

ANÁLISIS DE SINIESTRALIDAD Y ACCIDENTALIDAD LABORAL

EN LA COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA
Y PROPUESTA DE BUENAS PRÁCTICAS
EN MATERIA PREVENTIVA



www.cen.es

ACCIÓN FINANCIADA POR

Gobierno de Navarra  Nafarroako Gobernua

1. Introducción



Evolución índice de incidencia por cada 100.000 personas trabajadoras



La variación del índice de incidencia de accidentes laborales de Navarra supera al nivel nacional.

Los accidentes con baja durante la jornada laboral han aumentado más del 80% desde 2013.

Estas cifras requieren de una **reflexión profunda por parte de empresas e instituciones** y, ponen de manifiesto la necesidad de desarrollar acciones destinadas a fomentar la reducción de accidentes laborales en Navarra y promover una cultura preventiva en el ámbito laboral.

2. Objetivos del proyecto

El **objetivo general** del proyecto es el análisis cualitativo y cuantitativo de la evolución de los datos de siniestralidad y accidentabilidad en Navarra, de los últimos 10 años, con el fin de proponer actuaciones concretas para prevenir la siniestralidad laboral de la región.

Objetivos específicos:



Analizar **fuentes secundarias** de los **accidentes laborales** de los últimos 10 años



Identificar los **sectores económicos** y las **actividades empresariales** de **mayor accidentabilidad** y siniestralidad



Identificar las **causas** por las que se producen los accidentes laborales



Identificar los **factores que influyen** en los accidentes laborales



Obtener información cualitativa de valor mediante **dinámicas participativas con agentes clave**



Identificar **buenas prácticas** que fomenten la reducción de accidentes laborales



Definir los **ejes y líneas estratégicas**



Identificar **propuestas de acciones concretas** destinadas a la **prevención** de los accidentes



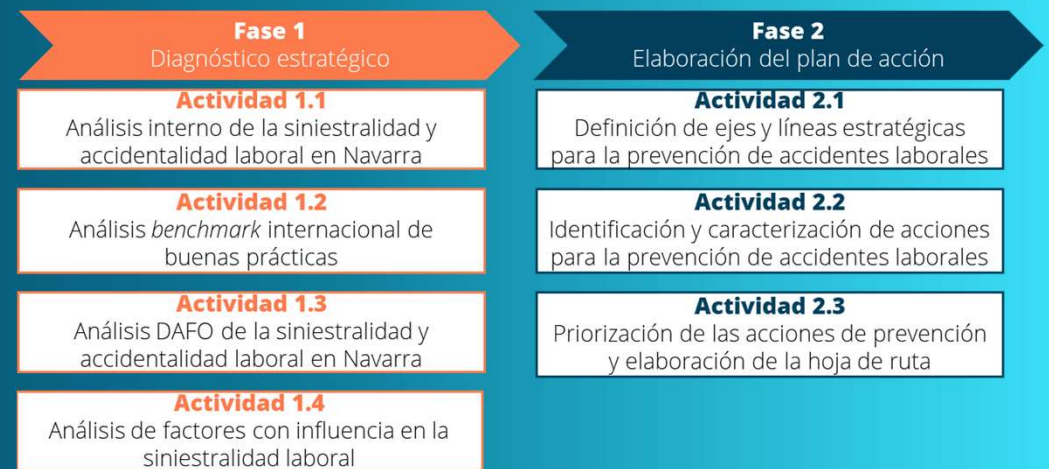
Priorizar el lanzamiento y puesta en marcha de las acciones de prevención y elaborar la **hoja de ruta**

3. Metodología del estudio de siniestralidad laboral

Enfoque metodológico

- **Metodología de trabajo dividida en dos grandes fases:** diagnóstico estratégico y, elaboración del Plan de Acción
- En la **Fase 1 de Diagnóstico estratégico** se han llevado a cabo una serie de actividades (*análisis cuantitativo, entrevistas, benchmark*) que han permitido conocer el contexto y la evolución de la siniestralidad laboral en Navarra (*DAFO y factores de siniestralidad*)
- **Dentro de la Fase 2 del proyecto**, se han definido las líneas o ejes prioritarios que conforman la hoja de ruta de Navarra en materia de seguridad laboral de los próximos años

Modelo desarrollado



4. Diagnóstico estratégico

Fase 1

- 4.1 Análisis interno de la siniestralidad: análisis cuantitativo y entrevistas
- 4.2 Estudio de benchmark
- 4.3 Análisis DAFO
- 4.4 Factores de siniestralidad

4.1 Análisis interno de la siniestralidad: análisis cuantitativo y entrevistas

Fase 1.

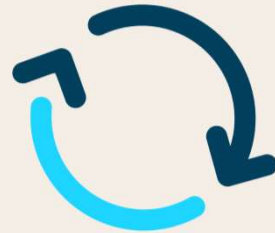
4.1 Análisis interno: estudio cuantitativo, enfoques desarrollados

Se han realizado tres estudios diferentes:



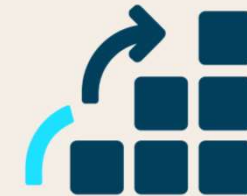
Análisis evolutivo de los últimos diez años

Contrasta la **evolución de la siniestralidad de Navarra** con respecto al total de España durante el periodo 2009-2022 por sectores de actividad



Actividades prioritarias

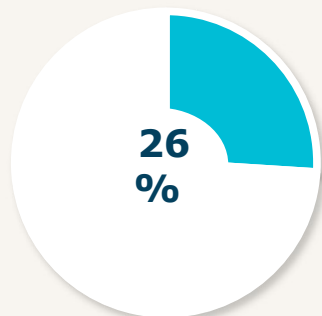
Señala las **actividades económicas claves** sobre las que se debe diseñar los Planes de Salud Laboral. Se estudian dos aspectos: el **índice de incidencia y el número de personas afiliadas**



Comparativa de los índices de incidencia

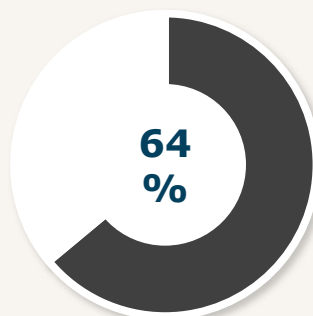
Comparativa de los índices de incidencia del 2022 por secciones de actividad económica y su variación con respecto al **2021**

4.1 Análisis interno: estudio cuantitativo, resultados



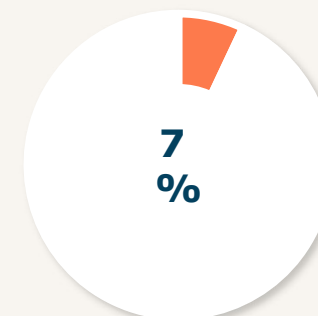
Industria

- **Incremento** del índice de **siniestralidad** desde 2018
- **Aumento de la población afiliada**
- Nuevas contrataciones
- Alta rotación en el sector en Navarra



Servicios

- **Aumento del índice de siniestralidad**, superando el índice total nacional
- **Mismo porcentaje de crecimiento de población afiliada a nivel nacional y regional**
- Alta rotación en Navarra

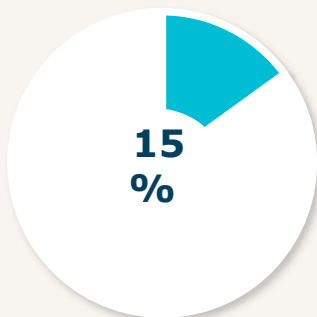


Construcción

- **Incremento** del índice de **siniestralidad**
- **Aumento significativo de personas autónomas** en este sector en Navarra
- Existen coincidencias temporales entre ambos hechos

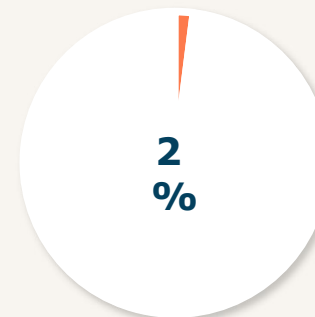
* Los datos representan el peso de afiliados en cada grupo con respecto al total de afiliados

4.1 Análisis interno: estudio cuantitativo, resultados



Trabajadores/as autónomos/as

- **Incremento del número de accidentes**
- Aumento del número de personas autónomas
- Comportamiento distinto en comparación con las personas asalariadas
- Las actividades con mayor tasa de accidentes: Agricultura y en el Transporte y almacenamiento
- **Accidentes en nuevas actividades económicas** (digitales) y, **nuevos tipos de lesiones**



Actividad económica 78

- Se engloban las empresas de trabajo temporal y de recolocación de recursos humanos.
- **Aumento del número de accidentes**
- **Temporalidad** y la relación de trabajo trilateral
- Dificultad para conocer los procesos y protocolos de prevención de riesgos
- Falta de concienciación o por falta de tiempo.

* Los datos representan el peso de afiliados en cada grupo con respecto al total de afiliados

4.1 Análisis interno: entrevistas a agentes de interés



**Colectivo de
trabajadores/as
autónomos**



**Industria
agroalimentaria**



**Industria de la
automoción**

4.1 Análisis interno: entrevistas a agentes de interés

Se listan algunas de las conclusiones obtenidas de las 3 entrevistas realizadas:

1. **Poca coordinación** y comunicación entre la Administración pública y el resto del ecosistema
2. **Falta de cultura preventiva y corresponsabilidad**
3. Grave problema de **absentismo** laboral y, su relación con la baja tasa de desempleo navarro
4. **Facilidad** de acceso a **bajas** laborales
5. **Escaso presupuesto** en salud laboral para personas **autónomas**
6. **Baja difusión de contenidos** e iniciativas realizadas en materia de prevención laboral



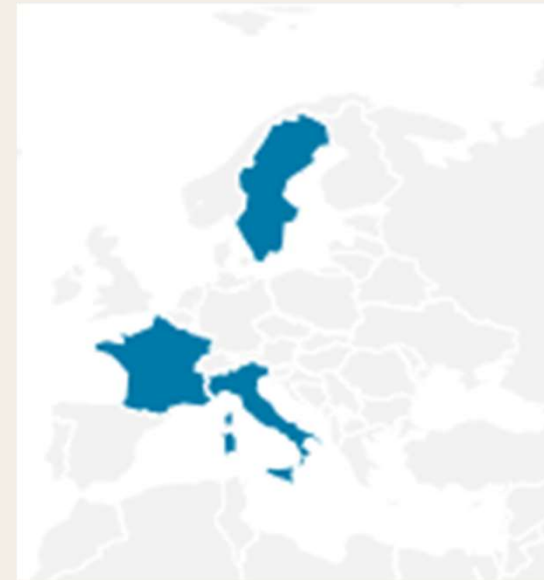
4.2 Estudio de benchmark

Fase 1.

4.2 Estudio de benchmark, identificación de regiones

Identificación de 10 regiones europeas con un tejido económico similar a Navarra en base a los siguientes parámetros:

- Tasa de desempleo: 15%
- Población: 5%
- PIB: 35%
- Población activa en sectores económicos: 45%



- 1 Friuli-Venezia Giulia
- 2 Marche
- 3 Småland med öarna
- 4 Piemonte
- 5 Veneto
- 6 Champagne-Ardene
- 7 Toscana
- 8 Emilia-Romagna
- 9 Abruzzo
- 10 Auvergne

4.2 Estudio de benchmark, conclusiones

Determinación de aspectos cuantitativos y cualitativos para el estudio de las 10 regiones: datos generales, económicos o, en materia de siniestralidad laboral

Aspectos cuantitativos

- Datos generales
- Distribución económica
- Agentes de siniestralidad
- Datos siniestralidad laboral

Aspectos cuantitativos

- Regulación en el ámbito de siniestralidad laboral
- Programas y planes de prevención laboral
- Informes sobre accidentes laborales y siniestralidad
- Medidas y buenas prácticas identificadas

4.2 Estudio de benchmark, aspectos de estudio

Las principales conclusiones del estudio de benchmark han sido:

- Navarra es más similar a las regiones de referencia más ricas de Europa
- El PIB de Navarra es más alto, cuenta con una menor tasa de desempleo y, una mayor tasa de actividad
- En cada país el sistema de seguridad laboral y prevención de riesgos se organiza de una forma
- La mayoría de las regiones también presentan índices de siniestralidad altos
- Normativa es similar en todas las regiones
- **A diferencia de Navarra, algunas regiones presentan Planes y Programas de prevención que incluyen el estudio de las medidas que se han llevado a cabo en años anteriores**
- **Los Informes de siniestralidad de otras regiones suelen interpretar los datos de accidentes y aportar conclusiones**

4.2 Estudio de benchmark, regiones referentes (I)

Factores diferenciales de Emilia-Romagna y Abruzzo que han logrado tener unos índices de incidencia inferiores a la media nacional de Italia:



Observatorio regional

Estudia el estado de salud de las personas trabajadoras y de los fenómenos de accidentes



Explicación descriptiva e interpretación

Los Planes de Acción de siniestralidad incluyen comentarios explicativos y conclusiones que ayudan a la interpretación de los datos



Cultura de prevención

Formación y requisitos en materia de salud y seguridad para estudiantes y docentes antes de entrar en el mundo laboral



Portal web diferenciado

Recopila, organiza y difunde los objetivos, acciones, noticias, herramientas informativas y formativas de manera clara y accesible

4.2 Estudio de benchmark, regiones referentes (II)

Factores y medidas diferenciales con las que Småland med öarna (Suecia) que ha conseguido disminuir su número de accidentes e índice de incidencia en los últimos años:



Planes a nivel municipal

Planes más personalizados al implementarse a un nivel inferior



Bajas médicas tempranas

A través de procesos de trabajo sistemáticos y colaborativos que presta especial atención a las bajas médicas tempranas



Reducción del absentismo ligado a la salud mental

Formación y requisitos en materia de salud y seguridad para estudiantes y docentes antes de entrar en el mundo laboral

4.3 Análisis DAFO

Fase 1.

4.3 Análisis DAFO

El análisis DAFO (Debilidades – Amenazas – Fortalezas – Oportunidades) estudia la **situación de la siniestralidad laboral en Navarra**, analizando sus características internas y su situación externa en una matriz.

Para la realización del DAFO, se ha recopilado la información de las entrevistas, análisis cuantitativo y, el estudio de benchmark.

Matrices de **cuatro agentes clave** de siniestralidad laboral:

- Administración pública
- Tejido empresarial
- Personas autónomas
- Personas asalariadas

4.3 Análisis DAFO: Administración Pública

Debilidades

- Falta de **coordinación y colaboración** entre la Administración Pública y grupos de interés
- **Reducido número de medidas** y acciones en materia laboral y, poca **difusión** de las mismas
- **Bases de datos de siniestralidad no públicos** e, Informes sin contexto y conclusiones

Fortalezas

- Existencia de **organismos especializados** en seguridad laboral y, un Sistema de Salud Pública eficiente
- **Publicación regular de Informes** de siniestralidad
- **Marco legal** suficiente en materia de prevención de riesgos laborales

Amenazas

- Índice de **gravedad de accidentes elevado**
- **Globalización**, crecimiento movilidad laboral y **recesiones económicas**
- **Rápida evolución tecnológica**

Oportunidades

- **Colaboración** con instituciones académicas y centros de investigación y, participación en redes y plataformas colaborativas
- **Acceso a financiación** europea
- **Adoptación de nuevas tecnologías** emergentes

4.3 Análisis DAFO: personal autónomo de Navarra

Debilidades

- **Desconocimiento**, *falta de tiempo y recursos* para el conocimiento de la **normativa y medidas** en materia de prevención laboral
- **Falta de cultura preventiva**

Fortalezas

- **Asociaciones de autónomos** para apoyar el desarrollo y crecimiento de las personas autónomas

Amenazas

- **Bajo presupuesto** para seguridad laboral
- **Falta de documentación disponible, baja difusión** y canales de comunicación no óptimos
- **Falta de medidas** de apoyo a personas autónomas

Oportunidades

- **Impacto económico** de los accidentes que suponen una reducción de la **facturación** en el personal autónomo

4.3 Análisis DAFO: tejido empresarial

Debilidades

- **Alta rotación** de personal, trabajos por campañas
- **Falta de recursos económicos y técnicos** de las pymes de Navarra para la vigilancia de la salud laboral

Fortalezas

- **Puesta en marcha de normas, procesos y protocolos** para prevenir los accidentes
- **Sistemas** para el **registro** correcto de **accidentes**
- **Implementación de charlas, talleres** y campañas para la **promoción de la salud laboral**

Amenazas

- Excesiva **facilidad para la tramitación de bajas**
- **Bajo compromiso** de las personas empleadas con el tejido empresarial motivado principalmente por el su alto poder de decisión
- **Escasas iniciativas de apoyo a las personas empresarias**

Oportunidades

- **Digitalización** de la prevención de riesgos
- Desarrollo de nuevas iniciativas y **modelos de gestión preventiva**
- **Acceso a ayudas y subvenciones** en materia de prevención

4.3 Análisis DAFO: personal asalariado

Debilidades

- **Falta de cultura preventiva**
- **Resistencia al cambio** y la adopción de nuevas prácticas de seguridad laboral

Fortalezas

- **Facilidad para comunicar por diferentes canales los accidentes** y/o daños sufridos durante la jornada laboral

Amenazas

- **Número excesivo de medidas de prevención** que pueden llegar a ser contraproducentes para la realización del trabajo
- Exposición a **condiciones de trabajo peligrosas** de algunos sectores e industrias

Oportunidades

- **Baja tasa de desempleo**
- **Modernización de la maquinaria** de trabajo
- **Bajo número de accidentes leves**

4.4 Factores de siniestralidad

Fase 1.

4.4 Factores siniestralidad: económicos



Creación de nuevos puestos de trabajo

La creación de nuevos puestos de trabajo y, por tanto, la entrada en el mercado laboral de trabajadores asalariados con menos experiencia o menor antigüedad



Alto poder adquisitivo

Algunas personas trabajadoras podrían permitirse no cobrar los primeros días de la baja



Alta oferta de empleo

La baja tasa de desempleo y, las oportunidades de empleos en la Comunidad Foral facilitan el cambio de puesto de trabajo



Crecimiento económico

El crecimiento económico positivo desde 2018 en la Comunidad Foral incrementa la contratación

4.4 Factores siniestralidad: condiciones laborales



Cobertura autónomos

Desde 2019, la cobertura específica de accidentes de trabajo pasó a ser obligatoria, lo que ha supuesto una alta incorporación de trabajadores para el conteo de accidentes



Bajas médicas

Facilidad para el personal laboral para solicitar bajas médicas



Temporalidad del trabajo

La contratación por campañas en algunos sectores donde el tipo de trabajo requiere contrataciones temporales y de corta duración



Alta rotación

Alta rotación en Navarra, superior a la media nacional

4.4 Factores siniestralidad: sociodemográficos



Falta de cultura preventiva

Falta de cultura de trabajo y compromiso con la empresa por parte de las personas trabajadoras, vinculado también, a una falta de corresponsabilidad



Personal extranjero

Incorporación de personal extranjero, muchas veces sin conocimiento suficiente del idioma



Nuevas empresas y personas trabajadoras

La inexperiencia en el ámbito de la seguridad laboral y prevención de riesgos de las nuevas personas trabajadoras y las nuevas empresas



Contratación de jóvenes

Incorporación de jóvenes en el mercado laboral, en general sin conocimientos en salud laboral y preventiva

4.4 Factores siniestralidad: capacitación



Falta de conocimiento

Falta de conocimiento y/o de experiencia de las personas trabajadoras sobre los riesgos que ocasiona el uso de determinadas herramientas y protocolos de actuación



Difusión escasa

Escasa difusión de las medidas preventivas a la población trabajadora



Nuevas tecnologías

Las nuevas tecnologías y la modernización de la maquinaria utilizada exigen una formación previa para evitar el uso inadecuado de las mismas y, por consiguiente, la aparición de accidentes

5. Plan de acción

Fase 2

5.1 Objetivos del Plan de Acción

5.2 Ejes y líneas de actuación

5.3 Priorización y calendarización

5.1 Objetivos del Plan de Acción

Fase 2.

5.1 Objetivos del Plan de Acción

Diseñar acciones y proyectos que aborden todos los retos y dificultades identificadas en la fase de diagnóstico, para su **implementación en el marco temporal de 2025-2028**



Mejora de medidas ya contempladas en el V Plan de Salud Laboral de Navarra



Diseño de actuaciones específicas para abordar las debilidades identificadas

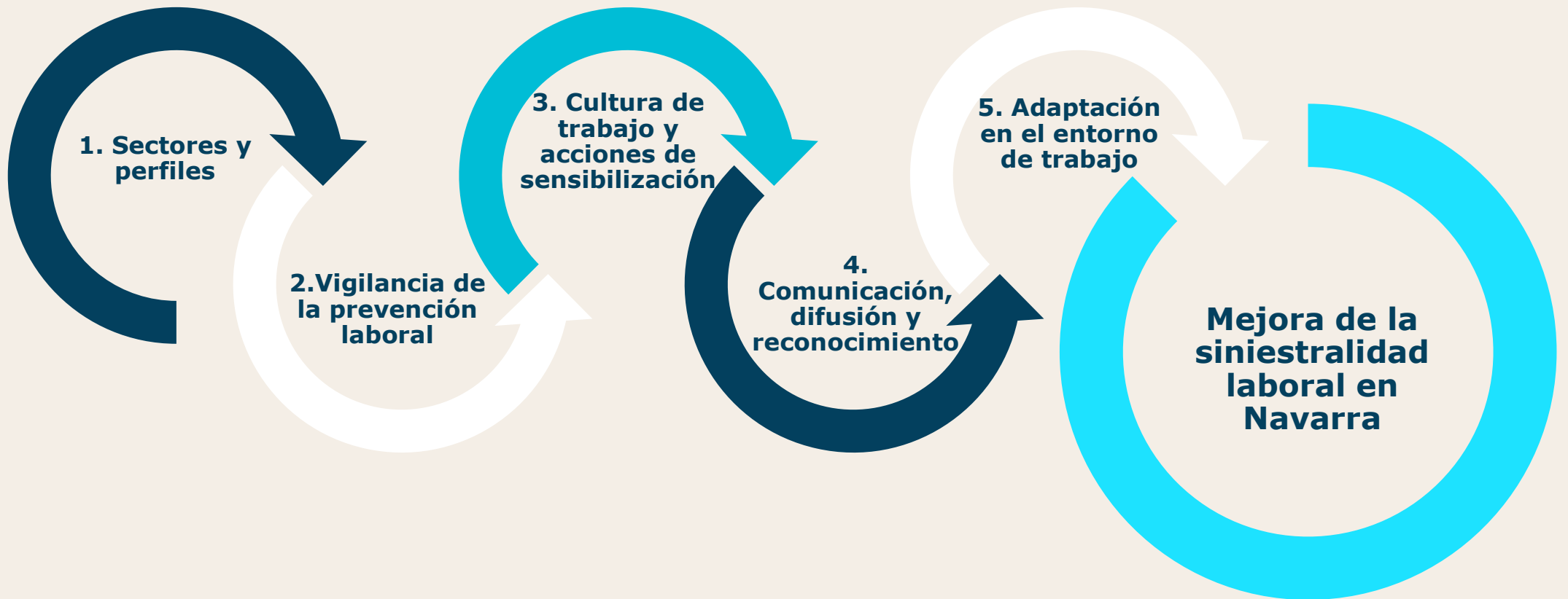


Incorporación de mecanismos de control y evaluación de las acciones

5.2 Ejes y líneas de actuación

Fase 2.

5.2 Ejes y líneas de actuación del Plan (I)



5.2 Ejes y líneas de actuación del Plan (II)

Eje 1. Sectores y perfiles

Las iniciativas de este eje están centradas principalmente en los sectores y perfiles donde más ha aumentado el número de accidentes

EJE 1: SECTORES Y PERFILES
L1: Mejora de acciones y proyectos en materia de prevención de riesgos laborales por tipo de sector para personas asalariadas
<ul style="list-style-type: none">Eje 1. L1. A1. Mejora de las acciones incluidas en el sector de la Construcción del Plan de acción de Salud Laboral de Navarra 2022-2025 para personas asalariadasEje 1. L1. A2. Mejora de las acciones incluidas en el sector de la Agricultura del Plan de acción de Salud Laboral de Navarra 2022-2025 para personas asalariadasEje 1. L1. A3. Mejora de las acciones incluidas en el sector de la Industria del Plan de acción de Salud Laboral de Navarra 2022-2025 para personas asalariadasEje 1. L1. A4. Mejora de las acciones incluidas en el sector Servicios del Plan de acción de Salud Laboral de Navarra 2022-2025 para personas asalariadasEje 1. L1. A5. Diseño de acciones para la disminución de accidentes de trabajo en la 78. Actividades relacionadas con el empleo
L2: Mejora de acciones y proyectos en materia de prevención de riesgos laborales por tipo de público objetivo
<ul style="list-style-type: none">Eje 1. L2. A1. Diseño de acciones para la prevención de accidentes de trabajo en microempresas y PYMES.Eje 1. L2. A2. Mejora de acciones para la prevención de accidentes de trabajo entre el personal autónomo

5.2 Ejes y líneas de actuación del Plan (III)

Eje 2. Vigilancia de la prevención laboral

Las iniciativas de este eje están vinculadas a la mejora del ecosistema de la salud laboral, sus agentes y su regulación

EJE 2: VIGILANCIA DE LA PREVENCIÓN LABORAL
L1: Revisión de los Planes de acción de Salud Laboral del Gobierno de Navarra
<ul style="list-style-type: none">Eje 2. L1. A1. Actualización y mejora de los informes del Instituto de Salud Pública y Laboral de NavarraEje 2. L1. A2. Diseño de mejoras en el sistema de seguimiento, monitorización y evaluación de los Planes de acción de Salud Laboral del Gobierno de Navarra
L2: Coordinación y colaboración de los distintos organismos y grupos de interés que estudian la siniestralidad para generar sinergias entre ellos con el fin de establecer medidas preventivas
<ul style="list-style-type: none">Eje 2. L2. A1. Mejora de la cooperación y coordinación del Consejo Navarro de Salud Laboral con el resto de agentes sectorialesEje 2. L2. A2. Fomento de sinergias con las Universidades y otros centros de formación e investigación para fomentar el desarrollo de proyectos de I+D+I relacionados con la Seguridad, Salud y Bienestar
L3: Normativa y burocracia administrativa
<ul style="list-style-type: none">Eje 2. L3. A1. Puesta en marcha de facilidades para que las empresas se puedan adaptar a las nuevas exigencias y normativas en materia de prevención de riesgos laboralesEje 2. L3. A2. Adaptación de la formación en prevención laboral y de la documentación formativa incluyendo los cambios permanentes que se producen a nivel tecnológico y de procesos productivosEje 2. L3. A3. Reducción de los trámites administrativos necesarios a realizar para el correcto cumplimiento de la normativa en materia de seguridad laboral
L4: Actualización de los planes formativos según nuevos tipos de enfermedades y accidentes laborales
<ul style="list-style-type: none">Eje 2. L4. A1. Seguimiento de las nuevas tipologías de accidentes y enfermedades que surgen en el ámbito laboral para su inclusión en los planes formativos de prevención

5.2 Ejes y líneas de actuación del Plan (IV)

Eje 3. Cultura de trabajo y sensibilización

Las iniciativas de este eje están centradas en la corresponsabilidad, las buenas prácticas laborales y la mejora de las formaciones

EJE 3: CULTURA DE TRABAJO Y ACCIONES DE SENSIBILIZACIÓN
L1: Realización de sesiones formativas para concienciar sobre la siniestralidad laboral
<ul style="list-style-type: none">Eje 3. L1. A1. Especificación de temas a tratar en materia de riesgos laborales y prevención de accidentes de trabajo en las formaciones impartidas a estudiantes de Formación Profesional y bachiller según los tipos de accidentes que suelen suceder a personas jóvenesEje 3. L1. A2. Mejora de las formaciones impartidas en prevención laboral adecuándolas a las realidades actuales
L2: Implementación de buenas prácticas que engloben distintas medidas para fomentar la prevención laboral
<ul style="list-style-type: none">Eje 3. L2. A1. Establecer programas de reconocimiento y retroalimentación positiva dentro de las empresasEje 3. L2. A2. Concurso anual de "Buenas prácticas" en la prevención de riesgos en el lugar de trabajo entre empresas que contribuyen de manera significativa e innovadora a garantizar la mejora de la seguridad de sus empleadosEje 3. L2. A3. Incorporación de la tecnología en las medidas de prevención laboral (implementación de sistemas de monitoreo y alerta en tiempo real o el uso de software de gestión de seguridad y salud ocupacional)
L3: Corresponsabilidad y estudio de la cultura del trabajo y absentismo laboral en España
<ul style="list-style-type: none">Eje 3. L3. A1. Diseño de medidas para promover la corresponsabilidad en la prevención de riesgos laboralesEje 3. L2. A2. Estudio comparativo de la cultura de trabajo, comportamientos y siniestralidad laboral en las Comunidades Autónomas

5.2 Ejes y líneas de actuación del Plan (V)

Eje 4. Comunicación, difusión y reconocimiento

Las iniciativas de este eje están centradas en la creación de material divulgativo, el asesoramiento y, el diseño de programas de premios

EJE 4: COMUNICACIÓN, DIFUSIÓN y RECONOCIMIENTO

L1: Creación de materiales divulgativos que destaquen casos de éxito y buenas prácticas en seguridad laboral

- Eje 4. L1. A1. Mejora significativa del portal web del Gobierno de Navarra
- Eje 4. L1. A1. Promoción de la difusión del contenido de salud laboral en medios digitales y redes sociales

L2: Organizar eventos y charlas informativas sobre seguridad laboral dirigidas a los trabajadores autónomos

- Eje 4. L2. A1. Incrementar el asesoramiento a autónomos sobre los principales aspectos sobre la prevención de riesgos laborales de manera recurrente

L3: Reconocimiento y premios para las organizaciones con mejores prácticas

- Eje 4. L3. A1. Definición por parte del Gobierno de Navarra de sistemas de reconocimiento y premios para aquellas organizaciones que destaquen en prácticas seguras de prevención de riesgos laborales

5.2 Ejes y líneas de actuación del Plan (VI)

Eje 5. Adaptación en el entorno de trabajo

La actividad de este eje busca ajustar el entorno laboral y las funciones de las personas trabajadoras según sus dolencias y accidentes laborales

EJE 5: ADAPTACIÓN EN EL ENTORNO DE TRABAJO

L1: Medidas individuales de adaptación en el entorno físico y social del trabajo

- Eje 5. L1. A1. Adaptación de las funciones de las personas trabajadoras durante el periodo que tengan dolencias

5.3 Priorización y calendarización

Fase 2.

5.3 Priorización y calendarización

Con el fin de mejorar los datos de siniestralidad de la manera más eficiente, se han **priorizado las iniciativas** según dos variables:

1. Grado de urgencia en la priorización de la acción
2. Grado de coordinación con los agentes involucrados

Las iniciativas con **prioridad alta** son (el resto se abordarán hasta 2028):



Actualización y mejora de los informes del ISPLN

Q1-Q3 2025



Mejora del portal web del Gobierno

Q1-Q3 2025



Difusión del contenido de salud laboral RRSS

Q1-Q3 2025



Adaptación normativa pymes y autónomos

Q1-Q4 2025

¡ MUCHAS GRACIAS !



CEN www.cen.es
C/Doctor Huarte 3, Pamplona