



PROPUESTAS PARA EL RELANZAMIENTO DEL EMPLEO EN LA RIBERA DE NAVARRA

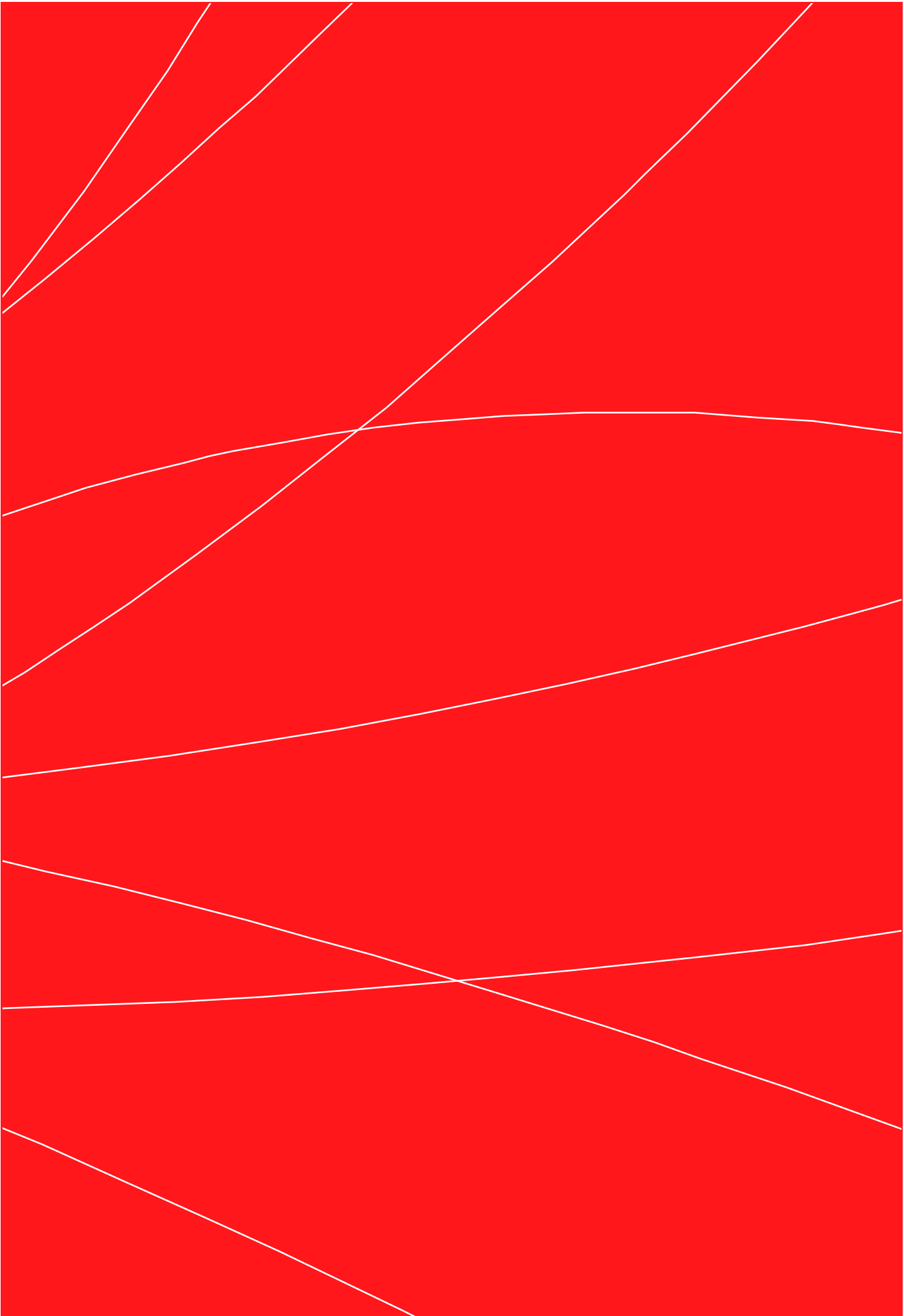
Confederación de Empresarios de Navarra

2015

Este estudio ha sido elaborado por la ASOCIACIÓN DE LA INDUSTRIA DE NAVARRA (AIN) para la Confederación de Empresarios de Navarra y se enmarca en el ámbito del Convenio entre el Servicio Navarro de Empleo y el “Instituto Navarro para la Formación, Reciclaje y Empleo” (INAFRE), para el desarrollo de acciones en materia de Observatorio de Empleo para el año 2015

PROPUESTAS PARA EL RELANZAMIENTO DEL EMPLEO EN LA RIBERA DE NAVARRA

1	Introducción	6
1.1	Justificación del estudio	6
1.2	Objetivos del estudio	6
2	Metodología	10
3	Encuadre socioeconómico	13
3.1	Encuadre poblacional	13
3.2	Población activa	21
3.3	El desempleo	45
3.4	La oferta de empleo	93
3.5	La actividad económica	136
4	Resultados del trabajo de campo	166
4.1	Selección de la muestra	166
4.2	Visión de los informantes clave	167
5	Propuestas de actuación	200
5.1	L1: Refuerzo de la cultura y la identidad comarcal	202
5.2	L2: Competitividad empresarial	205
5.3	L3: Impulso al emprendimiento y autoempleo	213
5.4	L4: Formación del capital humano	216
5.5	L5: Dinamización social	222
6	Anexos	225
6.1	Propuestas del Diagnóstico Estratégico de la Ribera de Navarra	225
6.2	Listado instituciones y empresas entrevistadas	228
6.3	Cuestionario para empresas	231
6.4	Cuestionario para agentes intermedios	236
6.5	Bibliografía y fuentes estadísticas	237
6.6	Entidades que han realizado el estudio	238



1 **Introducción**

1.1 Justificación del estudio

La Ribera de Navarra es, por su ubicación, dotación de infraestructuras, población y volumen de implantación empresarial, uno de los principales núcleos socioeconómicos de la Comunidad Foral de Navarra. La comarca, con una población en torno 100.800 en 2014, albergaba un total de unas 3.425 empresas a finales de ese mismo año, más de un 10% menos que en 2008.

Las características de su tejido productivo, marcado por la importante presencia de la actividad industrial, han supuesto que la zona esté padeciendo con especial virulencia los efectos de la crisis económica.

Conscientes de este escenario, AIN plantea la elaboración de un estudio que permita elaborar una serie de propuestas desde la visión de los empresarios, ayuntamientos y resto de agentes socioeconómicos de referencia de la Ribera de Navarra para el relanzamiento del empleo en la zona.

Para ello se propone el uso de una metodología basada en la realización de trabajo de gabinete y trabajo de campo a través del cual se pretende recabar la mayor información posible de todos aquellos agentes involucrados en el desarrollo social y económico de la Ribera de Navarra. La metodología utilizada se detalla en el capítulo 2 de este documento.

1.2 Objetivos del estudio

El objetivo principal de este estudio es definir una serie de propuestas y recomendaciones que impulsen la creación de empleo en la Ribera de Navarra. Son objetivos específicos:

- Analizar los principales planes de desarrollo elaborados para la zona y de igual manera, los planes regionales con afección a la zona, entre

Introducción

ellos el Plan MODERNA y el último Plan de Empleo realizado para Navarra.

- Realizar una caracterización socioeconómica y desde el punto de vista del empleo de la zona objeto de estudio.
- Recoger la visión de los principales agentes de la zona, públicos y privados, empresas así como de representantes de la sociedad en general y cotejar con algunos de ellos las propuestas identificadas que fomenten el relanzamiento del empleo en la zona.
- Realizar un informe cuyo contenido final recoja la información trabajada a lo largo del proyecto y un plan de actuación concreto que impulse el relanzamiento del empleo en la zona.



2 Metodología

Para la realización de este estudio se ha optado por un enfoque metodológico mixto, cuantitativo y cualitativo. Dicho enfoque contempla la realización de las siguientes actividades como pilares fundamentales para el desarrollo del trabajo:

- Un análisis documental de fuentes primarias para la caracterización socioeconómica y de empleo en la comarca.
- Análisis documental a través de fuentes secundarias: planes de afección a la zona.
- Entrevistas personales a empresarios, ayuntamientos y demás agentes de desarrollo de la zona.
- Entrevistas personales semiestructuradas a más de 50 agentes socioeconómicos de la zona: Alcaldes, Asociaciones, Fundaciones, Consorcio y demás instituciones, empresas y colectivos de emprendedores.
- Contraste con los expertos seleccionados a través de estas entrevistas, con objeto de cotejar las propuestas extraídas a través de las entrevistas personales llevadas a cabo y buscar el consenso.
- Trabajo de gabinete para la consolidación de la información de campo recogida y la formulación de propuestas.

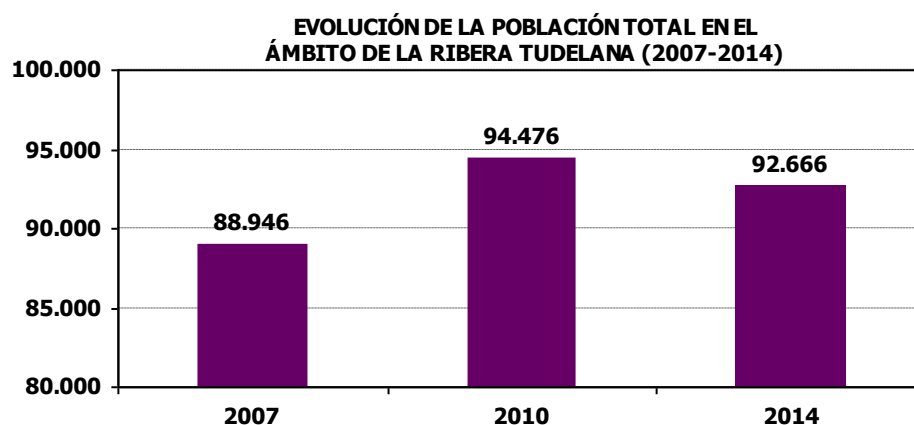
El ámbito territorial a la hora de realizar el estudio, se corresponde con el delimitado por el Plan de Ordenación Territorial de la Ribera de Navarra y que reúne al conjunto de los **21 municipios** incluidos en el Área conocida como "Ribera Tudelana" . En concreto, el ámbito territorial integra los siguientes municipios: **Ablitas, Arguedas, Barillas, Buñuel, Cabanillas, Cadreita, Cascante, Castejón, Cintruénigo, Corella, Cortes, Fitero, Fontellas, Fustiñana, Milagro, Monteagudo, Murchante, Ribaforada, Tudela, Tulebras y Valtierra.**



3 Encuadre socioeconómico

3.1 Encuadre poblacional

La población total de la Ribera Tudelana asciende a 92.666 personas a fecha 1 de enero de 2014, lo que supone un incremento del 4,2% respecto a la cifra total de población del año 2007 (88.946 efectivos). Este aumento resulta ser inferior al que se registra en el caso de la Comunidad Foral de Navarra para el mismo período de tiempo (5,8%). Es preciso matizar que, mientras en el conjunto de Navarra se observa una evolución creciente de su población a lo largo de todo el período 2007-2014, no ocurre lo mismo en la Ribera Tudelana, ya que en este territorio durante los primeros años del período de referencia se produce un aumento poblacional que es compensado en parte por la reducción de la población que sufre la Ribera Tudelana durante los últimos años del citado período.



Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Elaboración propia.

Sin embargo, la población no presenta la misma evolución en todas las zonas en las que se divide la Ribera Tudelana a lo largo del período 2007 a 2014. De

esta forma, en el Ebro Bajo-Sur la población se reduce en un -0,9% mientras que en el Queiles se reduce ligeramente (-0,1%). Estas ratios contrastan con el crecimiento poblacional que presenta para ese mismo período el Área urbana de Tudela (7,3%), el Alhama (5%) o en el Ebro Bajo-Norte (2,1%). Todas las zonas comparten un rasgo común es que el hecho de que durante los últimos años del período de estudio, y más concretamente entre los años 2010 y 2014, el número de personas residentes en todas las zonas de la Ribera Tudelana se reduce.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL POR ZONAS EN EL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)			
	Año 2007	Año 2010	Año 2014
Ebro Bajo-Norte	14.011	14.803	14.312
Alhama	16.747	18.148	17.583
Queiles	7.876	8.086	7.868
Ebro Bajo-Sur	13.245	13.493	13.122
Área urbana Tudela	37.067	39.946	39.781
RIBERA TUDELANA	88.946	94.476	92.666

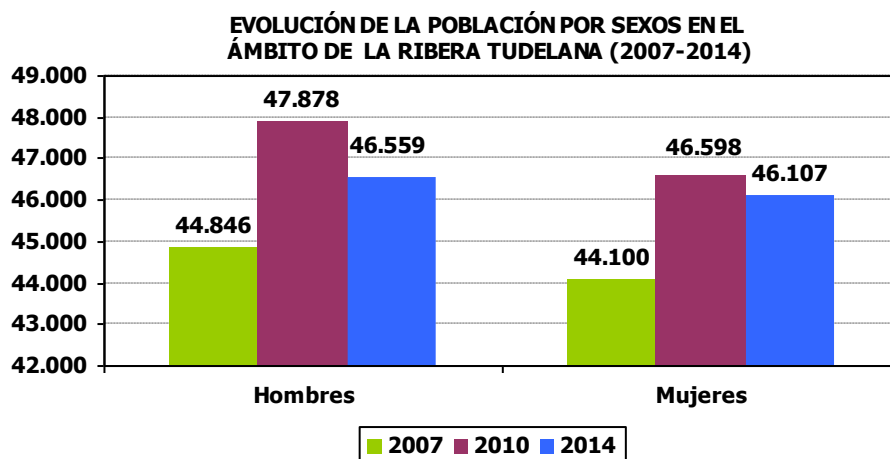
Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Elaboración propia.

La diferencias observadas en la evolución que presenta la población total en las distintas zonas de la Ribera Tudelana, también se manifiestan aunque en menor medida, si se estudia la evolución poblacional según sexos. Así pues, entre los años 2007 y 2014, los varones residentes en el territorio se incrementan en un 3,7% al pasar de 44.846 a 46.559. Este incremento resulta ser menor al que se produce en el caso de las féminas (4,4%) ya que éstas aumentan de 44.100 mujeres residentes en 2007 a 46.107 en 2014. Si se compara la evolución tanto de los varones como de las féminas del territorio con el conjunto de Navarra se aprecia que en ambos casos, el porcentaje de crecimiento de los hombres y de

las mujeres es mayor en Navarra (5,3% y 6,2%, respectivamente) que en el caso de la Ribera Tudelana.

Por el contrario, se observa una equidad en la representatividad que ostenta cada género en el conjunto poblacional total de la Ribera Tudelana, de forma que a lo largo de todo el período el cómputo entre hombres y mujeres se muestra muy similar, situándose entre el 50,2% y 50,7% aproximadamente en el caso de los varones y entre el 49,3% y el 49,8% en el caso de las féminas.



Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Elaboración propia.

En el caso de los hombres su población se reduce en la zona del Ebro Bajo-Sur en un -1,7% al igual que ocurre en el Queiles (-0,3%). En el caso del Ebro Bajo-Norte el incremento se cifra en el 2%, siendo el aumento en el Alhama y en el Área urbana de Tudela superior a la media del conjunto de la Ribera Tudelana (4,9% y 6,9%, respectivamente). La población residente femenina se reduce muy ligeramente en el Ebro Bajo-Sur (-0,1%) mostrándose también muy estable en el caso de la zona del Queiles (0,1%). Con un aumento del 2,3% se muestra la zona del Ebro Bajo-Norte frente a los incrementos más elevados del Alhama (5,1%) y del Área urbana de Tudela (7,7%).

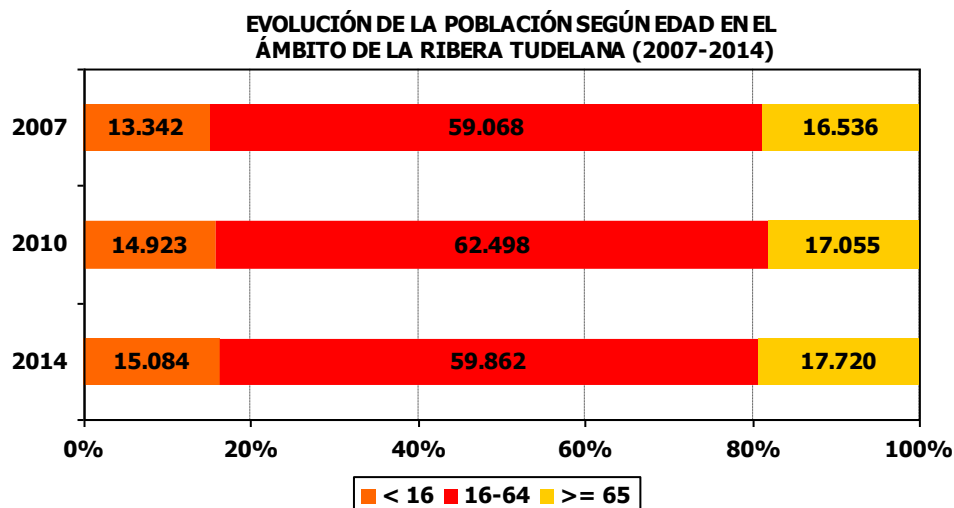
(2007-2014)						
	Año 2007		Año 2010		Año 2014	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Ebro Bajo-Norte	7.117	6.894	7.547	7.256	7.259	7.053
Alhama	8.583	8.164	9.436	8.712	9.005	8.578
Queiles	3.965	3.911	4.080	4.006	3.952	3.916
Ebro Bajo-Sur	6.750	6.495	6.882	6.611	6.633	6.489
Área urbana Tudela	18.431	18.636	19.933	20.013	19.710	20.071
RIBERA TUDELANA	44.846	44.100	47.878	46.598	46.559	46.107

Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE). Elaboración propia.

Analizando la población del territorio por grandes grupos de edad se observa como en todos los tramos de edad estudiados se produce un incremento del número de personas residentes de la Ribera Tudelana. Como aspecto positivo cabe destacar que la población menor de 16 años se ha incrementado en más del 13% en el ámbito de actuación a lo largo de los ocho años que se han tomado como referencia. Dicho ratio es superior al que se observa en el resto de los grandes de grupos de edad. De hecho, el incremento de la población en edad de trabajar, es decir, aquellas personas que cuentan entre 16 y 64 años, sólo han aumentado un 1,34%. Por último decir que el cómputo de personas de mayor edad, aquellas cuya edad es superior a los 65 años se incrementa en un 7,2%.

En cuanto a la representatividad que muestran cada uno de los grandes grupos de edad en el conjunto de la población total de la Ribera Tudelana, se observa como la ratio que presentan tanto la población joven (menores de 16 años) como de aquellas personas de más edad (mayores de 65 años) respecto al conjunto total de la población, se observa como aumentan ligeramente entre 2007 a 2014. De esta forma, el peso de la población se eleva del 15% en 2007 al 16,3% en 2014, situación similar a la que se produce en el caso de los más mayores, en cuyo caso se alcanza un porcentaje del 19,1% frente al 18,6% que se obtiene al principio del período. Por el contrario, el peso de la población en edad laboral en relación con el total de la población residente en el territorio se ve reducido, pasando del 66,4% al 64,6%, lo cual es un dato a tener en

consideración a la hora de analizar la evolución tanto de las tasas de actividad como del paro registrado en el territorio.



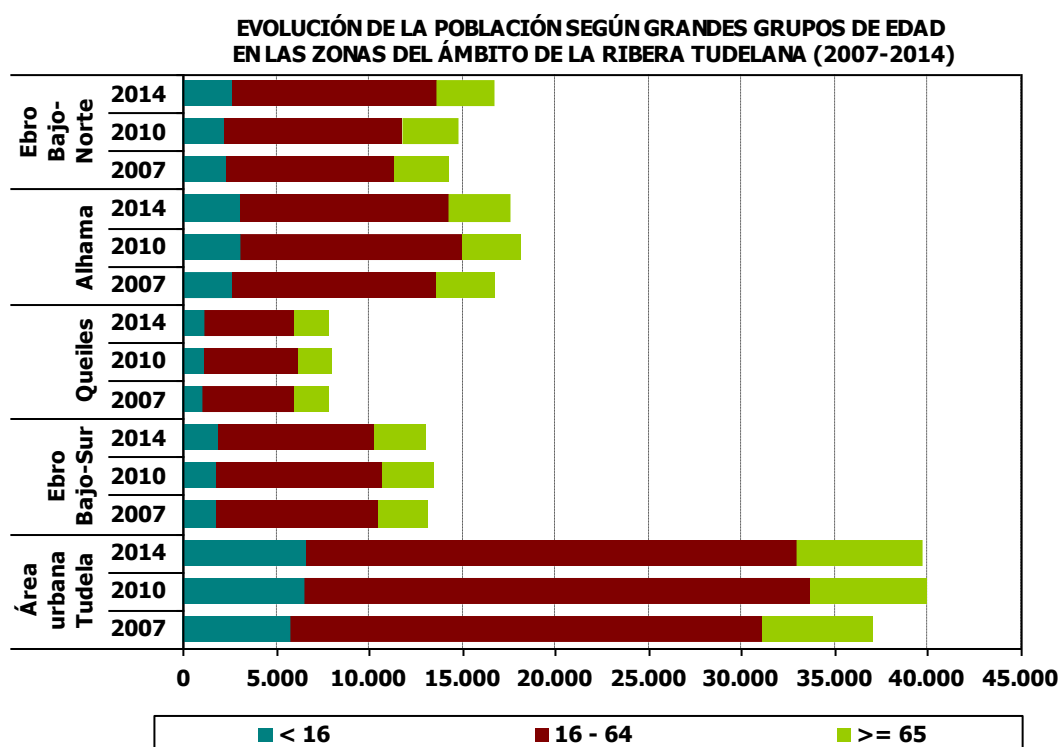
Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Elaboración propia.

La composición de la población según grandes grupos de edad pone de manifiesto importantes diferencias entre las zonas de la Ribera Tudelana. En este sentido, con la excepción del Área urbana de Tudela y del Alhama, el resto de las zonas muestran un porcentaje de población mayor de 65 años superior del 20%, dejando patente el mayor envejecimiento de la población sobre todo en la zona del Queiles donde cerca de la cuarta parte de la población tiene más de 65 años, así como en el Ebro Bajo-Sur (21,4%) y en el Ebro Bajo-Norte (20,7%). A esto cabe añadir que en todas las zonas el peso de la población con mayor edad se ha incrementado con el paso del tiempo, excepto en el caso de la zona del Ebro Bajo-Norte.

En cuanto a la población con edad entre 16 y 64 años es preciso matizar que en las cinco zonas de la Ribera Tudelana su peso se ha reducido en mayor o menor medida entre los años 2007 a 2014, a pesar de que en términos absolutos la población en edad laboral aumenta ligeramente. La mayor representatividad se observa en el caso del Área urbana de Tudela (66,3%), seguido de la zona del Ebro Bajo-Sur y del Alhama que se sitúa en torno al 64%:

Al contrario de lo que sucede con la población con mayor edad, en el caso de los más jóvenes su representatividad se incrementa en todas las zonas del territorio a lo largo del período de referencia. El mayor peso se obtiene en el Alhama (17,4%), situándose en el 16,5% y 16,7% en el Ebro Bajo-Norte y en el Área urbana de Tudela, respectivamente. En las otras dos zonas el porcentaje de personas menores de 16 años respecto al total poblacional se sitúa en torno al 14%.

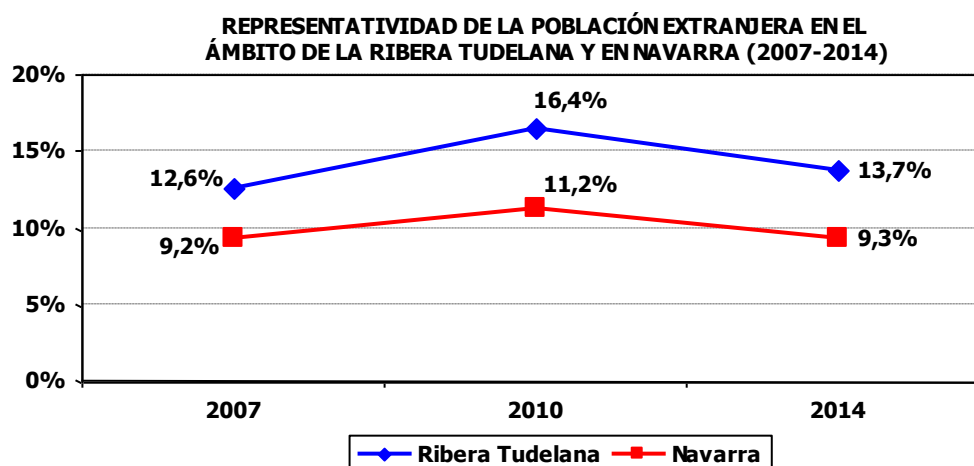


Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE).

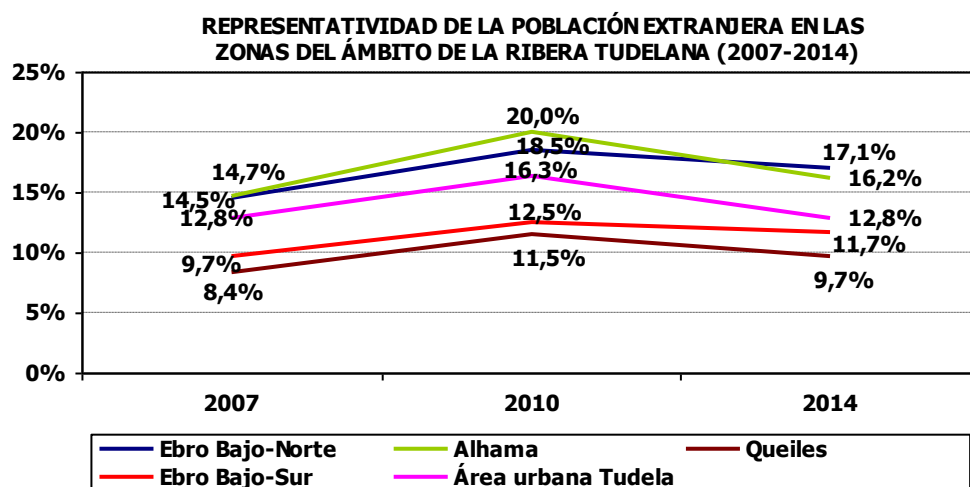
Elaboración propia.

En el conjunto de la Ribera Tudelana el número total de personas con nacionalidad extranjera residentes en el territorio en el año 2014 asciende a 12.677 efectivos, es decir, un 13,7% de la población residente total de la comarca. Este porcentaje resulta ser ligeramente superior al que se mostraba ocho años antes, cuando el cómputo de población extranjera suponía el 12,6% (11.172 personas en el año 2007). Al igual que sucede con la población residente total, el contingente de población extranjera residente en la Ribera Tudelana se incrementa durante los primeros años del período de referencia, llegando a suponer el 16,5% del total de la población empadronada en 2010 (15.507 personas extranjeras), para empezar una trayectoria descendente en los últimos años de dicho período. No obstante y a pesar de esta evolución, el número total de personas extranjeras residentes en el territorio se ve

aumentado en un 13,5% entre los años 2007 a 2014. Este incremento duplica al crecimiento de la población extranjera en el conjunto de Navarra, que para ese mismo período de referencia es del 6,5%.



El peso de la población extranjera difiere según la zona dentro de la Ribera Tudelana de la que se trate. En este sentido, la zona del Ebro Bajo-Norte es en la que se aprecia una mayor representatividad de la población extranjera ya que ésta supone el 17,1% del total poblacional residente en dicha zona (2.441 personas extranjeras residentes en la zona Ebro Bajo-Norte). Dicho porcentaje es muy similar al que se muestra en el caso del Alhama, donde la población extranjera resulta ser el 16,2% del total. En el lado contrario se sitúan el Queiles y la zona del Ebro Bajo-Sur donde la representatividad de la población extranjera supone el 9,7% y 11,7% del total de la población residente respectivamente. Cabe mencionar que en todas las zonas, con la excepción del Área urbana de Tudela donde se mantiene estable, el peso de la población extranjera empadronada se incrementa a lo largo de los años 2007 a 2014.



Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Elaboración propia.

3.2 Población activa

3.2.1 Población en edad laboral

La población residente en edad laboral, la que cuenta entre 16 y 64 años¹, es decir aquella sobre la que recae la responsabilidad potencial de sostener al resto de la población, se mantiene bastante estable a lo largo del período 2007-2014, mostrando un ligero incremento del 1,35%, hasta alcanzar la cifra de 59.862 personas. Este incremento resulta ser inferior al que se muestra para el conjunto de la población residente en la Ribera Tudelana, que en este mismo período de tiempo ha aumentado en un

¹ Aun cuando la edad legal de trabajar solo se establece para el conjunto de la población igual o mayor de 16 años, a efectos del presente análisis se considera población en edad laboral a la comprendida entre la edad mínima legal para la incorporación al mercado laboral, los 16 años, y la edad prevista por la legislación a efectos de jubilación, es decir los 65 años, aun cuando ésta última esté siendo objeto de ampliación en los últimos años.

4,12%. Sin embargo, si se analiza la evolución dentro del período de referencia se observa que el cómputo de población en edad laboral presenta variaciones a tener en consideración, de hecho en el año 2010 la población en edad laboral en la Ribera Tudelana era de 62.498 personas. No obstante, el paso de los años ha supuesto la pérdida de efectivos en la población en edad laboral de forma que se ha compensado el incremento que se produce en la misma durante los primeros años del período analizado, provocando que en el conjunto del período el número total de personas con edad entre 16 y 64 años se muestre bastante estable.

De forma paralela, tal y como se constata en el examen pormenorizado de la composición y evolución de la población residente, la población de menor edad, los que se sitúan por debajo de los 16 años, han incrementado en términos porcentuales su stock mucho más que lo que lo han hecho el colectivo de personas en edad laboral. De hecho, el colectivo de menores de 16 años se incrementa en un 13%, al pasar de 13.347 a 15.084 personas, en el período 2007-2014. De la misma manera, la población de mayor edad, los que superan los 64 años, han aumentado sus efectivos en estos últimos ocho años en 1.184 personas, lo que representa, un incremento que se cifra en un 7,2%. Así pues, se concluye que entre los años 2007 y 2014, el colectivo de personas en edad laboral es, el que en términos porcentuales menor incremento muestra del conjunto de población.

Como consecuencia de ello el colectivo de personas en edad de trabajar sigue siendo el mayoritario entre los distintos segmentos de edad después de la crisis, si bien ha perdido ligeramente su representatividad. De forma que las personas entre 16 y 64 años que suponían el 66,4% del total en el año 2007, porcentaje que se mantiene más o menos estable en 2010 (66,2%) hoy han reducido su peso hasta el 64,6%.

No obstante, ni la estabilidad general demográfica ni el hecho de que la proporción que representa la población en edad laboral se haya mantenido prácticamente al mismo nivel entre 2007 y 2014, ni tampoco el relativo incremento del colectivo más joven, o sea de menores de 16 años, deben ocultar que a medio plazo, en ausencia de factores exógenos, la incorporación al grupo de población en edad de trabajar no va a poder compensar el abandono simultáneo del grupo por parte de la población de mayor edad, lo que precipitará una clara reducción de la participación actual de la población en edad de trabajar en el conjunto de la población comarcal.

La evolución del stock demográfico en edad de trabajar no ha sido la misma para ambos sexos. Mientras que el aumento de efectivos masculinos ha sido de apenas el 0,4% en los últimos ocho años, el incremento de la población femenina en edad de trabajar ha sido del 2,4%. Tanto en el caso de los hombres como en el de las mujeres, al comienzo del período se produce el incremento en ambos sexos de la población en edad laboral, para con posterioridad producirse un descenso en la segunda mitad del período que prácticamente compensa el aumento de los años anteriores. De hecho, entre los años 2007 y 2010, la población en edad de trabajar masculina aumenta el 6,5%, frente al 5% en el que se cifra el incremento de las féminas. Desde 2010 y hasta 2014 la pérdida de población masculina ha sido del -5,8% mientras que la de población femenina ha sido del -2,5%. La emigración, junto al retorno de los emigrantes de la primera década del siglo a sus países de origen explica dicho descenso y su afección principal al colectivo masculino.

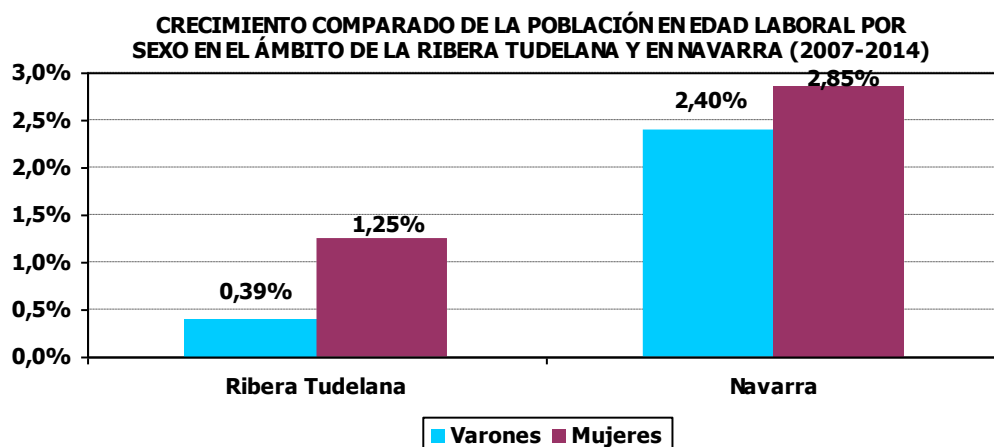
EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR EN EL
ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)

Sexo	Año 2007	Año 2010	Año 2014
------	----------	----------	----------

Varón	30.979	33.000	31.099
Mujer	28.089	29.498	28.763
TOTAL	59.068	62.498	59.862

Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE). Elaboración propia.

Comparada con la Comunidad Foral de Navarra, el incremento de la población en edad de trabajar de la Ribera Tudelana es menor tanto para los varones como para las mujeres.



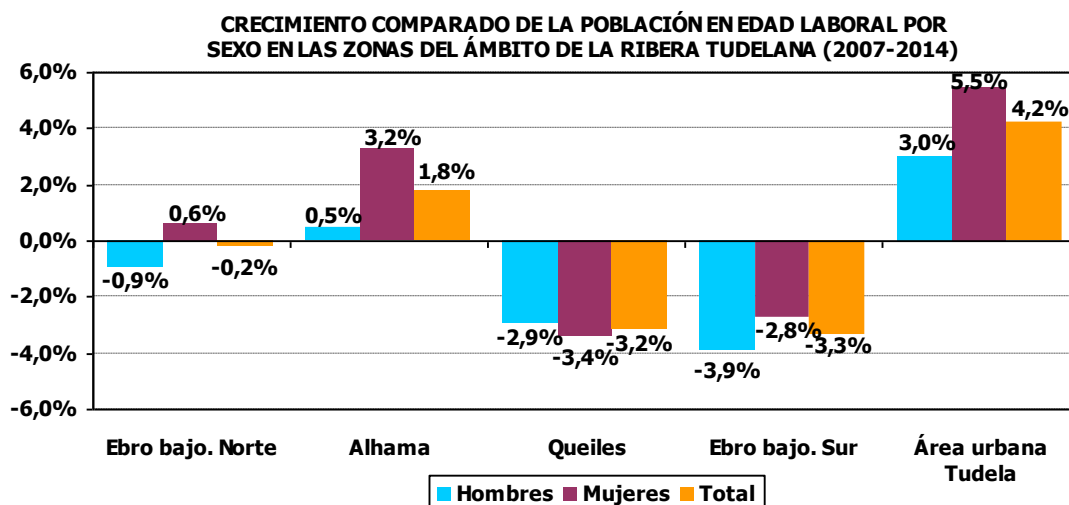
*Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE).
Elaboración propia.*

Desde la perspectiva territorial interna, la evolución de la población en edad laboral no es la misma entre las diferentes zonas en las que se configura la Ribera Tudelana a lo largo del período de referencia. No obstante hay una característica común que sí comparten todas ellas, en la medida que en las cinco zonas el cómputo global de la población en edad laboral se incrementa durante los primeros años del período de estudio,

para con posterioridad reducirse y perder en gran medida el incremento conseguido en los citados años.

El Área urbana de Tudela es la zona donde más se ha incrementado la población en edad laboral (4,2%), siendo mayor el aumento entre las féminas (5,5%), que entre los hombres (3%). El Alhama es la otra zona dentro de la Ribera Tudelana donde la población en edad de trabajar también se ha incrementado, concretamente en 1,8%. De nuevo el aumento de las mujeres en edad de trabajar (3,2%) es notablemente superior al que se registra en el caso de los hombres (0,5%).

Por el contrario, en las otras tres zonas del ámbito de actuación se detecta una dinámica negativa de la población en edad de trabajar durante los años 2007-2014. La intensidad de su deterioro ha sido más grave en el caso de la zona del Ebro Bajo-Sur en donde la población laboral se ha visto reducida -3,3%, lugar donde las féminas en edad de trabajar también se reducen en un -2,8% mientras que entre los varones el descenso se cifra en un -3,9%. Con un retroceso muy similar se sitúa la zona del Queiles (-3,2%), siendo del -3,4% y del -2,9% para los hombres y mujeres respectivamente. Por último, cabe citar a la zona del Ebro Bajo-Norte en donde la población en edad laboral se muestra muy estable, con apenas una reducción del -0,2%. En esta zona se aprecia que el número de la población laboral femenina se incrementa ligeramente (0,6%) frente al decremento que sufre la masculina (-0,9%).



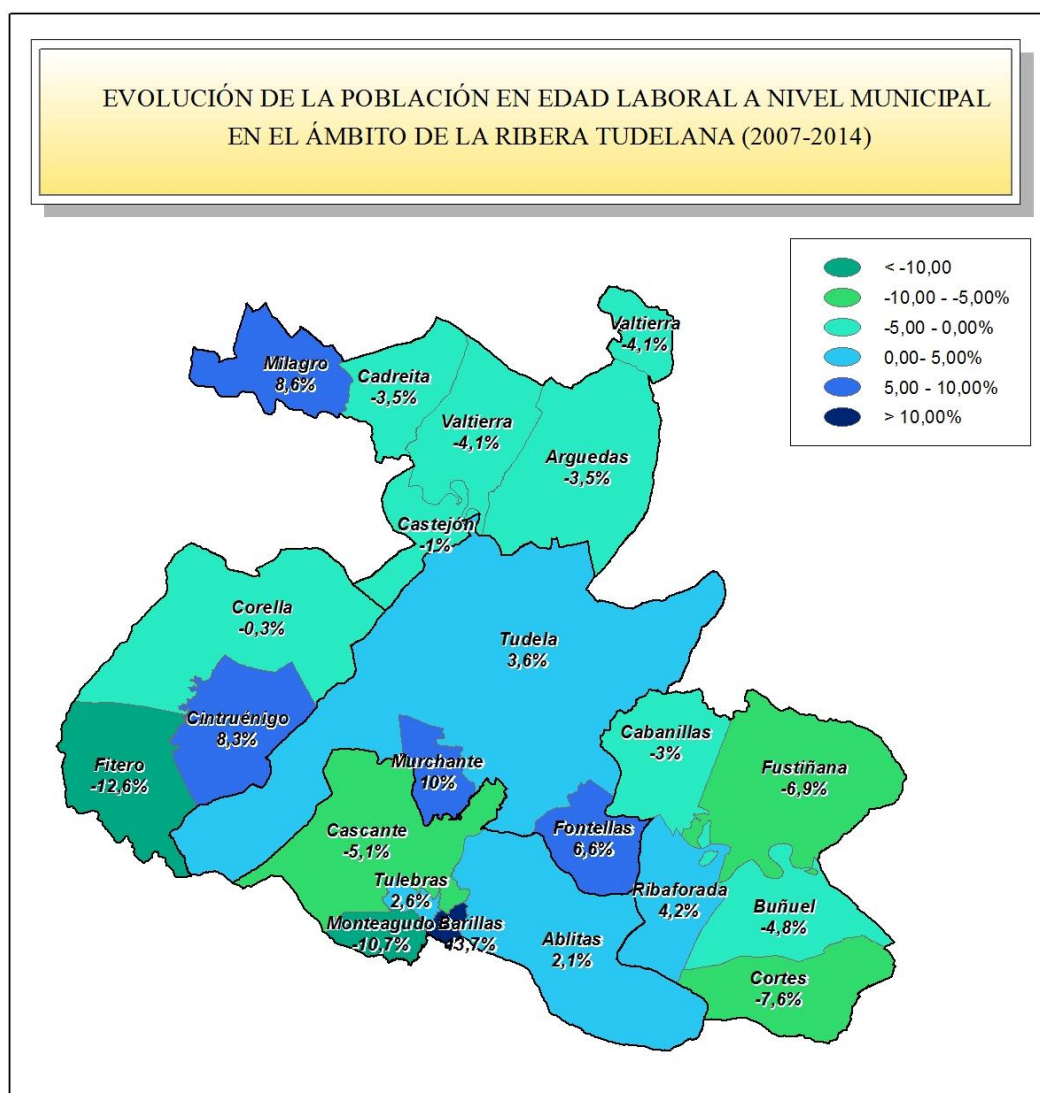
Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Elaboración propia.

En doce de los municipios que configuran la Ribera Tudelana se produce una pérdida de población en edad laboral. Los mayores descensos porcentuales se observan en las localidades de Fitero (-12,6%), Monteagudo (-10,7%), Cortes (-7,6%) y Fustiñana (-6,9%). En el lado contrario se puede encontrar a Barillas y Murchante cuya población en edad de trabajar se ha incrementado en un 13,7% y 10% respectivamente, entre los años 2007-2014. Con un incremento más moderado se sitúan Milagro (8,6%) y Cintruénigo (8,3%).

Por otra parte, las mayores pérdidas de población en edad laboral de las féminas se aprecian en las localidades de Monteagudo, donde el descenso se cifra en un -14,3%, Fitero (-8,1%) y Tulebras (-7,3%). Sin embargo, en Fontellas las mujeres en edad de trabajar aumentan en un 12% en estos ocho años analizados. Cabe destacar también el aumento en torno al 10% de Barillas y sobre todo de Murchante y Cintruénigo por lo que supone además, en términos absolutos.

En el caso de los varones en edad laboral hay que mencionar especialmente al municipio de Fitero, ya que entre los años 2007 y 2014 su cómputo global de hombres en edad de trabajar sufre un descenso del -16,4%. Cortes y Fustiñana reflejan una pérdida del -9,4% y -8,4%, respectivamente seguido de Cascante y Monteagudo en los cuales la pérdida se cuantifica en torno al 7% aproximadamente.



EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EDAD LABORAL POR GÉNERO EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA									
	Año 2007			Año 2010			Año 2014		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Arguedas	781	691	1.472	788	681	1.469	758	663	1.421
Cadreita	754	628	1.382	786	647	1.433	733	601	1.334
Castejón	1.413	1.173	2.586	1.505	1.290	2.795	1.346	1.214	2.560
Milagro	1.060	928	1.988	1.191	1.011	2.202	1.171	988	2.159
Valtierra	820	751	1.571	827	764	1.591	775	731	1.506
EBRO BAJO-NORTE	4.828	4.171	8.999	5.097	4.393	9.490	4.783	4.197	8.980
Cintruénigo	2.437	2.179	4.616	2.747	2.393	5.140	2.601	2.400	5.001
Corella	2.720	2.350	5.070	2.932	2.438	5.370	2.707	2.346	5.053
Fitero	752	616	1.368	789	630	1.419	629	566	1.195
ALHAMA	5.909	5.145	11.054	6.468	5.461	11.929	5.937	5.312	11.249
Ablitas	813	730	1.543	865	782	1.647	844	732	1.576
Barillas	54	48	102	58	50	108	63	53	116
Cascante	1.332	1.205	2.537	1.356	1.191	2.547	1.238	1.170	2.408
Monteagudo	374	349	723	367	324	691	347	299	646
Tulebras	37	41	78	36	47	83	42	38	80
QUEILES	2.610	2.373	4.983	2.682	2.394	5.076	2.534	2.292	4.826
Buñuel	791	721	1.512	785	720	1.505	739	701	1.440
Cabanillas	511	435	946	519	438	957	500	418	918
Cortes	1.192	1.042	2.234	1.226	1.031	2.257	1.080	985	2.065
Fustiñana	908	812	1.720	916	816	1.732	832	769	1.601
Ribaforada	1.221	1.086	2.307	1.267	1.138	2.405	1.293	1.110	2.403
EBRO BAJO-SUR	4.623	4.096	8.719	4.713	4.143	8.856	4.444	3.983	8.427
Fontellas	322	284	606	335	308	643	328	318	646
Murchante	1.154	1.092	2.246	1.249	1.175	2.424	1.271	1.200	2.471
Tudela	11.533	10.928	22.461	12.456	11.624	24.080	11.802	11.461	23.263
AREA URBANA TUDELA	13.009	12.304	25.313	14.040	13.107	27.147	13.401	12.979	26.380
TOTAL RIBERA TUDELANA	30.979	28.089	59.068	33.000	29.498	62.498	31.099	28.763	59.862
NAVARRA	209.176	197.382	406.558	218.206	205.183	423.389	211.793	203.007	414.800

Fuente: Estadística del padrón continuo, Instituto Nacional de Estadística (INE). Elaboración propia.

3.2.2 Población activa

Para el análisis de la población activa se ha tomado como referencia los datos publicados por los Censos de Población y Vivienda de 2001 y 2011, que se elaboran cada diez años, en la medida que las cifras de población activa a nivel municipal sólo figuran en los Censos y no en la explotación estadística del padrón. Tomando como referencia lo anterior se observa que el incremento de población en edad legal de trabajar en la Ribera Tudelana viene acompañado también por un aumento de su población activa. Durante la primera década del presente siglo la población activa de la Ribera Tudelana ha conocido un aumento de sus efectivos tanto en valores absolutos como relativos. De las 37.480 personas residentes censadas en 2001 como población activa se ha pasado a las 43.632 personas en 2011², es decir en estos diez años ha aumentado en 6.152 personas, o lo que es igual se ha producido un 16,4% de incremento.

Si se compara estos datos con los obtenidos en el conjunto de la Comunidad Foral, se observa que durante la última década el crecimiento de la población activa constituye también un hecho positivo en el ámbito regional. A esto cabe añadir, que el aumento que experimenta la población activa en Navarra es ligeramente superior (17,1%) al que se registra en la Ribera Tudelana. Los dos ámbitos también comparten el hecho de que el crecimiento de su población activa se ha producido en un contexto de

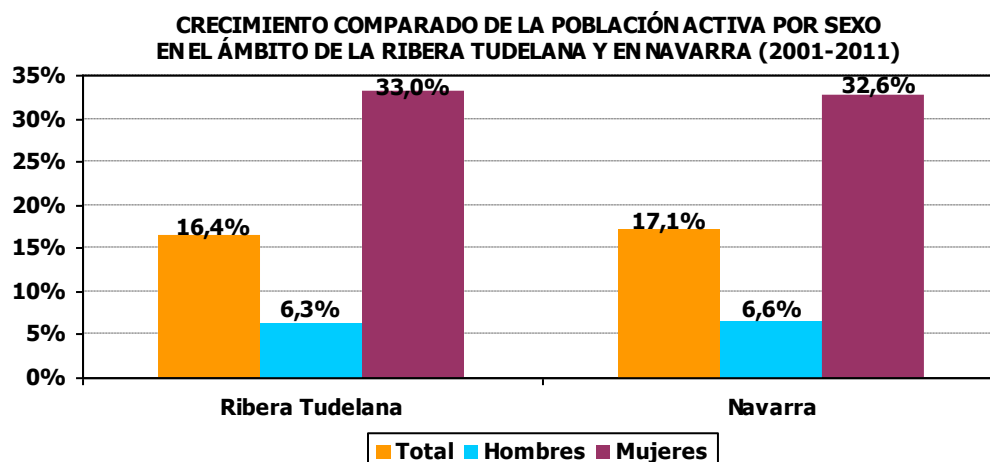
² Los datos que aporta el Censo de Población y Viviendas de 2011 se han calculado realizando una estimación a partir de una base de datos obtenidos por encuesta de mayor o menor tamaño en función del tamaño poblacional de cada municipio. Esta nueva forma de cálculo implica la estimación de los datos a partir de la muestra encuestada, lo que puede inducir a desviaciones, que en el caso de municipios con un tamaño poblacional no muy elevado, como es el caso de la mayoría que configuran el ámbito de actuación de la Ribera Tudelana, pueden desvirtuar los datos estimados con la realidad. Para evitar esta situación, para este estudio se ha definido a la población activa como la suma de la población ocupada según los datos aportados por el propio Censo de Población y Viviendas de 2011 y el número de personas en desempleo registrado a fecha 31 de diciembre publicado en el Servicio de Empleo Público Estatal (SEPE).

Los datos relativos al año 2001 han sido obtenidos íntegramente del Censo de Población y Viviendas de 2001 publicado por el Instituto Nacional de Estadística.

aumento demográfico a nivel general, en el que se ha visto afectado positivamente su potencial activo.

Una mayor profundización en el análisis de la evolución permite comprobar que la justificación de la situación alcanzada en Ribera Tudelana deriva claramente de dos factores: 1) la importancia que en el componente inmigratorio tiene la población en edad laboral y, especialmente, 2) el importante acceso de la mujer al mercado laboral, un acceso que partía de una situación muy desfavorable antes del presente siglo y que se produce acompañada de un incremento tanto de la base demográfica femenina de la Ribera Tudelana como de la población femenina en edad laboral durante la última década.

Así pues, entre los años 2001 y 2011 el número de mujeres incorporadas al mercado laboral en la Ribera Tudelana ha aumentado en un 33%. De 14.156 mujeres censadas como población femenina activa en el año 2001 se ha pasado a las 18.833 censadas en 2011, es decir 4.677 más. Simultáneamente, la población activa masculina del territorio también se ha incrementado pero significadamente menos, ya que su aumento se cifra en 1.460 efectivos, pasando de 23.324 activos a 24.784, es decir, un aumento del 6,3%. Los porcentajes de incremento de la población activa tanto de los hombres como de las mujeres en la Ribera Tudelana son muy similares a los que se registra en la Comunidad Foral durante la primera década del presente siglo.



Fuente: Censos de Población y Viviendas 2001 y 2011 (INE). Paro registrado (SEPE). Elaboración propia.

Como consecuencia de todo ello la composición de la población activa de la Ribera Tudelana resulta más equilibrada con el paso del tiempo, reduciendo así la gran diferencia de participación que en la misma tenían los dos géneros. Más en concreto, mientras en 2001 el 62,2% de la población activa de la Ribera Tudelana estaba integrada por población masculina y el 37,8% por población femenina, lo cual implica una diferencia de más de veinticuatro puntos porcentuales, en el año 2011 el porcentaje que representa la población masculina es del 56,8% mientras que la femenina se sitúa en el 43,2%. El cambio, aun siendo importante, no ha sido suficiente para alcanzar los niveles de participación de cada uno de los géneros en la población activa en el conjunto de Navarra, donde la población activa masculina en el año 2011 supone el 54,2% del total frente el 45,8% que representa la femenina.

La dinámica de la población activa en el conjunto del territorio de Ribera Tudelana no es trasladable de forma homogénea a su interior, de forma que se constatan grandes diferencias entre los municipios y las zonas que la integran. El hecho más destacado es la gran diferencia existente entre la zona del Ebro Bajo-Sur donde se asiste a un estancamiento del contingente de población activa con el resto del territorio de la Ribera Tudelana, en el que se produce un aumento de la misma.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA SEGÚN SEXOS POR ZONAS EN EL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2001-2011)				
ÁMBITO	Población Activa Masculina		Población Activa Femenina	
	(Nº Activos)		(Nº Activas)	
	Año 2001	Año 2011	Año 2001	Año 2011
Ebro Bajo-Norte	3.603	3.738	2.085	2.589
Alhama	4.312	4.822	2.521	3.212
Queiles	1.995	2.172	1.176	1.552
Ebro Bajo-Sur	3.806	3.418	2.062	2.599
Área urbana Tudela	9.608	10.634	6.312	8.881
RIBERA TUDELANA	23.324	24.784	14.156	18.833

Fuente: Censos de Población y Viviendas 2001 y 2011 (INE). Paro registrado (SEPE). Elaboración propia.

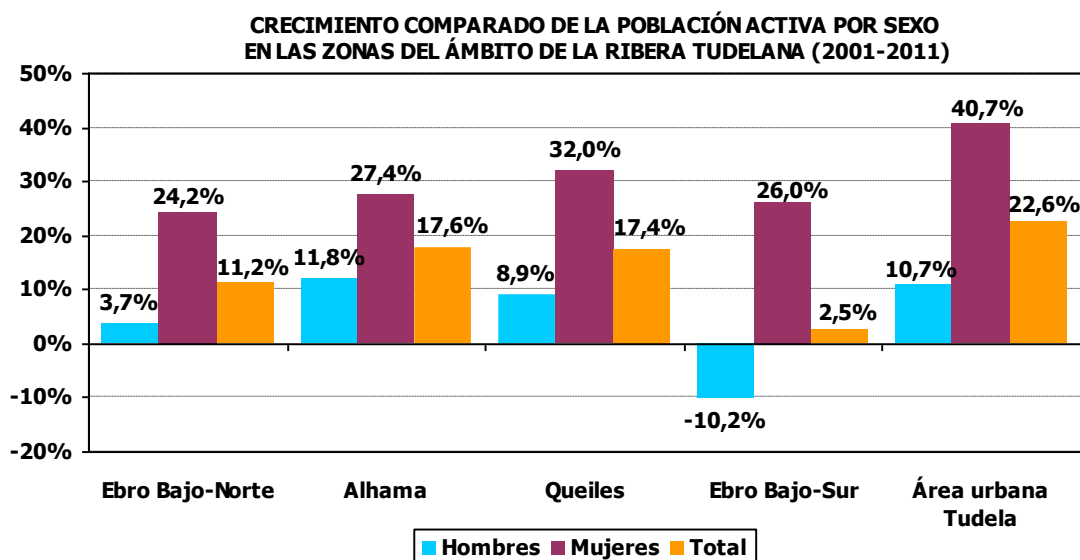
En las cinco zonas en las que se divide la Ribera Tudelana se aprecia un repunte de la población activa durante la primera década del presente siglo, aunque el incremento registrado es notablemente diferente entre ellas. De esta forma, en la zona del Ebro Bajo-Sur el aumento de la población activa es muy limitado (2,54%). Además, este incremento se produce como consecuencia del importante crecimiento que experimenta la población activa femenina de la zona, que entre los años 2001 y 2011 se incrementa en un 26%. Por el contrario, los varones activos sufren un retroceso superior al 10% durante el mismo período, siendo además la única zona donde se observa un descenso de los varones activos.

En el caso de la zona del Ebro Bajo-Norte el aumento de la población activa total se cifra en un 11,23%, provocado nuevamente por el considerable aumento de las féminas activas, cuyo porcentaje de crecimiento multiplica por 6,45 al de los varones, concretamente 24,17% y 3,75% respectivamente.

En torno al 17% se cifra el crecimiento de la población activa tanto en la zona del Alhama como del Queiles. En ambas zonas también el aumento de las mujeres activas es sustancialmente superior en términos

porcentuales al de los activos. Concretamente, en el Alhama el repunte de la población activa femenina (27,41%) multiplica por 2,3 al incremento que se observa entre los varones (11,83%). Las diferencias por género son aún mayores en la zona del Queiles. En este caso, las mujeres residentes activas se incrementan prácticamente en un 32% a lo largo de la década de referencia, frente al 8,87% que supone el aumento de los hombres activos durante ese mismo período de tiempo.

El mayor aumento porcentual de la población activa en todo el territorio de la Ribera Tudelana se produce en el Área urbana de Tudela en donde se registra un incremento superior al 22,5%. De nuevo se observa una considerable diferencia en la variación del contingente de población activa femenina y masculina. Mientras que las primeras se incrementan por encima del 40%, en el caso de los varones su crecimiento es mucho más limitado (10,68%).



Fuente: Censos de Población y Viviendas 2001 y 2011 (INE). Paro registrado (SEPE).

Elaboración propia.

El diferente ritmo del crecimiento de la población activa entre las zonas de la Ribera Tudelana han dado lugar a un aumento de la participación del conjunto de la zona del Área urbana de Tudela en el conjunto de la población activa de la Ribera Tudelana, que ha pasado de concentrar al 42,5% de los activos del territorio en 2001 al 44,8% en 2011, en detrimento de la participación de la zona del Ebro Bajo-Sur, cuya participación pasa al mismo tiempo del 15,7% al 13,8%, y del Ebro Bajo-Norte que se reduce del 15,2% al 14,5%. Las otras dos zonas del ámbito de actuación mantienen su representación en torno al 18,2% en el Alhama y al 8,5% en el Queiles.

Como consecuencia de la evolución expuesta las cinco zonas de la Ribera Tudelana han reducido notablemente la diferencia en la aportación de hombres y mujeres a la composición de la población activa. De una diferencia entre 25 y 30 puntos porcentuales a favor de los varones en 2001 se ha pasado a una diferencia entre 10 y 20 puntos porcentuales en 2011, resultando ser el Alhama y el Ebro Bajo-Norte las zonas en que el equilibrio se halla a mayor distancia, concretamente 20 y 18 puntos porcentuales respectivamente, frente a los 16 puntos porcentuales de diferencia que se alcanza en el Queiles, los 13 puntos del Ebro Bajo-Sur y los 9 puntos de diferencia en el Área urbana de Tudela.

A nivel municipal las localidades en las que se muestra un mayor aumento de su población activa durante la década de 2001 a 2011 son Tulebras (54%) aunque en términos absolutos no es muy relevante debido a su reducido tamaño poblacional, así como sobre todo Cintruénigo y Milagro, donde el cómputo total de su población activa se ha incrementado por encima del 28%. Con un aumento superior al 20% también se encuentran los municipios de Cascante, Murchante y Tudela. Por el contrario hay que destacar a Arguedas como la localidad en la que se registra el mayor descenso porcentual de su población activa, reducción que se cifra en el -

8,4%. En Barillas, Buñuel, Cabanillas y Fontellas también se sufre un retroceso en el número total de de personas residentes censadas como activas.

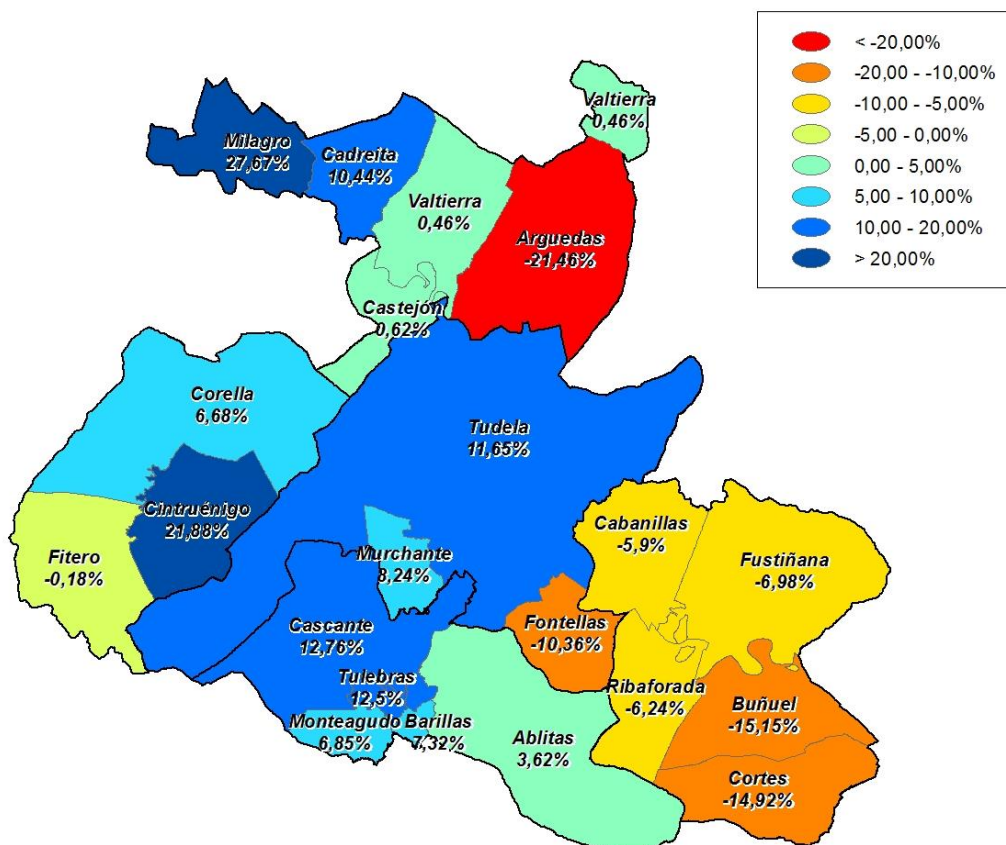
EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA POR GÉNERO EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2001-2011)						
	Año 2001			Año 2011		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Arguedas	657	355	1.012	516	411	927
Cadreita	594	325	919	656	385	1.041
Castejón	965	550	1.515	971	692	1.663
Milagro	741	479	1.220	946	617	1.563
Valtierra	646	376	1.022	649	484	1.133
EBRO BAJO-NORTE	3.603	2.085	5.688	3.738	2.589	6.327
Cintruénigo	1.714	999	2.713	2.089	1.393	3.482
Corella	2.035	1.170	3.205	2.171	1.437	3.608
Fitero	563	352	915	562	382	944
ALHAMA	4.312	2.521	6.833	4.822	3.212	8.034
Ablitas	635	358	993	658	452	1.110
Barillas	41	32	73	44	28	72
Cascante	1.011	592	1.603	1.140	811	1.951
Monteagudo	292	184	476	312	239	551
Tulebras	16	10	26	18	22	40
QUEILES	1.995	1.176	3.171	2.172	1.552	3.724
Buñuel	680	366	1.046	577	436	1.013
Cabanillas	424	219	643	399	239	638
Cortes	992	514	1.506	844	670	1.514
Fustiñana	716	385	1.101	666	502	1.168
Ribaforada	994	578	1.572	932	752	1.684
EBRO BAJO-SUR	3.806	2.062	5.868	3.418	2.599	6.017
Fontellas	280	172	452	251	196	447
Murchante	934	535	1.469	1.011	780	1.791
Tudela	8.394	5.605	13.999	9.372	7.905	17.277
AREA URBANA TUDELA	9.608	6.312	15.920	10.634	8.881	19.515
TOTAL RIBERA TUDELANA	23.324	14.156	37.480	24.784	18.833	43.617
NAVARRA	157.542	107.144	264.686	167.910	142.041	309.951

Fuente: Censo de Población y Viviendas 2001 y 2011 (INE). Paro registrado (SEPE). Elaboración propia.

Diferenciando por sexo, se aprecia que son varios los municipios en los cuales la población masculina disminuye frente al aumento que se produce

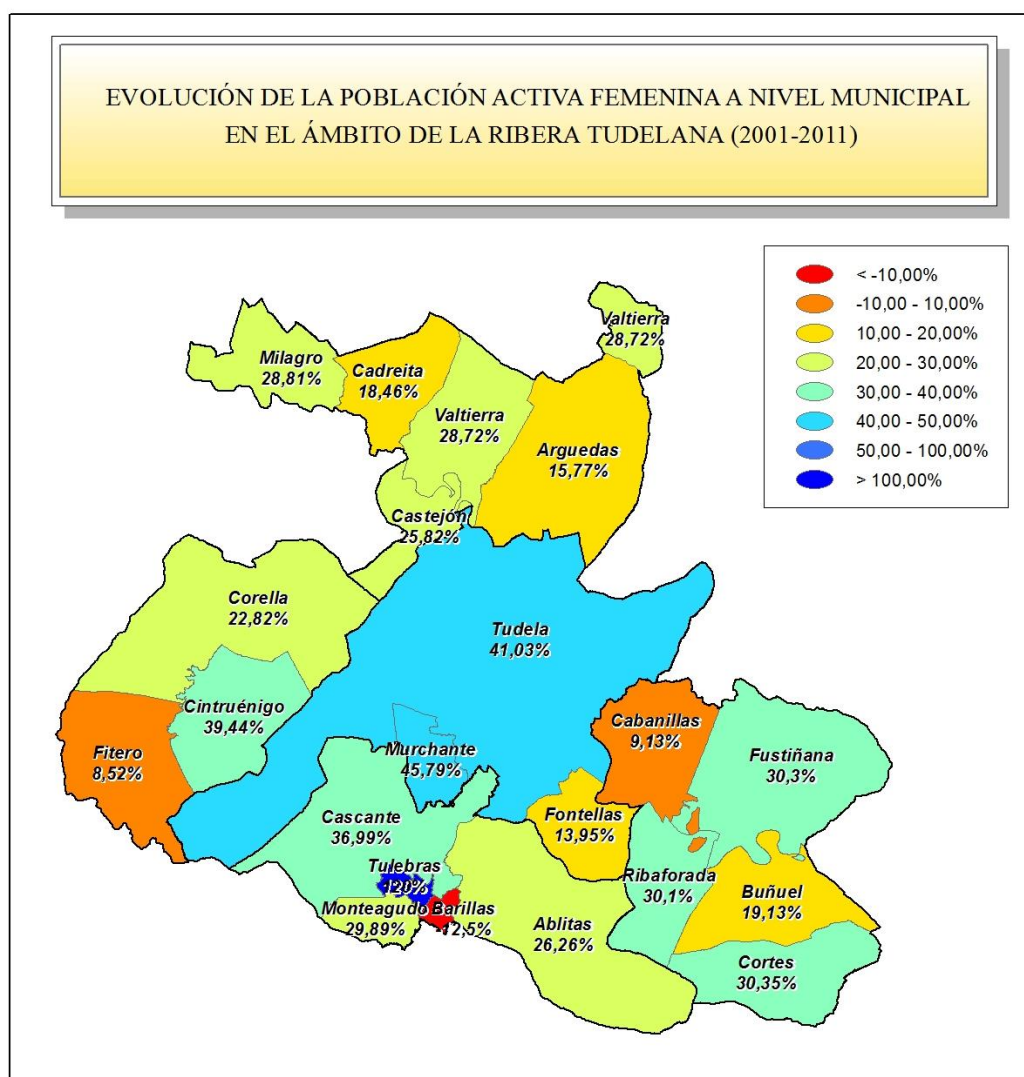
en el cómputo de las mujeres activas. En este caso, es Arguedas la localidad en la cual se registra el mayor descenso de todas las localidades que configuran la Ribera Tudelana. Concretamente el total de varones censados como activos se reduce en un -21,5% (141 efectivos menos). El retroceso se cifra cercano al -15% en el caso de Buñuel y Cortes siendo del -10% en Fontellas. Sin embargo, en Milagro la población activa masculina se ve reforzada en un 27,7% lo que supone la suma de 205 efectivos adicionales. Dicho incremento se sitúa prácticamente en el 22% en Cintruénigo (275 efectivos más), y en el 12,76% en Cascante (129 efectivos más).

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA MASCULINA A NIVEL MUNICIPAL
EN EL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2001-2011)



Durante la década de 2001 a 2011 el único municipio en el cual se constata una reducción de su población activa femenina es Barillas, que durante este período de tiempo ve reducida las mujeres censadas como activas en un -12,50%, aunque en términos absolutos tan solo se traduce en un descenso de cuatro féminas. En el otro lado hay que destacar a Murchante, localidad en la cual su población activa femenina se ha incrementado en un 45,8% lo que supone 245 efectivos más. En Tudela, las mujeres

censadas como activas se han incrementado en 2.300 efectivos, lo que en términos relativos implica un aumento del 41%. A estos hay que añadir a Cintruénigo que a largo de la década analizada su población activa femenina aumenta en un 40% (394 efectivos), seguido de Cascante con un 37% (219 efectivos).



3.2.3 Tasas de actividad

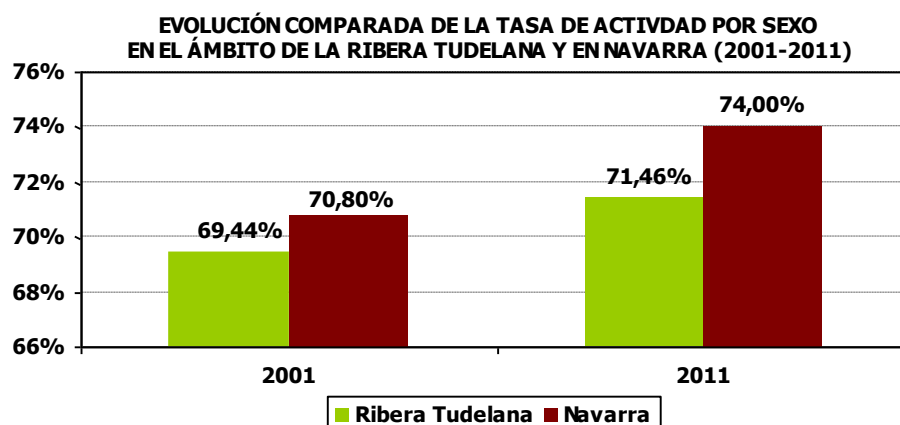
El examen de las tasas de actividad de la Ribera Tudelana, definidas como la relación entre su población activa y su población potencialmente activa³, proporciona una información clara de la participación real de la población residente en el territorio en el mercado laboral. Su medida en términos de porcentaje de la población potencialmente activa de la Ribera Tudelana que se ha incorporado efectivamente al mercado laboral, bien en calidad de población ocupada bien en calidad de población desocupada que busca trabajo activamente, da una idea certera del potencial de población disponible para trabajar en el territorio.

En el año 2001 la Ribera Tudelana contaba con tasas de actividad de su población de 16 a 64 años del 69,44%, ligeramente por debajo de la que presentaba la Comunidad Foral de Navarra (70,80%). Una década más tarde, en 2011, la tasa de actividad de la población de 16 a 64 años ha crecido hasta situarse en el 71,46%, incremento que sin embargo ha sido inferior al experimentado en el ámbito foral, que en dicho año se eleva hasta el 74%.

En todos los ámbitos territoriales de referencia es la incorporación de la mujer al mercado laboral el hecho que justifica el crecimiento de las tasas de actividad de la población a lo largo de la primera década del presente siglo, un incremento que ha resultado inferior en el caso de la Ribera Tudelana que en el conjunto de Navarra. En ambos territorios se produce un descenso de sus tasas de actividad masculinas mientras que las tasas de actividad correspondientes a las féminas experimentan un considerable aumento. De forma más concreta, las tasas de actividad de la población

³ Para este documento y debido a la inexistencia de información real a nivel municipal, se ha considerado como población potencialmente activa a la población en edad laboral, o lo que es lo mismo, a la población con edad entre 16 y 64 años.

femenina de la Ribera Tudelana han aumentado casi 10 puntos porcentuales desde 2001, hasta situarse en el 64,87% en 2011, aumento ligeramente inferior al que han conocido la Comunidad Foral de Navarra cuyas tasas se han situado en el 69,65%. Por el contrario, las tasas de actividad de los varones en la Ribera Tudelana se reducen 5 puntos porcentuales hasta los 77,37%, cifra que en el caso de Navarra se sitúa en el 78,13%. Cabe destacar desde el punto de vista negativo, que tanto en el año 2001 como en el año 2011, las tasas de actividad de la Ribera Tudelana son inferiores a las que se aprecian en el conjunto de la Comunidad Foral.



Fuente: Censo de Población y Viviendas 2001 y 2011 (INE). Paro registrado (SEPE).

Elaboración propia.

Pormenorizando el análisis al interior de Ribera Tudelana cabe destacar que la zona del Queiles es la que muestra una mayor tasa de actividad para la población de 16 a 64 años en el año 2011, cifra que se sitúa en el 75,28%. A esto hay que añadir además que en esta zona la tasa de actividad se ha incrementado prácticamente 7 puntos porcentuales durante la década de referencia. El Área urbana de Tudela también muestra un crecimiento de su tasa de actividad entre los años 2001 y 2011, aunque

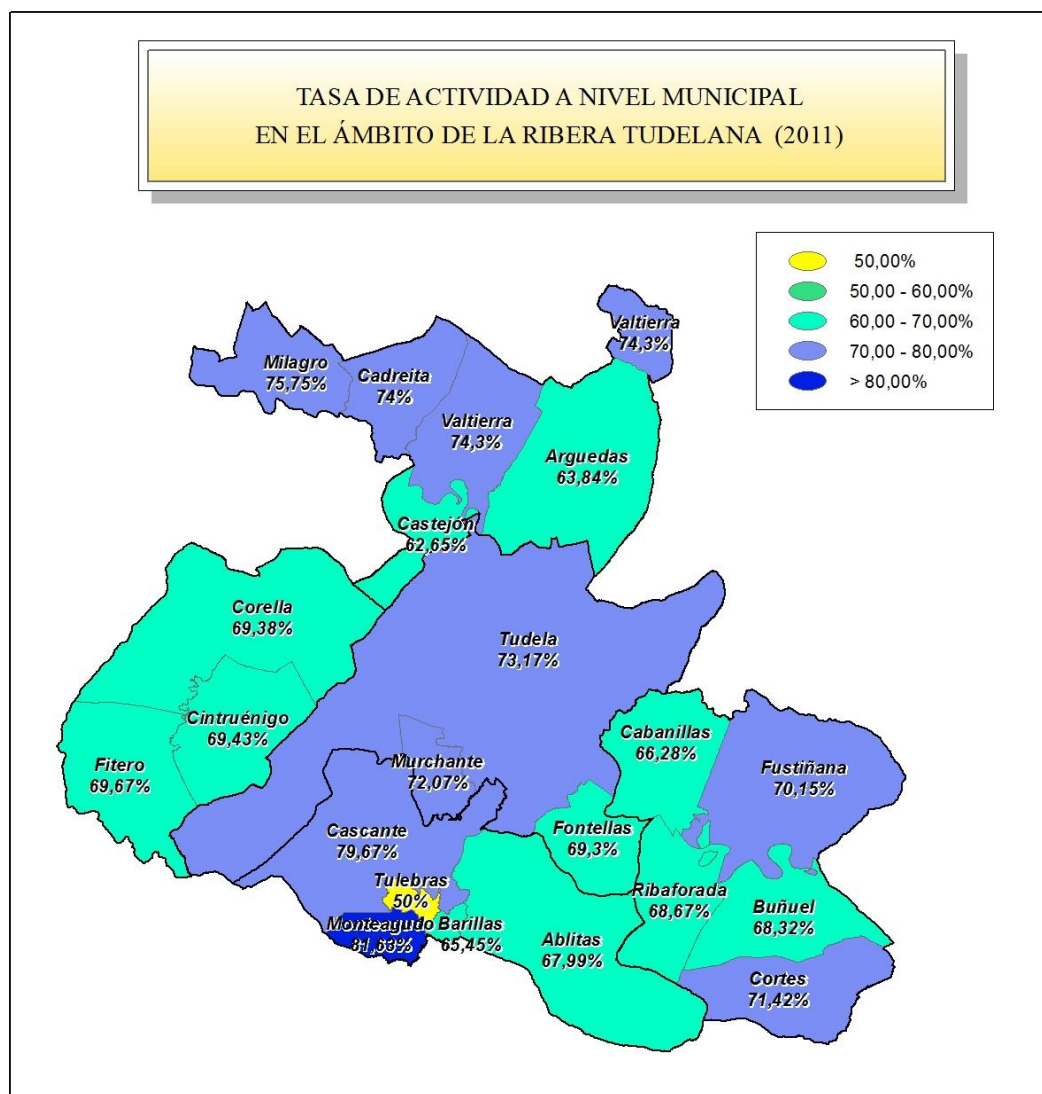
menor a la que se registra en el caso del Queiles, y alcanza la cifra de 72,97%. En las otras tres zonas que completan el ámbito de actuación de la Ribera Tudelana se aprecia un ligero descenso de sus tasas de actividad durante la década de 2001 a 2011 mostrando en todos los casos unas tasas de actividad cercanas al 70%.

Tanto la dinámica como la situación diferencial descritas se hacen igualmente patentes al tomar como referencia las tasas de actividad para cada uno de los géneros. En las cinco zonas las tasas de actividad masculina se reducen, frente al aumento que se muestra en el caso de las féminas. No obstante es preciso diferenciar las variaciones que se producen en ambos casos para cada una de las zonas. De esta forma, en la zona del Queiles y en el Área urbana de Tudela el descenso que sufren las tasas de actividad masculina es muy ligero, apenas un punto porcentual, frente a la reducción de más de 11 puntos porcentuales que sufre la zona Ebro Bajo-Sur o los 10 de la del Ebro Bajo-Norte y los 7 del Alhama. De la misma manera, el incremento de las tasas de actividad de las féminas supera los 14 puntos porcentuales en el Queiles, siendo de más de 11 y 10 puntos porcentuales en el caso del Ebro Bajo-Sur y en el Área urbana de Tudela. En las otras dos zonas del territorio, es decir, en el Ebro Bajo-Norte y en el Alhama el aumento se ha calculado en torno a 6 puntos porcentuales.

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ACTIVIDAD SEGÚN SEXOS POR ZONAS EN EL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2001-2011)						
ÁMBITO	Año 2001 (%)			Año 2011 (%)		
	Total	Masculina	Femenina	Total	Masculina	Femenina
Ebro Bajo-Norte	71,17	85,87	54,93	69,54	76,44	61,35
Alhama	69,80	84,35	53,90	69,44	77,34	60,21
Queiles	68,31	83,37	52,29	75,28	82,27	66,75
Ebro Bajo-Sur	70,18	86,15	52,30	69,30	74,39	63,78
Área urbana Tudela	68,64	79,10	57,14	72,97	77,76	67,92
RIBERA TUDELANA	69,44	82,52	55,06	71,46	77,37	64,87

Fuente: *Censos de Población y Viviendas 2001 y 2011 (INE). Paro registrado (SEPE). Elaboración propia*

En 2011 siete de los veintiún municipios de la Ribera Tudelana alcanzaron tasas de actividad para su población entre 16 y 64 años superiores al 70%. Todos ellos con la excepción de Monteagudo se correspondían con municipios de más de 2.500 habitantes (Cascante, Cortes, Fustiñana, Milagro, Tudela y Valtierra). Por el contrario, las localidades de Arguedas y Castejón son las únicas de todo el territorio en las cuales su tasa de actividad no supera el 65%.



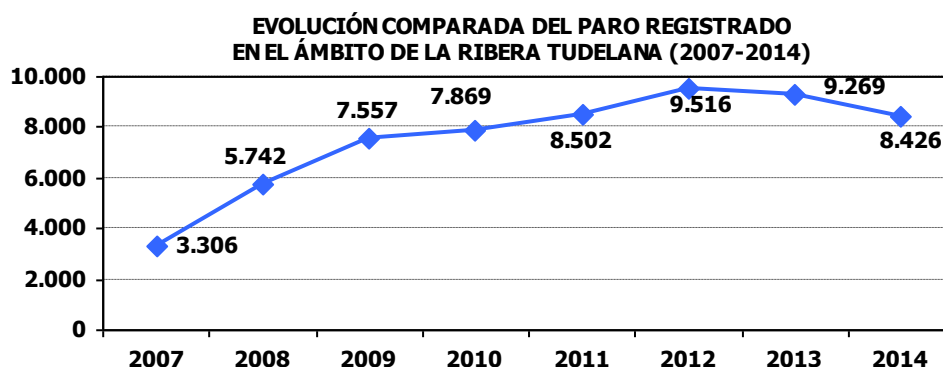
3.3 El desempleo

3.3.1 Evolución del paro registrado en el territorio

En 2012 el paro registrado en el Área de la Ribera Tudelana alcanzó su máxima cota, con 9.516 personas registradas⁴ en las oficinas del Servicio Público Estatal de Empleo, llegando casi a multiplicar por tres el número de personas registradas en 2007, año en que se comienzan a notar los primeros efectos en la destrucción de empleo que ha provocado la actual crisis económica. Desde 2007 la Ribera Tudelana ha conocido una evolución creciente del paro registrado en su ámbito territorial que sólo en los dos últimos años parece ofrecer un primer cambio de tendencia, situándose en 2014 en las 8.426 personas registradas.

La evolución del paro registrado en la Ribera Tudelana no es muy distinta a la que presenta en el conjunto de la Comunidad Foral de Navarra, con un crecimiento continuo hasta 2012 y una posterior caída en los años posteriores, acentuada principalmente en el año 2014. Sin embargo, se aprecia una diferencia significativa en la intensidad con que se produce el crecimiento del paro registrado entre los dos ámbitos. De esta forma, el cómputo total de personas en desempleo aumenta en un 187,84% en la Comarca de la Ribera Tudelana entre los años 2007 y 2012, crecimiento que en el caso de Navarra es sensiblemente inferior (140,76%). Dichos incrementos se reducen hasta el 154,87% en el caso de la Ribera Tudelana y el 121,49% para el conjunto de la Comunidad Foral para el total del período de referencia (2007-2014), dejando patente los mayores efectos negativos que ha tenido la actual crisis económica en relación al desempleo en la Ribera Tudelana que en el conjunto de Navarra.

⁴ Las cifras de paro registrado utilizadas para el presente análisis, salvo que se cite expresamente de otra forma, se corresponden siempre a 31 de Diciembre del año correspondiente.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La mayor intensidad del crecimiento del paro registrado que se da en Ribera Tudelana permite explicar el aumento de su participación en el paro registrado que representa respecto al conjunto del ámbito foral. De esta forma, en 2007 el paro registrado en la Ribera Tudelana representaba el 15,32% del paro registrado en Navarra, frente al 17,63% que supone en 2014.

Por todo lo anterior se puede afirmar que, tanto la mayor intensidad de crecimiento del paro registrado que se produce en la zona durante estos años como el incremento de su participación en el paro registrado colocan a la comarca de la Ribera Tudelana en una peor situación respecto al conjunto de Navarra. La histórica brecha que en relación al mercado laboral ha separado y colocado a la Ribera Tudelana en peor situación respecto del conjunto de Navarra, y en este caso concreto en relación al paro registrado, se ha incrementado todavía más a lo largo de la crisis, lo que gravaba la situación una vez se conoce el elevadísimo nivel que el paro registrado ha alcanzado en todos los ámbitos y, especialmente, el que se alcanza en el territorio de la Ribera Tudelana.

Para llevar a cabo un análisis más pormenorizado a nivel territorial de la evolución del paro registrado se ha dividido al área de la Ribera Tudelana

en cinco zonas⁵. Según esta división se aprecia que la zona del Alhama es, con diferencia, la zona del ámbito de actuación donde más se ha incrementado el paro registrado entre 2007 y 2014, aumento que se cifra en un 168,25%. Muy próxima, aunque con un incremento menor, también se sitúa el Área Urbana de Tudela (155,30%), siendo el aumento observado en las otras tres zonas inferior de la media obtenida para el conjunto del área de la Ribera Tudelana. Cabe añadir que el aumento porcentual del paro registrado que se refleja en todas las zonas del área de estudio es superior a la ratio de Navarra. En valores absolutos el Área Urbana de Tudela es la que aglutina el mayor incremento de personas en desempleo a lo largo de los años de estudio, concretamente el desempleo crece en 2.255 personas, al pasar de 1.452 personas en paro en 2007 a 3.707 en 2014. Le sigue la zona del Alhama, cuyo aumento se cifra en 1.203 desempleados más, pasando de 715 a 1.918 entre 2007 y 2014 respectivamente.

⁵ El ámbito de actuación del área de la Ribera Tudelana se ha dividido en las cinco zonas definidas para el mismo por parte del Plan de Ordenación del Territorio de la Ribera de Navarra y que a su vez coinciden con las propuestas por la Estrategia Territorial de Navarra (ETN). Dichas zonas son las siguientes:

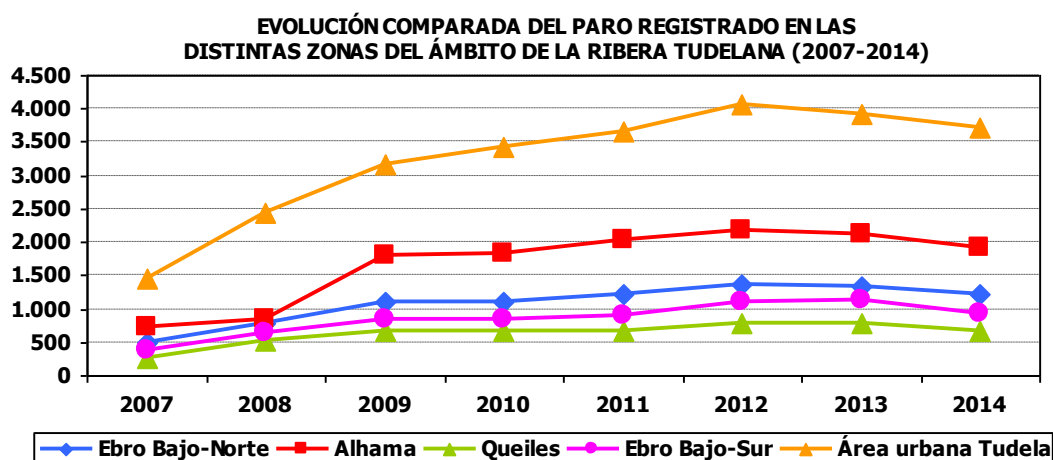
Ebro Bajo-Norte: Formada por los municipios de Arguedas, Caderita, Castejón, Milagro y Valtierra.

Alhama: Formada por los municipios de Cintruénigo, Corella y Fitero.

Queiles: Formada por los municipios de Ablitas, Barillas, Cascante, Monteagudo y Tulebras.

Ebro Bajo-Sur: Formada por los municipios de Buñuel, Cabanillas, Cortes, Fustiñana y Ribaforada.

Área Urbana de Tudela: Formada por los municipios de Fontellas, Murchante y Tudela.



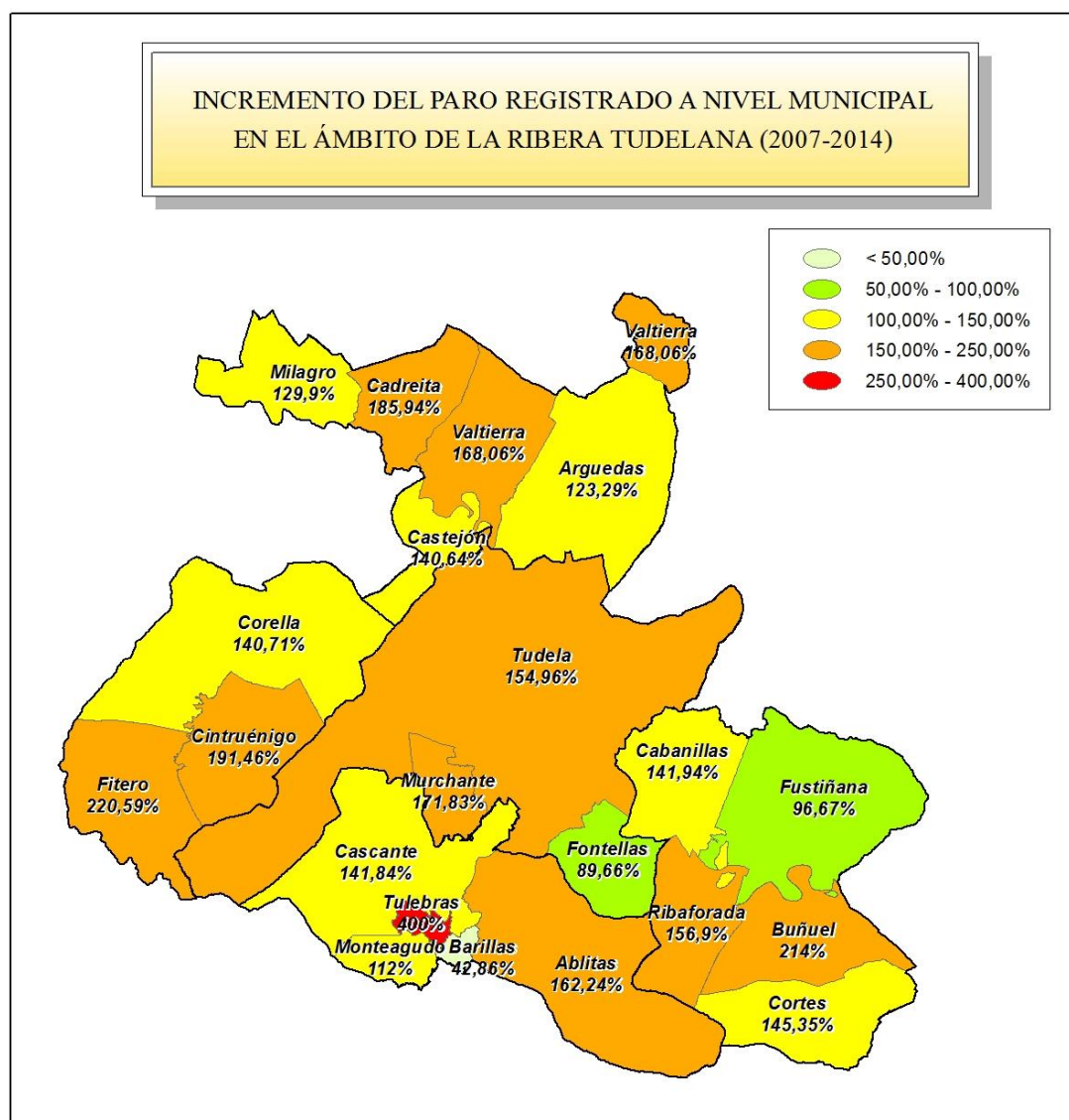
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

A nivel municipal es preciso matizar que todos y cada uno de los municipios que constituyen el ámbito de la Ribera Tudelana experimentan un aumento del paro registrado en sus territorios entre los años 2007 y 2014, mostrando la mayoría de ellos un patrón evolutivo más o menos similar, en el cual se observa un crecimiento del paro registrado de forma continuada entre 2007 y 2012, para con posterioridad reducir el cómputo total de personas en paro en los años siguientes. Sin embargo, hay que tener también en consideración que la fluctuación del número de personas desempleadas a lo largo del período de referencia es muy dispar de unas localidades a otras. En este sentido, los municipios en los que el paro registrado se ha visto incrementado en mayor proporción son Fitero y Buñuel, localidades en las que las personas desempleadas se ha multiplicado por 3 entre 2007 y 2014. Le sigue muy de cerca Cintruénigo y Caderita, municipios donde el paro registrado se ha multiplicado por 2,9 y 2,8 respectivamente. En Murchante el aumento de desempleados se ha llegado a duplicar. En el lado contrario se sitúan las localidades de Fontellas y Fustiñana, donde el incremento se muestra inferior al 100%,

concretamente del 89,66% y 96,67%. A estos hay que mencionar también a Monteagudo cuyo aumento es del 112%.

EVOLUCIÓN DEL PARO REGISTRADO (Nº PARADOS) POR MUNICIPIOS Y ZONAS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)								
	Año 2007	Año 2008	Año 2009	Año 2010	Año 2011	Año 2012	Año 2013	Año 2014
Arguedas	73	128	146	148	177	199	196	163
Cadreita	64	108	158	163	171	168	190	183
Castejón	187	316	439	431	448	509	449	450
Milagro	97	135	191	196	238	255	264	223
Valtierra	72	104	158	169	193	239	226	193
EBRO BAJO-NORTE	493	791	1.092	1.107	1.227	1.370	1.325	1.212
Cintruénigo	281	554	797	774	867	951	906	819
Corella	366	149	824	841	923	973	943	881
Fitero	68	139	190	205	254	259	256	218
ALHAMA	715	842	1.811	1.820	2.044	2.183	2.105	1.918
Ablitas	98	163	216	221	235	274	277	257
Barillas	7	11	13	12	12	11	7	10
Cascante	141	316	360	353	366	414	426	341
Monteagudo	25	47	62	67	61	77	77	53
Tulebras	2	0	6	6	5	15	11	10
QUEILES	273	537	657	659	679	791	798	671
Buñuel	50	99	136	144	158	188	188	157
Cabanillas	31	50	93	73	73	97	95	75
Cortes	86	149	198	206	194	231	272	211
Fustiñana	90	158	172	181	188	231	223	177
Ribaforada	116	194	244	250	284	359	346	298
EBRO BAJO-SUR	373	650	843	854	897	1.106	1.124	918
Fontellas	29	43	48	45	52	64	51	55
Murchante	142	251	306	343	356	394	383	386
Tudela	1.281	2.138	2.800	3.041	3.247	3.608	3.483	3.266
AREA URBANA TUDELA	1.452	2.432	3.154	3.429	3.655	4.066	3.917	3.707
TOTAL RIBERA TUDELANA	3.306	5.742	7.557	7.869	8.502	9.516	9.269	8.426
NAVARRA	21.575	32.956	40.653	43.011	46.946	51.944	51.488	47.786

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.



Si se lleva a cabo una comparativa entre la representatividad que supone el paro registrado y la población total respecto al conjunto de la Comunidad Foral se observa que, el porcentaje que supone el cómputo de personas en desempleo registradas en la Ribera Tudelana respecto a Navarra (6,73%) es superior a la ratio de población (6,12%) en el año 2007. Esta misma situación se repite en 2014, cuando el paro registrado del ámbito de actuación supone el 7,76% de todo el desempleo del ámbito foral, frente al

6,21% que representa la población de la Ribera Tudelana en relación a Navarra. A nivel municipal se observa como en los municipios de Tudela, Corella y Cintruénigo la diferencia entre la representatividad que supone su desempleo a nivel local respecto al total de Navarra es mayor a la representatividad que implica su población. Aunque en menor proporción, también se encuentran en esta situación de desventaja las localidades de Castejón, Ablitas, Cascante, Ribaforada y Murchante. Por el contrario, Milagro, Monteagudo, Cortes o Buñuel destacan como municipios en los cuales el porcentaje que supone su paro registrado respecto al total del ámbito foral es menor a la representatividad de su población local.

REPRESENTATIVIDAD DEL PARO REGISTRADO (Nº) Y POBLACIÓN DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA CON NAVARRA				
	Año 2007		Año 2014	
	Paro registrado	Población	Paro registrado	Población
Arguedas	0,34%	0,39%	0,34%	0,36%
Cadreita	0,30%	0,34%	0,38%	0,32%
Castejón	0,87%	0,65%	0,94%	0,64%
Milagro	0,45%	0,51%	0,47%	0,53%
Valtierra	0,33%	0,42%	0,40%	0,38%
EBRO BAJO-NORTE	2,29%	2,31%	2,54%	2,23%
Cintruénigo	1,30%	1,13%	1,71%	1,21%
Corella	1,70%	0,55%	1,84%	1,21%
Fitero	0,32%	0,37%	0,46%	0,32%
ALHAMA	3,31%	2,05%	4,01%	2,74%
Ablitas	0,45%	0,41%	0,54%	0,40%
Barillas	0,03%	0,03%	0,02%	0,03%
Cascante	0,65%	0,65%	0,71%	0,61%
Monteagudo	0,12%	0,19%	0,11%	0,17%
Tulebras	0,01%	0,02%	0,02%	0,02%
QUEILES	1,27%	1,30%	1,40%	1,23%
Buñuel	0,23%	0,39%	0,33%	0,36%
Cabanillas	0,14%	0,25%	0,16%	0,22%
Cortes	0,40%	0,55%	0,44%	0,50%
Fustiñana	0,42%	0,42%	0,37%	0,39%
Ribaforada	0,54%	0,57%	0,62%	0,58%
EBRO BAJO-SUR	1,73%	2,19%	1,92%	2,05%

Fontellas	0,13%	0,14%	0,12%	0,15%
Murchante	0,66%	0,57%	0,81%	0,59%
Tudela	5,94%	5,41%	6,83%	5,47%
AREA URBANA TUDELA	6,73%	6,12%	7,76%	6,21%
TOTAL RIBERA TUDELANA	15,32%	13,96%	17,63%	14,46%

Fuente: *Paro registrado a nivel municipal (SEPE). Estadística del padrón continuo (INE). Elaboración propia.*

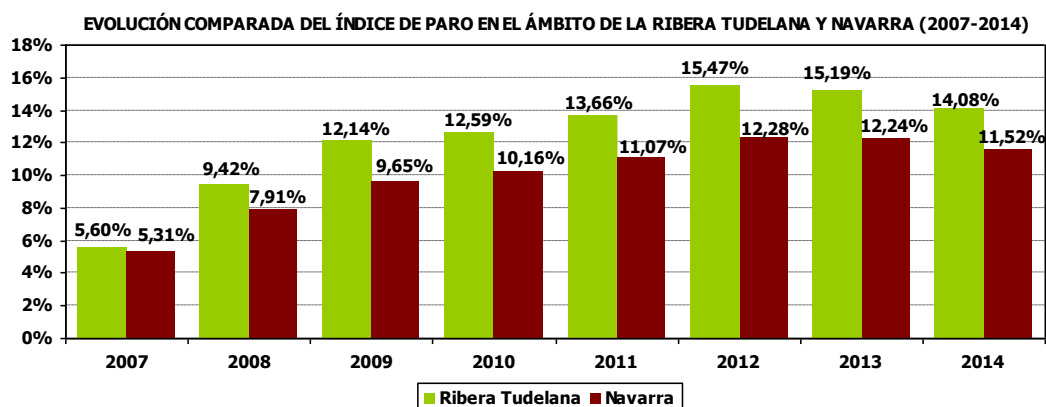
3.3.2 Evolución del índice de paro⁶

El índice de paro en el ámbito de actuación de la Ribera Tudelana muestra una tendencia claramente creciente a lo largo del período de referencia. De hecho, entre los años 2007 y 2013, el índice prácticamente se triplica, al pasar de 5,60% al 15,19% respectivamente. Como dato positivo es preciso mencionar que el índice presenta una ligera reducción en 2014 hasta alcanzar el dato definitivo del 14,08%. Estos datos ponen de relieve uno de los efectos más negativos que la actual crisis económica ha tenido en el conjunto del territorio, el incremento del desempleo debido al cierre de empresas y la destrucción de numerosos puestos de trabajo. Si se compara

⁶ Se define como índice de paro al ratio entre el número de personas desempleadas registrados en el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) y la población activa en edad laboral, es decir, la población con edades comprendidas entre los 16 y 65 años.

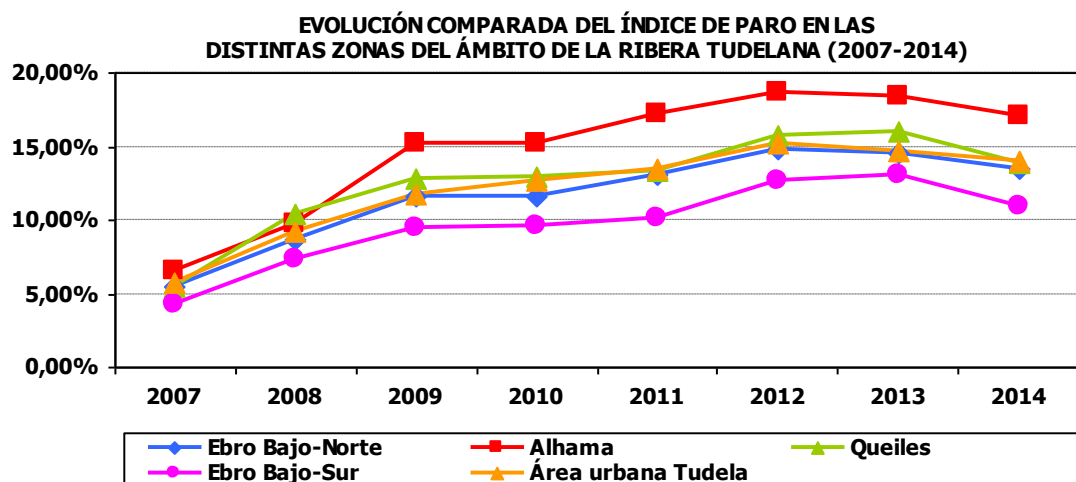
No se ha analizado en este documento la tasa de paro entendida como la ratio entre el número de personas desempleadas registradas y la población activa, debido a la imposibilidad de calcular la población activa a nivel municipal. La población activa de una localidad se define como la suma de la población desempleada registrada y la población ocupada. De esta forma, mientras que la información relativa al número de personas desempleadas registradas a nivel municipal están disponibles por parte del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), no ocurre lo mismo con la información relativa a la población ocupada. De hecho, sólo se dispone de datos de población ocupada a nivel municipal en los Censos de Población y Vivienda que elabora el Instituto Nacional de Estadística (INE) cada diez años (1991, 2001 y 2011) teniendo que estimar los datos para el resto de los años tomando como base la tendencia existente a nivel regional. La falta de información en el resto de años comprendidos entre los años de elaboración de Censos impide conocer su evolución, así como los posibles cambios que a lo largo de todo el período de crisis a podido sufrir la población ocupada en cada uno de los municipios, y por tanto no permite analizar la realidad de la situación más reciente.

la evolución del índice con el obtenido en el conjunto de Navarra se aprecia que el índice toma valores más reducidos en el ámbito foral que en el de la Ribera Tudelana en todos y cada uno de los años que se ha analizado, dejando patente las mayores consecuencias negativas que ha tenido la crisis en la Ribera Tudelana.



Fuente: *Paro registrado a nivel municipal (SEPE). Estadística del padrón continuo (INE).
Elaboración propia.*

Diferenciando entre las distintas zonas en las que se divide la Ribera Tudelana se observa que otra vez es el área del Alhama la que presenta un índice de paro más elevado en todos los años de referencia, tomando el dato del 17,05% en 2014, siendo esta zona la única en la que el índice de paro se sitúa por encima de la media de la Ribera Tudelana. En el lado contrario se encuentra el caso de la zona de Ebro Bajo-Sur, donde el índice de paro se cifra en el 10,89% para el último año del período de estudio.



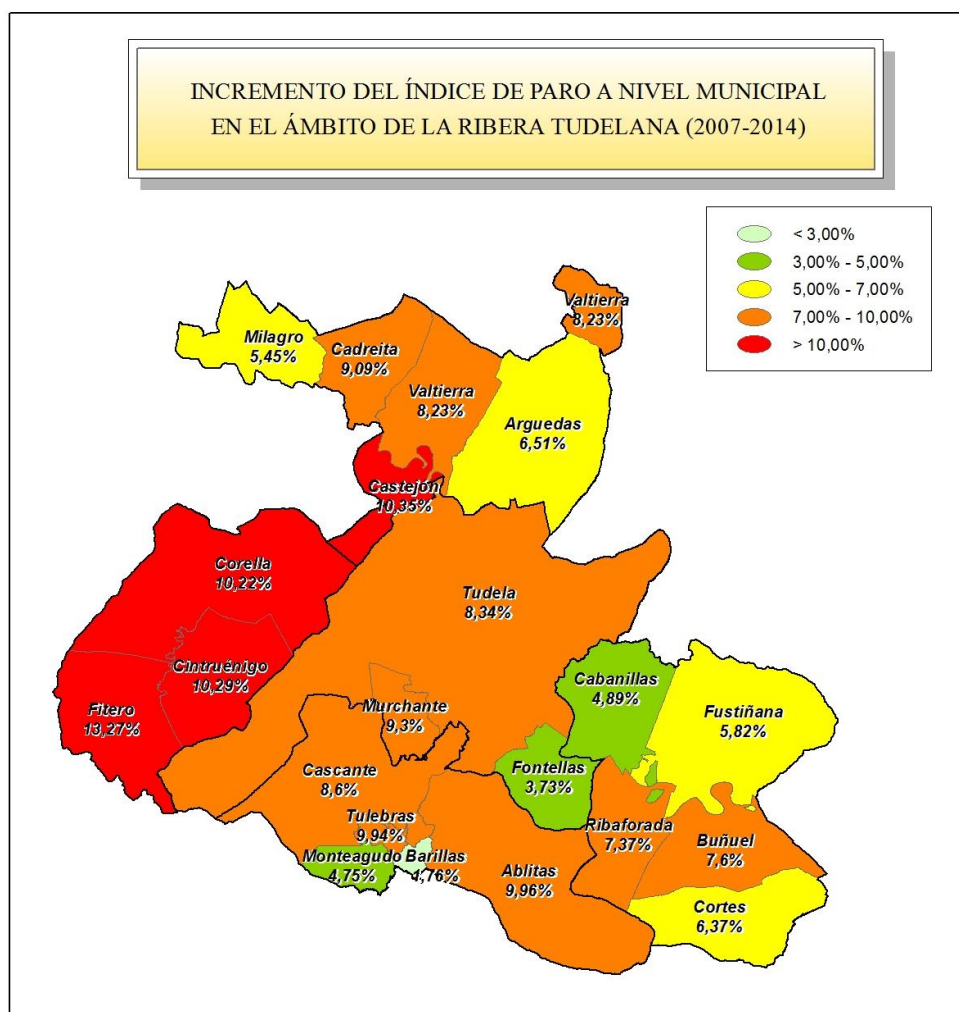
Fuente: Paro registrado a nivel municipal (SEPE). Estadística del padrón continuo (INE). Elaboración propia.

El municipio de Fitero es el que presenta un índice de paro más elevado, de 18,24%, ratio que más que duplica a la que muestran otras localidades del ámbito para el año 2014. Le siguen de cerca las localidades de Castejón (17,58%) y Corella (17,44%), así como Cintruénigo y Ablitas cuyo índice de paro se sitúa en el 16,38% y 16,31%, respectivamente. Por el contrario, Cabanillas es el municipio de la Ribera Tudelana con menor índice de paro registrado de todo el territorio, seguido de Monteagudo (8,20%), Barillas (8,62%), Fontellas y Murchante (8,51%). Los datos ponen de relieve diferencias significativas en cuando al nivel del índice de paro que se observa entre las localidades de la zona de referencia, diferencia que se llega a cifrar hasta en más de diez puntos porcentuales, lo cual es un dato a tener en consideración, y que pone de relieve que la incidencia del paro registrado, aun siendo un problema muy significativo y serio para el conjunto de los municipios de la Ribera Tudelana, su nivel de incidencia entre dichos municipios es muy dispar.

EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE PARO POR MUNICIPIOS Y ZONAS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)								
	Año 2007	Año 2008	Año 2009	Año 2010	Año 2011	Año 2012	Año 2013	Año 2014
Arguedas	4,96%	8,66%	9,69%	10,07%	11,93%	13,78%	13,73%	11,47%
Cadreita	4,63%	7,82%	11,49%	11,37%	12,02%	11,95%	13,90%	13,72%
Castejón	7,23%	11,74%	15,88%	15,42%	16,26%	19,14%	17,20%	17,58%
Milagro	4,88%	6,58%	8,76%	8,90%	10,83%	11,88%	12,17%	10,33%
Valtierra	4,58%	6,60%	9,88%	10,62%	12,24%	15,31%	14,48%	12,82%
EBRO BAJO-NORTE	5,48%	8,62%	11,59%	11,66%	13,00%	14,86%	14,50%	13,50%
Cintruénigo	6,09%	11,19%	15,48%	15,06%	16,98%	18,69%	17,93%	16,38%
Corella	7,22%	6,57%	15,42%	15,66%	17,10%	18,34%	18,25%	17,44%
Fitero	4,97%	10,01%	13,81%	14,45%	18,55%	19,55%	20,33%	18,24%
ALHAMA	6,47%	9,79%	15,26%	15,26%	17,22%	18,63%	18,34%	17,05%
Ablitas	6,35%	10,25%	13,27%	13,42%	14,14%	16,50%	17,01%	16,31%
Barillas	6,86%	10,58%	12,15%	11,11%	11,21%	9,91%	5,93%	8,62%
Cascante	5,56%	11,74%	13,78%	13,86%	14,54%	16,64%	17,34%	14,16%
Monteagudo	3,46%	6,70%	8,86%	9,70%	8,79%	11,32%	11,29%	8,20%
Tulebras	2,56%	0,00%	7,23%	7,23%	5,68%	17,44%	12,94%	12,50%
QUEILES	5,48%	10,38%	12,80%	12,98%	13,40%	15,74%	16,06%	13,90%
Buñuel	3,31%	6,49%	8,92%	9,57%	10,52%	12,67%	12,80%	10,90%
Cabanillas	3,28%	5,31%	9,78%	7,63%	7,50%	9,98%	9,89%	8,17%
Cortes	3,85%	6,57%	8,73%	9,13%	8,82%	10,75%	12,89%	10,22%
Fustiñana	5,23%	9,04%	9,76%	10,45%	11,01%	13,76%	13,47%	11,06%
Ribaforada	5,03%	8,18%	10,10%	10,40%	11,74%	14,76%	14,17%	12,40%
EBRO BAJO-SUR	4,28%	7,34%	9,45%	9,64%	10,19%	12,69%	13,01%	10,89%
Fontellas	4,79%	6,71%	7,45%	7,00%	8,06%	9,80%	7,62%	8,51%
Murchante	6,32%	10,84%	12,76%	14,15%	14,67%	16,09%	15,75%	15,62%
Tudela	5,70%	9,17%	11,74%	12,63%	13,54%	15,21%	14,71%	14,04%
AREA URBANA TUDELA	5,74%	9,26%	11,73%	12,63%	13,51%	15,16%	14,62%	14,05%
TOTAL RIBERA TUDELANA	5,60%	9,42%	12,14%	12,59%	13,66%	15,47%	15,19%	14,08%
NAVARRA	5,31%	7,91%	9,65%	10,16%	11,07%	12,28%	12,24%	11,52%

Fuente: Paro registrado a nivel municipal (SEPE). Estadística del padrón continuo (INE). Elaboración propia.

De la misma manera, no todos los municipios del área de la Ribera Tudelana presentan una misma evolución del índice de paro. En este sentido, es necesario matizar que todos los municipios registran un crecimiento de su índice de paro en mayor o menor medida entre los años 2007 y 2015, a lo que hay que añadir que prácticamente en la totalidad de los mismos, es el año 2013 el que refleja un valor más elevado para reducirse con posterioridad en 2014. Fitero es de nuevo el municipio donde el índice de paro se ha incrementado más, concretamente en más de trece puntos porcentuales. A este le siguen Corella, Cintruénigo y Castejón donde el aumento de la ratio se ha cifrado en torno a diez puntos porcentuales. Con un incremento entre ocho y nueve puntos porcentuales se sitúan Ablitas, Caderita, Murchante y Tulebras. Por último mencionar a aquellas localidades donde el incremento del índice de paro es menor y donde dicho aumento no supera los cinco puntos porcentuales. Estas localidades son Barillas, Cabanillas, Fontellas y Monteguado.

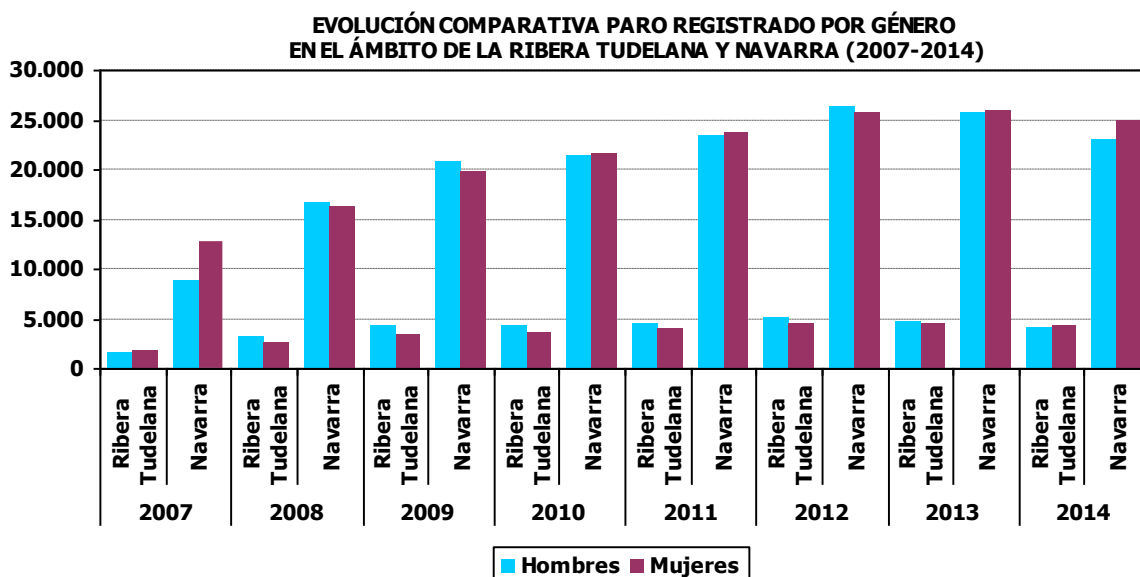


3.3.3 Caracterización del paro registrado según género

Los años transcurridos de crisis económica han supuesto la incorporación progresiva tanto de hombres como de mujeres al desempleo dentro de la Ribera Tudelana. Sin embargo, cabe mencionar que se observa un comportamiento diferente a lo largo del período de estudio en función del año del que se trate. De esta manera, en los años correspondientes al comienzo y final del período, el cómputo de mujeres en paro es mayor que el de varones, situación inversa al que se registra en el resto de años.

En el año que comienza la crisis los hombres desempleados de la Ribera Tudelana suponen el 45,2% del paro total registrado de la Comarca, porcentaje que se eleva hasta el 48,1% en 2014. Por el contrario, hay que mencionar que la representatividad del paro masculino en la zona se sitúa entre el 51% y el 56% del desempleo total registrado en la zona en el resto de los años comprendidos en el período de análisis. En términos absolutos, el número de varones en paro en el año 2007 es de 1.495 frente a las 1.811 mujeres desempleadas en el mismo año. Estas cifras se incrementan hasta los 4.056 y 4.370 hombres y mujeres en paro respectivamente. Se observa que en el conjunto del período analizado, el número de hombres en paro se ha incrementado en 2.561 personas, cifra muy similar al aumento que se refleja en el caso de las mujeres (2.559). Esta equidad en el aumento del cómputo total de población desempleada por género que se ha observado en el conjunto de la Ribera Tudelana no se aprecia si la comparación se lleva a cabo en términos relativos. Así pues, mientras que el paro masculino registrado crece un 171,30% entre los años 2007 y 2014, dicho porcentaje de aumento se reduce hasta el 141,30% en el caso del paro femenino.

La comparación con Navarra pone de manifiesto que el incremento del

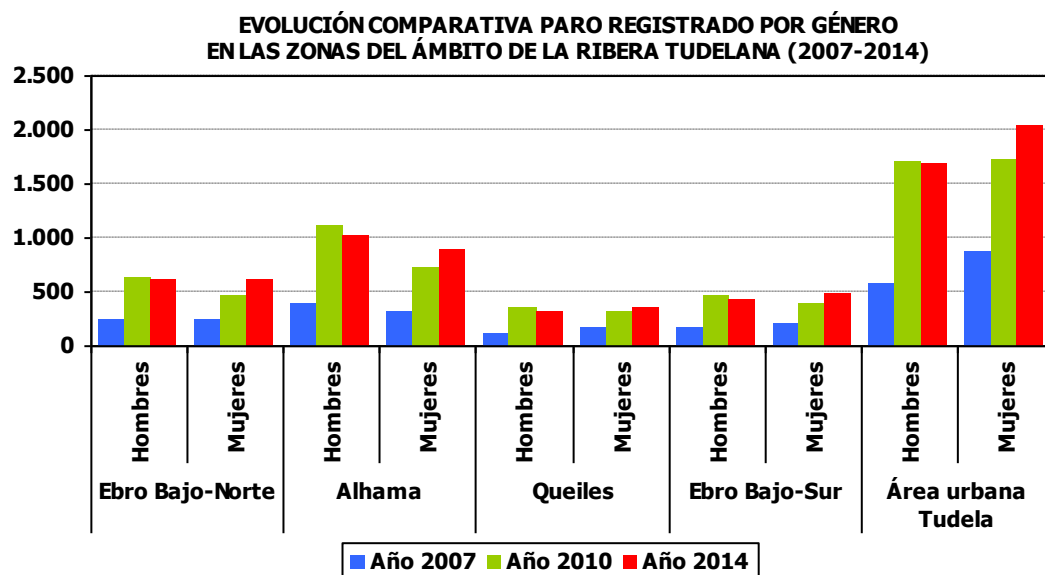


Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Se observa un comportamiento muy dispar en el crecimiento y distribución del paro registrado entre sexos en las distintas zonas y municipios que integran el área de la Ribera Tudelana. De esta manera, sólo en las zonas del Ebro Bajo-Norte (50,71%) y Alhama (54,97%) el peso del paro masculino registrado es mayor al femenino en el año 2007, situación contraria a la que se observa en el Queiles (39,19%), Ebro Bajo-Sur (45,84%) y Área urbana Tudela (39,54%) identificándose, por tanto, diferencias significativas en la representatividad del paro registrado según género en la mayoría de las mismas. Transcurridos siete años de crisis, en 2014, el desequilibrio entre el paro masculino y femenino se reduce, principalmente en la zona del Queiles y en el Área urbana de Tudela, manteniéndose en el resto de zonas. No obstante, se vuelve a reflejar el hecho de que sólo en el Ebro Bajo-Sur (50,17%) y en Alhama (53,34%) el desempleo masculino es mayor en términos relativos al femenino. Por el contrario, las féminas en paro respecto al total del desempleo de la zona es de nuevo mayor en Queiles (46,80%), Ebro Bajo-Sur (47,17%) y en Área urbana de Tudela (45,27%).

El aumento que sufre el paro registrado en las zonas difiere también en función de la zona que se trate. En este sentido, en el Ebro Bajo-Norte y en Alhama el crecimiento del paro femenino (148,86% y 177,95%, respectivamente) es mayor al que se refleja en el caso de los varones, cuyo incremento se cifra en 143,20% y 160,31%, respectivamente. Sin embargo, las mayores diferencias se aprecian en las zonas del Ebro Bajo-Sur y Área Urbana de Tudela. En estas dos zonas el desempleo masculino prácticamente se llega a triplicar entre los años 2007 y 2014, incremento significativamente más elevado que el que experimentan las féminas, concretamente del 115,06% en Queiles y del 131,09% en Área urbana Tudela. En la última de las zonas, Ebro Bajo-Sur el crecimiento del paro registrado muestra valores más similares entre hombres y mujeres, siendo

no obstante, mayor entre los varones (153,22%) que entre las féminas (140,10%).



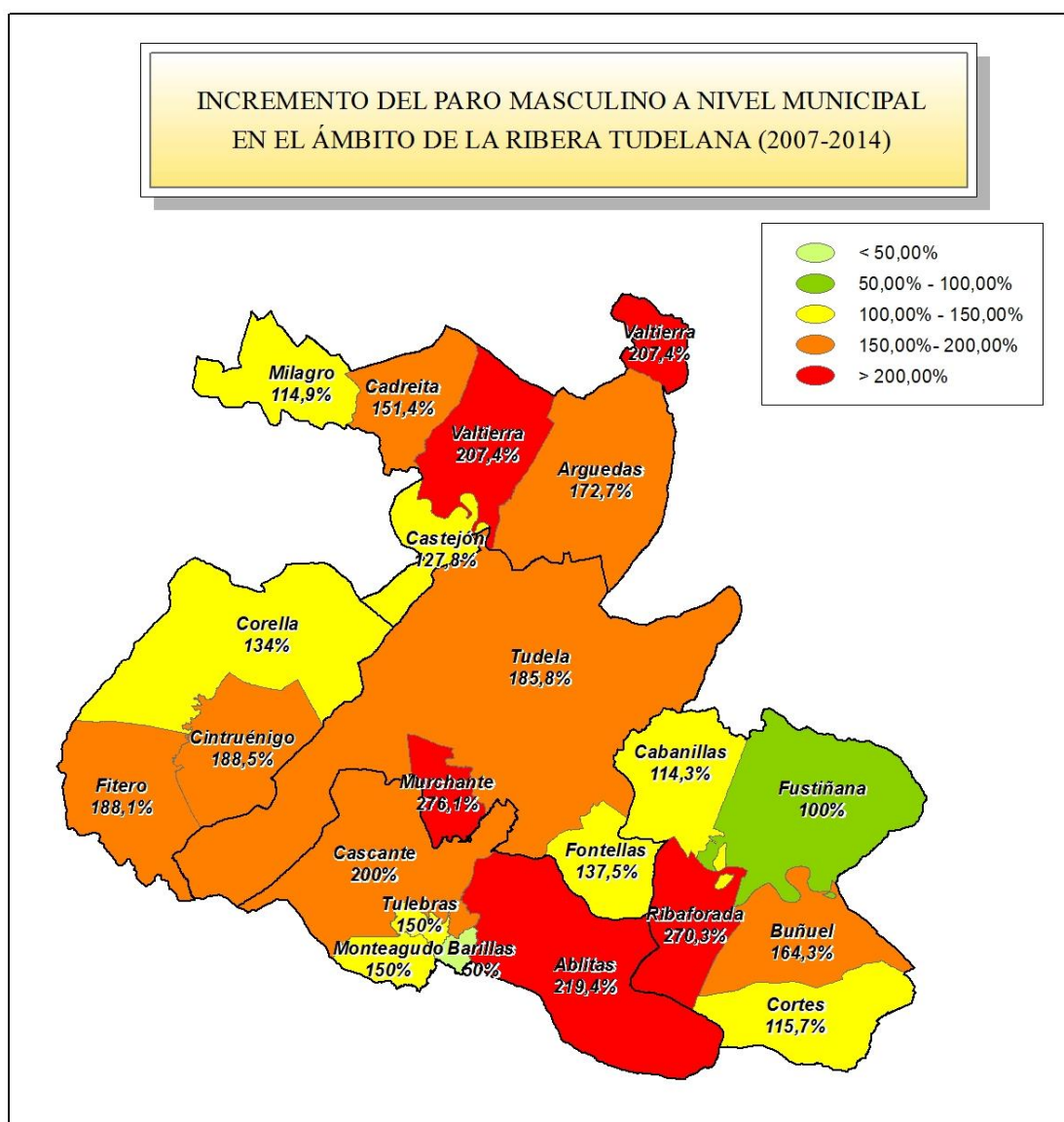
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

En el año 2014, son los municipios de Arguedas, Castejón, Cintruénigo, Corella, Fitero, Cortes, Barillas y Monteagudo los que cuentan con un número de varones desempleados mayor que el de las mujeres en paro, destacando por la diferencia más elevada el caso de Barillas (60%) y Monteagudo (66%). Por el contrario, destacan Cabanillas (60%) y Fontellas (65,45%) como las localidades donde la representatividad del colectivo femenino en paro es mayor.

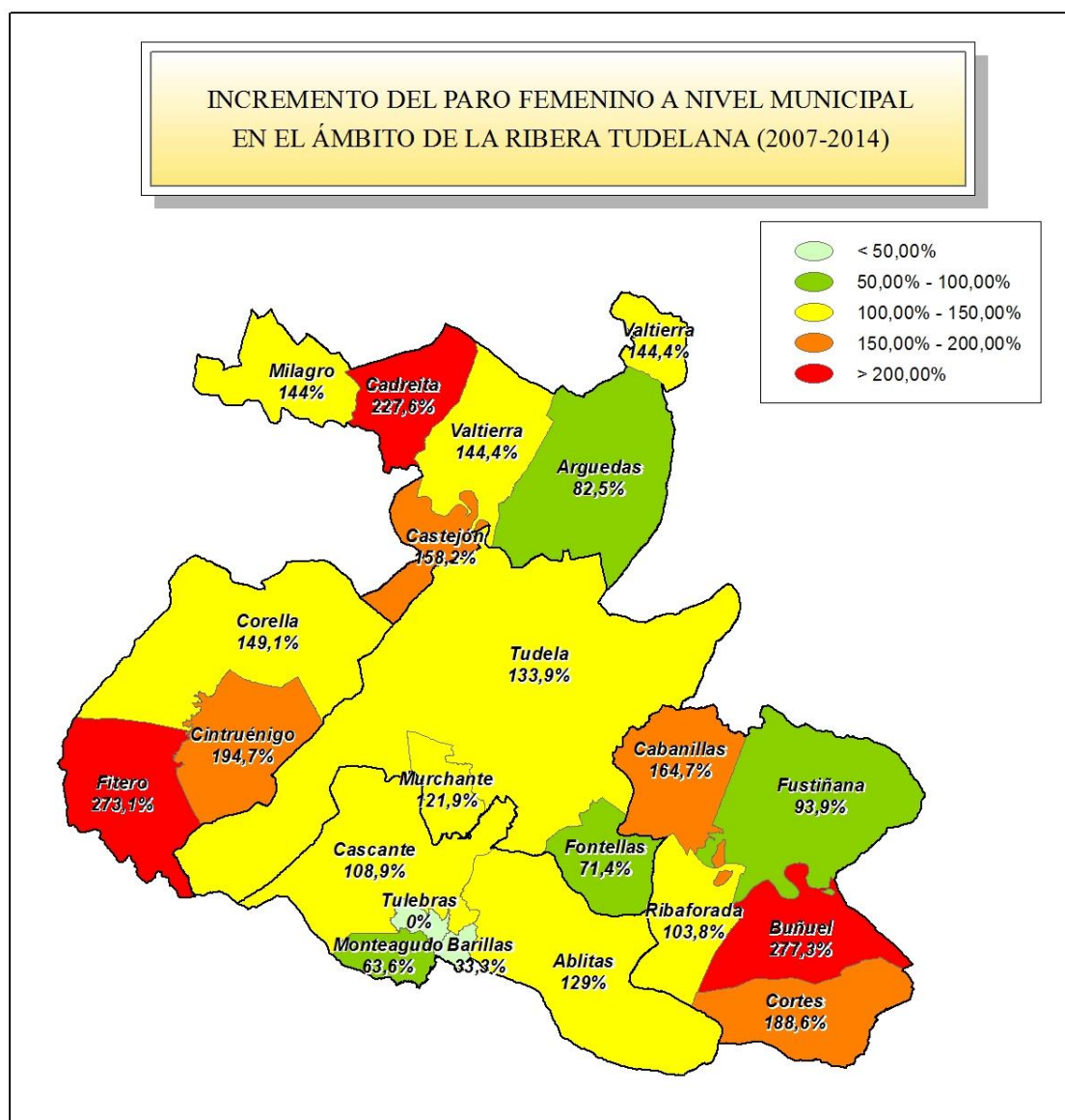
EVOLUCIÓN DEL PARO REGISTRADO (Nº) POR GÉNERO EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA									
	Año 2007			Año 2010			Año 2014		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Arguedas	33	40	73	92	56	148	90	73	163
Cadreita	35	29	64	90	73	163	88	95	183
Castejón	108	79	187	265	166	431	246	204	450
Milagro	47	50	97	111	85	196	101	122	223
Valtierra	27	45	72	80	89	169	83	110	193
EBRO BAJO-NORTE	250	243	493	638	469	1.107	608	604	1.212
Cintruénigo	148	133	281	443	331	774	427	392	819
Corella	203	163	366	519	322	841	475	406	881
Fitero	42	26	68	141	64	205	121	97	218
ALHAMA	393	322	715	1.103	717	1.820	1.023	895	1.918
Ablitas	36	62	98	116	105	221	115	142	257
Barillas	4	3	7	3	9	12	6	4	10
Cascante	51	90	141	179	174	353	153	188	341
Monteagudo	14	11	25	40	27	67	35	18	53
Tulebras	2	0	2	5	1	6	5	5	10
QUEILES	107	166	273	343	316	659	314	357	671
Buñuel	28	22	50	77	67	144	74	83	157
Cabanillas	14	17	31	37	36	73	30	45	75
Cortes	51	35	86	139	67	206	110	101	211
Fustiñana	41	49	90	95	86	181	82	95	177
Ribaforada	37	79	116	123	127	250	137	161	298
EBRO BAJO-SUR	171	202	373	471	383	854	433	485	918
Fontellas	8	21	29	15	30	45	19	36	55
Murchante	46	96	142	167	176	343	173	213	386
Tudela	520	761	1.281	1.522	1.519	3.041	1.486	1.780	3.266
AREA URBANA TUDELA	574	878	1.452	1.704	1.725	3.429	1.678	2.029	3.707
TOTAL RIBERA TUDELANA	1.495	1.811	3.306	4.259	3.610	7.869	4.056	4.370	8.426
NAVARRA	8.810	12.765	21.575	21.470	21.541	43.011	22.979	24.807	47.786

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Se observan también diferencias muy notables en el aumento que sufre el paro masculino y femenino registrado en los municipios que configuran la Ribera Tudelana. Es en las localidades de Murchante (276,1%), Ribaforada (270,3%), Ablitas (219,4%), Valtierra (207,4%) y Cascante (200%) en las que el paro masculino ha sufrido un aumento mayor, llegando a triplicar en cada uno de los casos el número de varones en desempleo entre los años 2007 y 2014. Con un aumento también muy significativo se encuentran los municipios de Tudela (185,8%), Fitero (188,1%) y Cintruénigo (188,5%). Por el contrario, el incremento del paro masculino es menor en Barillas (50%) y Fustiñana (100%), además de en Cabanillas (114,3%), Cortes (115,7%) y en Castejón (127,8%).



El paro femenino se llega a multiplicar por encima de tres en las localidades de Buñuel (aumento del 277,3%), Fitero (273,1%) y Cadreita (227,6%). El incremento es también muy elevado en Cintruénigo (194,7%) y Cortes (188,6%). En el lado contrario se sitúan los municipios de Barillas (33,3%), Monteagudo (63,6%), Fontellas (71,4%) y Fustiñana (93,9%), localidades donde la ratio de aumento del paro femenino es menor.

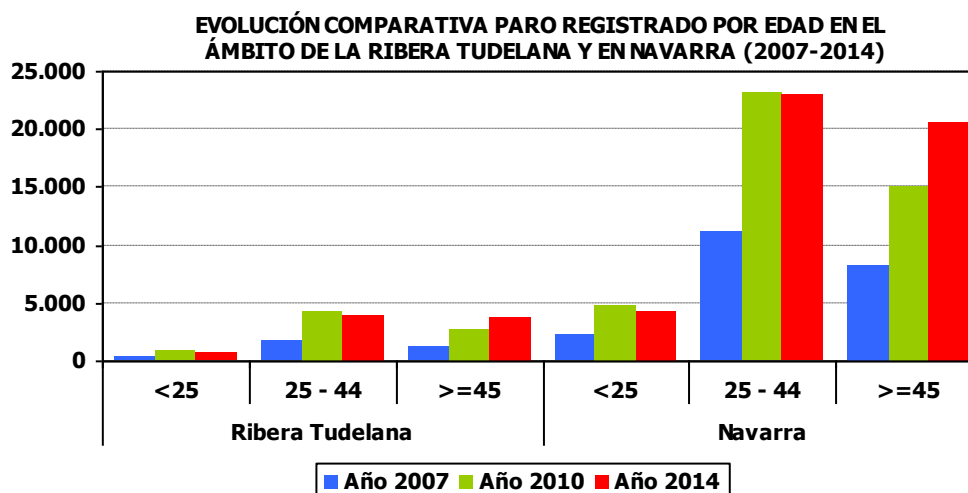


3.3.4 Caracterización del paro registrado según edad

Analizando la evolución del paro registrado por grupos de edad se observa que el cómputo total de personas en situación de desempleo se ha incrementado en todos los segmentos de edad analizados dentro de la

Ribera Tudelana. El mayor aumento se refleja entre las personas de paro de mayor edad, es decir, entre aquellas que cuentan con una edad mayor a 45 años, incremento que se cifra en 194,4% al pasar de 1.276 personas en paro en 2007 a 3.757 en 2014, es decir, prácticamente se ha llegado a triplicar. Los parados registrados cuya edad se encuentra entre 25 y 44 años pasan de 1.677 a 3.910 a lo largo del período de referencia, lo que supone un aumento del 133,2%. El colectivo de parados más jóvenes (menores de 25 años) es el que muestra un menor aumento (115%) respecto al resto de grupos de edad, al contabilizarse 759 jóvenes desempleados frente a los 353 que se contabilizaban en 2007.

Si se compara la evolución del paro registrado por grupos de edad de la Ribera Tudelana con la del conjunto de la Comunidad Foral se observa que el incremento en cada uno de los segmentos de edad es mayor en el ámbito de actuación que en Navarra. Las mayores diferencias entre ambos territorios se observan para el grupo de edad de mayores de 45 años, siendo menores las diferencias relativas al grupo de los más jóvenes.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

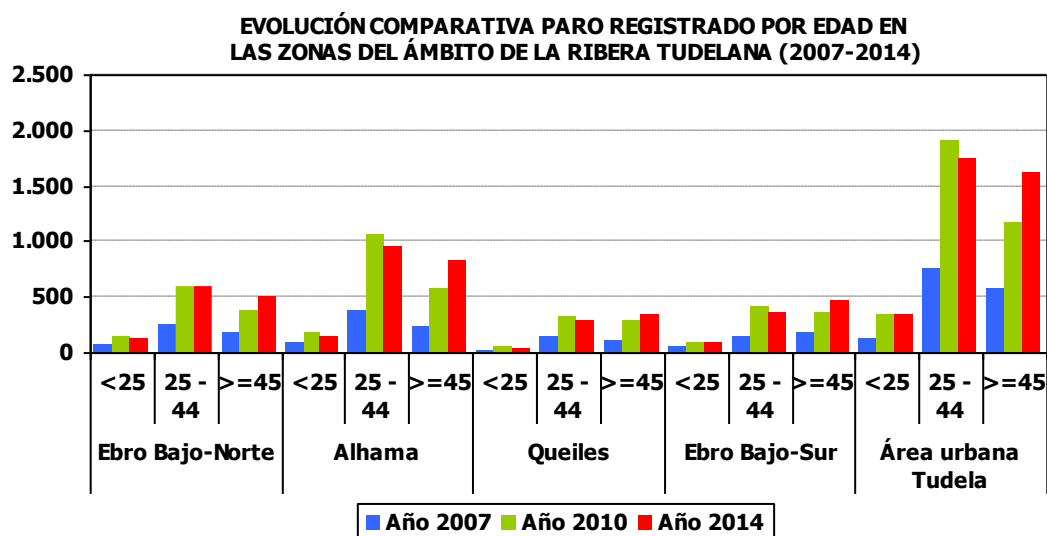
La incidencia que el crecimiento del paro registrado durante el periodo de referencia, coincidente con la actual crisis económica, tiene entre los distintos grupos de edad de la población presenta también diferencias significativas entre las distintas zonas de la Ribera Tudelana.

En relación a la población joven (< 25 años) es preciso mencionar que, a excepción de la zona del Queules, en todas las demás zonas es el grupo de edad donde el incremento del paro registrado es menor. No obstante, el aumento del número de jóvenes desempleados tanto en el Área urbana de Tudela como en la del Queules alcanza niveles elevados, multiplicando el registro de parados en el primer caso por 2,65 y en el segundo por 2,21 en tan solo siete años, haciendo que los jóvenes incorporados al mercado laboral lleguen a representar en 2014 el 9,4 y 6,3% del total del paro registrado en cada ámbito. Sin embargo, no son estas zonas las que muestran una mayor representatividad del paro juvenil registrado, ya en Ebro Bajo-Sur y Ebro Bajo-Norte la ratio supera ligeramente el 10%. Por el contrario, la zona del Alhama presenta un incremento relativamente moderado del paro en dicho colectivo, el 67,4%.

El impacto del paro registrado que se produce en el grupo de edad intermedio (25-44 años), es menos dispar entre las diferentes zonas del ámbito de actuación. De hecho, en las cinco zonas en las que se ha dividido el área de la Ribera Tudelana el paro registrado se ha multiplicado por más de 2. El mayor aumento se aprecia en las zonas del Alhama y Ebro Bajo-Sur, donde el cómputo total de personas en desempleo con edades comprendidas entre los 25 y los 44 años se multiplica por 2,46 y 2,40 respectivamente. En el lado contrario se sitúa la zona del Queiles, en cuyo caso el número de personas en paro se multiplica por 2,01. La participación en el conjunto del paro de este grupo de edad es mayoritaria en el caso

del Ebro Bajo-Norte y Alhama, donde representan casi la mitad del paro registrado en cada uno de dichos ámbitos. Por el contrario, la ratio en el caso del Ebro Bajo-Sur se reduce hasta el 39%, siendo del 42,2% en la zona del Queiles y del 46,9% en Área urbana de Tudela.

Las diferencias constatadas entre las zonas para el segmento de edad joven se mantienen al examinar la incidencia del paro registrado para el colectivo de mayor edad, siendo el colectivo que refleja el mayor incremento en todas las zonas del territorio. De esta manera, en las zonas del Alhama y Queiles el registro de parados se multiplica por 3,40 y 3,06, respectivamente, mientras que en Ebro Bajo-Norte lo hace por 2,94. El aumento en el resto de las zonas es menor, concretamente el desempleo de este segmento de edad se multiplica por 2,83 en el área urbana de Tudela y por 2,63 en Ebro Bajo-Sur. El mayor aumento que experimenta el paro registrado para este segmento de edad a lo largo de estos años, implica que su representatividad en el conjunto del desempleo también se haya visto incrementado en todas y cada una de las cinco zonas. El mayor aumento se produce en la zona del Queiles, de forma que el porcentaje que supone la población parada de más edad pasa del 41,4% al 51,6%, seguida de la del Alhama, cuyo incremento se cifra en nueve puntos porcentuales (33,9% en 2007 y 42,9% en 2014). En el lado contrario hay que citar a Ebro Bajo-Sur en donde el crecimiento de la representatividad es de tres puntos porcentuales (47,4% y 50,8%, respectivamente).



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

A nivel municipal hay que destacar el aumento del paro registrado en menores de 25 años que experimentan Ablitas y Buñuel, que llegan a cuadruplicar el número de jóvenes en situación de desempleo. Sin embargo, Corella es la localidad donde el paro juvenil se ha incrementado en menor medida (23%), seguido de Valtierra (47%) y Cascante (62%). En relación con las personas desempleadas con edad entre 25 y 44 años los municipios en los que se aprecia un incremento más acusado de este colectivo de parados es en Caderita, Cabanillas y Ribaforada que multiplican por 2,8 aproximadamente el número de personas en paro de este grupo de edad. Con un crecimiento significativo (multiplican por 2,6 el cómputo de personas desempleadas) se encuentran Valtierra, Cintruénigo y Fitero. Por su parte, Fontellas (7%) junto con Barillas (33%) y Arguedas (68%) son las localidades que menor aumento reflejan. Por último, en el caso del grupo de parados de mayor edad (≥ 45 años) es preciso matizar que es el colectivo de personas desempleadas que mayor incremento sufren en la mayoría de los municipios que configuran la Ribera Tudelana, siendo por tanto la población que más han sufrido los efectos de la crisis.

De esta forma Fitero casi quintuplica el número de parados de mayor edad entre los años 2007 y 2014, aumento que se multiplica por 3,82 en Buñuel, por 3,67 en Murchante, por 3,50 en Ablitas y por 3,20 y 3,06 en Cadreita y Corella respectivamente. Los menores incrementos de este colectivo de personas en paro se detectan en Barillas, Tulebras y Fustiñana.

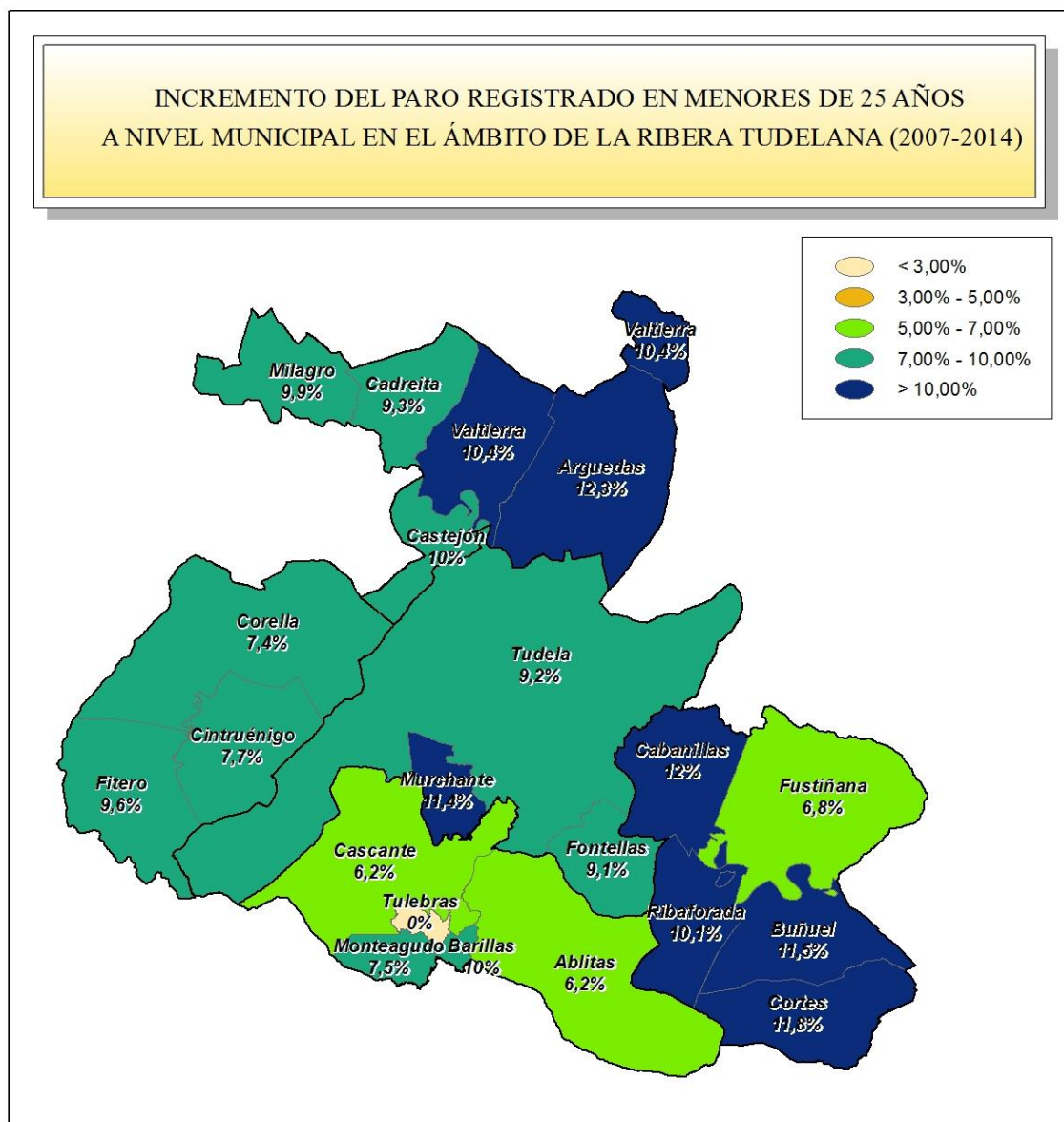
EVOLUCIÓN DEL PARO REGISTRADO (Nº) POR EDAD EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA									
	Año 2007			Año 2010			Año 2014		
	<25	25 - 44	>=45	<25	25 - 44	>=45	<25	25 - 44	>=45
Arguedas	7	37	29	17	71	60	20	62	81
Cadreita	8	36	20	27	91	45	17	102	64
Castejón	27	101	59	57	239	135	45	229	176
Milagro	15	49	33	16	113	67	22	106	95
Valtierra	9	33	30	28	75	66	20	87	86
EBRO BAJO-NORTE	66	256	171	145	589	373	124	586	502
Cintruénigo	26	159	96	60	485	229	63	417	339
Corella	53	187	126	97	471	273	65	430	386
Fitero	10	38	20	24	110	71	21	99	98
ALHAMA	89	384	242	181	1.066	573	149	946	823
Ablitas	4	58	36	21	105	95	16	115	126
Barillas	0	3	4	1	5	6	1	4	5
Cascante	13	69	59	29	165	159	21	139	181
Monteagudo	2	11	12	4	40	23	4	18	31
Tulebras	0	0	2	0	2	4	0	7	3
QUEILES	19	141	113	55	317	287	42	283	346
Buñuel	4	24	22	13	72	59	18	55	84
Cabanillas	5	11	15	8	31	34	9	31	35
Cortes	10	41	35	24	109	73	25	85	101
Fustiñana	12	31	47	22	73	86	12	69	96
Ribaforada	16	42	58	28	122	100	30	118	150
EBRO BAJO-SUR	47	149	177	95	407	352	94	358	466
Fontellas	2	15	12	5	25	15	5	16	34
Murchante	16	77	49	26	195	122	44	162	180

Encuadre socioeconómico

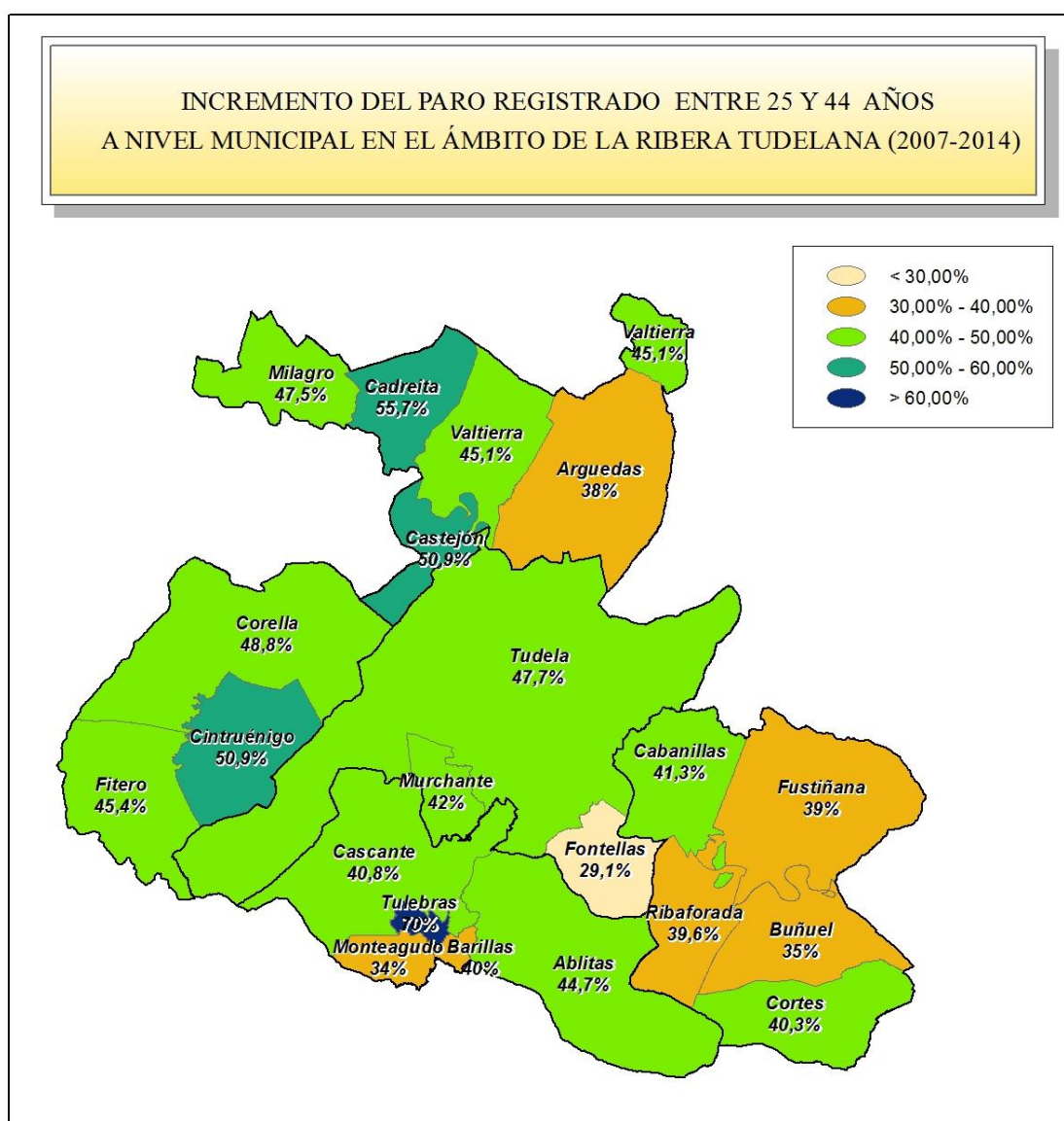
Tudela	114	655	512	314	1.688	1.039	301	1.559	1.406
AREA URBANA TUDELA	132	747	573	345	1.908	1.176	350	1.737	1.620
TOTAL RIBERA TUDELANA	353	1.677	1.276	821	4.287	2.761	759	3.910	3.757
NAVARRA	2.212	11.196	8.167	4.761	23.150	15.100	4.278	22.997	20.511

***Fuente:** Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.*

El porcentaje de paro registrado entre los menores de 25 años supera la barrera del 11% en las localidades de Arguedas (12,3%), Cabanillas (12%), Cortes (11,8%), Buñuel (11,5%) y en Murchante (11,4%).

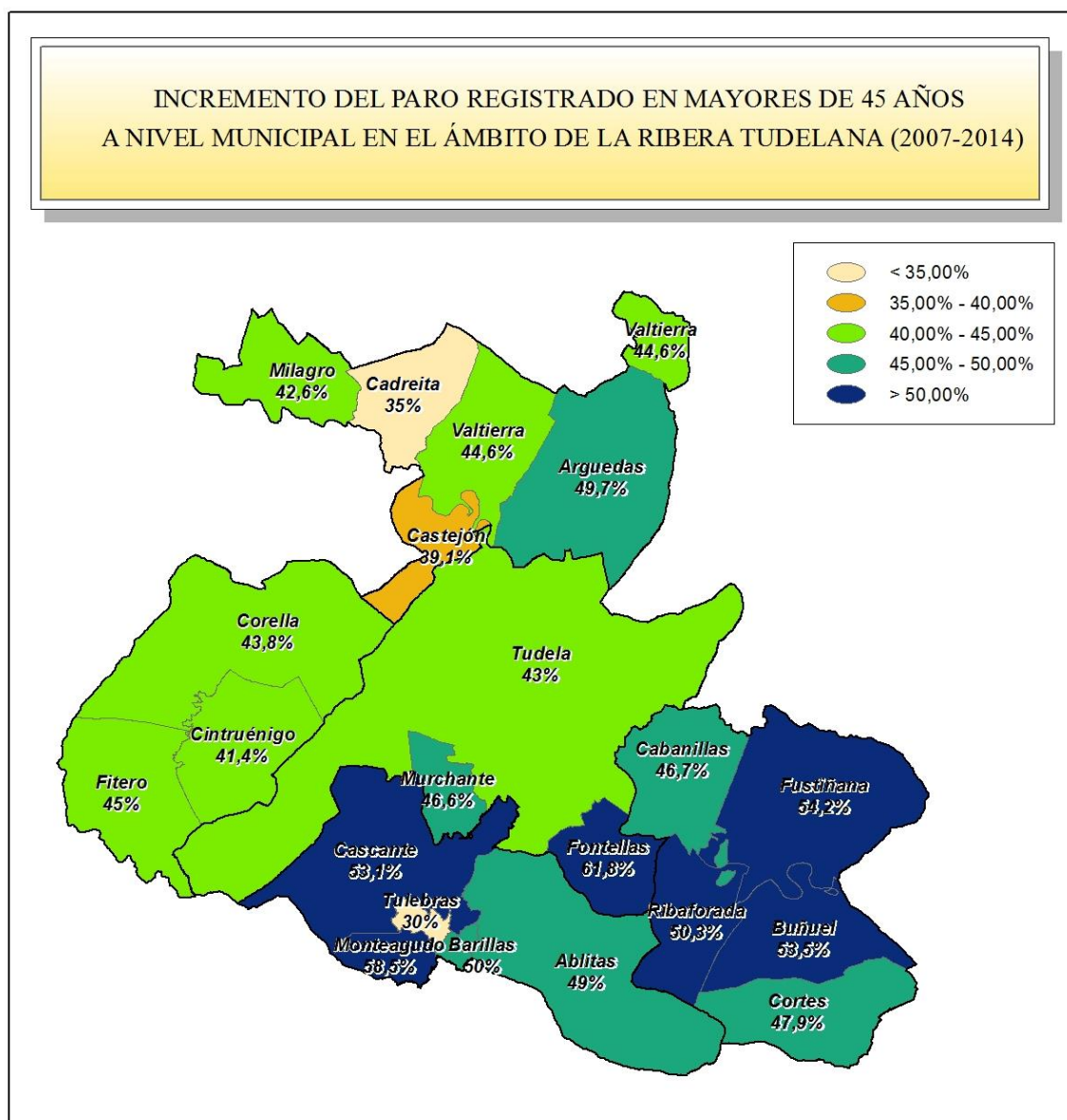


Las personas en desempleo cuya edad se encuentra en el segmento de 25 a 44 años superan la mitad de todo su cómputo de paro registrado en las localidades de Tulebras (70%), Cadreita (55,7%), Cintruénigo y Castejón (50,9% en cada uno de ellos). La representatividad supera el 45% en el caso de Corella (48,8%), Tudela (47,7%), Milagro (47,5%), Fitero (45,4%) y Valtierra (45,1%).



En seis de las localidades que forman parte del área de la Ribera Tudelana más de la mitad de su población en paro tiene 45 años o más. Estas localidades son: Fontellas (61,8%), Monteagudo (58,5%), Fustiñana (54,2%),

Cascante (53,1%), Ribaforada (50,3%) y Barillas (50%). Sin embargo, no supera la barrera del 40% en Tulebras (30%), Cadreita (35%) y Castejón (39,1%).



3.3.5 Caracterización del paro registrado según sector de actividad

Tanto antes del inicio de la crisis económica como en la actualidad el sector terciario sigue constituyendo el sector mayoritario a la hora de

explicar la procedencia de los parados registrados en la Ribera Tudelana. En 2014 la mitad de los parados registrados en dicho ámbito de actuación procedían de dicho sector. Significativa también resulta la industria como sector de procedencia laboral de la población en desempleo, con casi 1 de cada 5 parados procedentes del mismo en el año 2014. Por su parte, el sector primario y la construcción, no llegan a alcanzar la relevancia de los anteriores (11,5% y 10,7%, respectivamente), al igual que sucede con los parados registrados que no contaban con empleo anterior.

La incidencia de la crisis sobre la procedencia sectorial de las personas registradas en el paro presenta rasgos diferenciadores a lo largo de todos estos años. Aun cuando la crisis afecta negativamente a todos los sectores de procedencia su intensidad es diferente sobre los mismos. De esta forma, el sector servicios es con diferencia el que mayor número de parados ha incorporado al pasar de 1.511 a 4.258. A esto hay que añadir que el cómputo de parados procedentes del sector terciario se incrementa ininterrumpidamente hasta el año 2013 alcanzando un máximo de 4.515 parados. En términos relativos, los parados de este sector se ha visto incrementar en un 181,2%, lo que ha motivado que su representatividad en el conjunto del paro registrado se ha aumentado cinco puntos porcentuales.

La evolución del número de parados del sector industrial no muestra una tendencia clara, presentando varios procesos de crecimiento y decrecimiento. El máximo de parados del sector se alcanza en 2012 (2.166 parados). Su representatividad respecto al total de parados se ha reducido a lo largo de los años (suponían el 27,5% del total en 2007). Porcentualmente reflejan un incremento del 77,6%, el menor de todos los sectores de actividad con la excepción de la construcción. La agricultura y ganadería por su parte, es el sector de actividad que mayor incremento porcentual presenta el paro, ya que entre los años 2007 y 2014 el número de parados procedentes de este sector se ha multiplicado por 7,3, al pasar

de 133 a 971 desempleados. En cuanto a su evolución es preciso mencionar que se muestra un crecimiento continuado de los parados ligados al sector primario hasta el año 2013, cuando se muestra su máximo (1.019) para reducirse ligeramente el año posterior. Como consecuencia el peso de los parados del sector primario respecto al cómputo total se ha triplicado, del 4% al 11,5%.

La tendencia que presentan los parados del sector de la construcción en la Ribera Tudelana es diferente a la que se han apreciado en el resto de sectores. Así, el máximo de desempleados de este sector dentro del ámbito de actuación se produce en el año 2009 (1.718) para reducirse a prácticamente la mitad hasta el año 2014. En el conjunto del período estudiado, los parados ligados al sector de la construcción son los que presentan un porcentaje de crecimiento más reducido (43%) de todos los sectores de actividad. Este menor incremento se traduce en el hecho de que su representatividad en el conjunto de la población parada de la Ribera Tudelana se haya visto reducida a la mitad, desde el 19% que suponía en 2007 al 10,7% en 2014.

Por su parte, el paro registrado entre las personas que no habían tenido empleo anterior presenta una evolución creciente y continuada entre los años 2007 y 2014, año en el que se registra su máximo (683 desempleados). En términos relativos, el número de desempleados sin un trabajo anterior se multiplica por 5,5. Su participación relativa en el conjunto del paro registrado en la Ribera Tudelana se ha visto incrementada de forma progresiva desde el inicio de la crisis, pasando de representar al 3,8% de los parados a representar el 8% en la actualidad.

PROCEDENCIA SECTORIAL DEL PARO REGISTRADO EN EL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)					
Años	Sectores (Nº Parados)				
	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Sin Empleo Anterior
2007	133	910	628	1.511	124
2008	253	1.504	1.459	2.350	176

Encuadre socioeconómico

2009	435	2.072	1.718	3.012	320
2010	627	1.981	1.554	3.309	398
2011	759	1.999	1.454	3.791	499
2012	902	2.166	1.456	4.377	615
2013	1.019	1.934	1.147	4.515	654
2014	971	1.616	898	4.258	683

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

El sector económico de procedencia de los parados registrados en la actualidad constituye un claro factor que diferencia las zonas de la Ribera Tudelana.

A finales de 2014 y tras los efectos de siete años de crisis de económica, la mayor parte del paro registrado en todas las zonas de la Ribera Tudelana a excepción de Ebro Bajo-Norte, tiene su procedencia en el sector terciario, aunque su representatividad varía sustancialmente de una zona a otra. Así, en el Área urbana de Tudela el 58,5% de la población en paro está ligada a este sector de actividad, porcentaje que en Queiles es del 52,2% y en Ebro Bajo-Sur del 51%. Estos ratios contrastan con el 15,5% que supone en el Ebro Bajo-Norte. A esto hay que añadir que la anterior zona es la única de todo el ámbito de actuación donde la representatividad del paro registrado del sector servicios no se ha incrementado con el paso de los años, es más se recude casi a la tercera parte, situación contraria a la que se observa en el Queiles, donde el porcentaje de parados del sector terciario respecto al cómputo total de la zona se ha incrementado quince puntos porcentuales. En cuanto a la evolución del número de parados del sector terciario hay que decir, que durante el período de referencia se duplica o triplica en todas las zonas, siendo el Alhama y el Queiles donde mayor es su variación, se multiplica por 3,41 y 3,18, respectivamente.

La industria aporta la cuarta parte del paro registrado en el Queiles alcanzando prácticamente esta representatividad en el Alhama y Ebro Bajo-

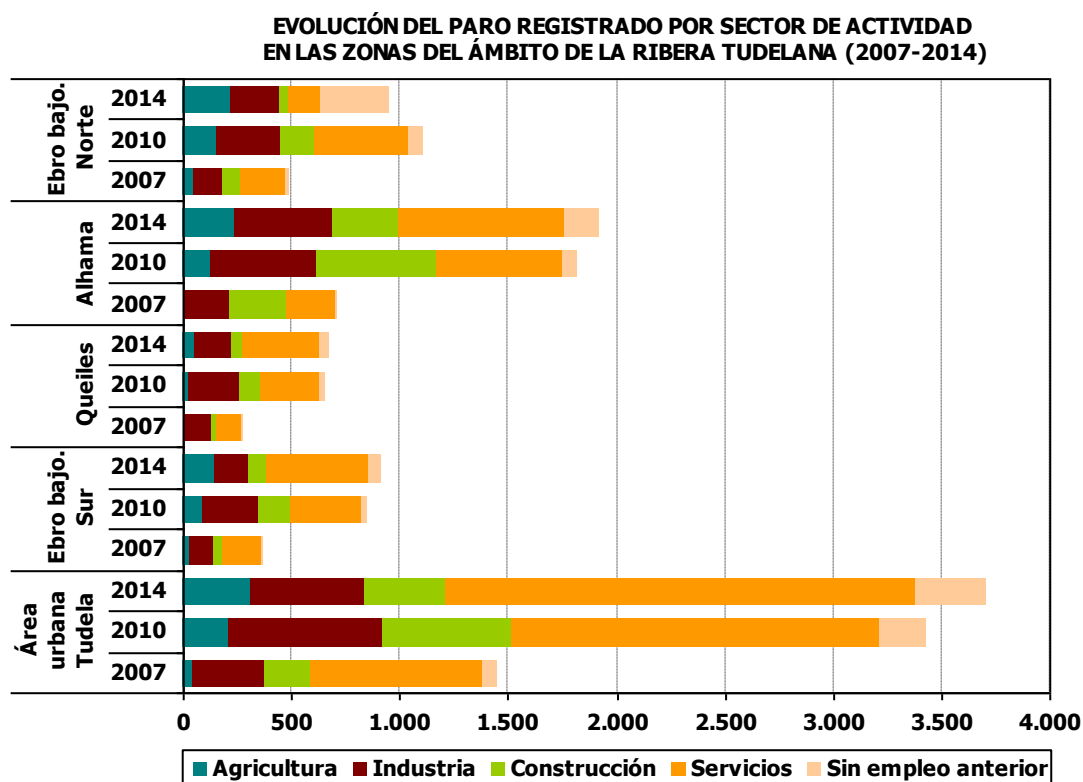
Norte. Por el contrario la ratio se reduce al 17,5% en Ebro Bajo-Sur y al 14,3% en el Área urbana de Tudela. Al contrario de lo que sucede en el caso del sector servicios, la representatividad de la actividad industrial en el cómputo del paro registrado se ha reducido en las cinco zonas del ámbito de actuación. Las mayores reducciones se detectan en el Ebro Bajo-Sur y en el Queiles, zonas en las que el porcentaje que supone el desempleo industrial se ha reducido en dieciocho y catorce puntos porcentuales. La población en paro ligada al sector industrial se incrementa en todas las zonas de la Ribera Tudelana, no obstante los mayores incrementos se detectan en el Alhama y Ebro Bajo-Norte donde se llega a más que duplicar, siendo el aumento más moderado en la zona del Ebro Bajo-Sur (se multiplica por 1,39).

El paro registrado que aporta el sector primario es el que más se ha incrementado con diferencia en todas las zonas en términos porcentuales. En este sentido, cabe destacar el caso del Alhama donde la población desempleada ligada a la agricultura y ganadería se ha multiplicado por veinticuatro entre 2007 y 2014. En el Queiles el paro se multiplica por 7,29, mientras que en el resto de zonas el aumento se multiplica por cinco o seis. Como consecuencia de este aumento, la representatividad que supone el paro del sector respecto al total también se ha visto incrementado en todas las zonas. La mayor variación se detecta en el Ebro Bajo-Norte que se pasa del 8,9% en 2007 al 23,2% en 2014, variación que en el caso del Alhama se aprecia entre el 1,4% y el 12,4%, frente al 16,1% que supone el Ebro Bajo-Sur, es decir, diez puntos porcentuales más que hace siete años.

La población en paro del sector de la construcción también se incrementa en todas las zonas, pero en menor medida que el resto de los sectores analizados. De hecho su coeficiente de multiplicación se sitúa entre el 1,12 del Alhama y el 2 del Queiles. Debido a este menor aumento, el porcentaje del paro ligado a la construcción respecto al total se ha visto reducido en

todas las zonas. El mayor descenso en este sentido se detecta en el Alhama donde la representatividad del sector cae del 37,1% al 15,5%, reduciéndose del 16% al 5,3% en el Ebro Bajo-Norte.

El paro entre aquellas personas que no han accedido antes a ningún puesto de trabajo muestra una representatividad muy elevada en el Área urbana de Tudela (32,8%) multiplicando por diez el porcentaje que suponía al comienzo del período de crisis. En el resto de zonas, esta ratio no supera en ninguno de los casos el 9%. Sin embargo, analizando su evolución, se aprecia que en el Alhama la población en paro sin un empleo anterior se ha multiplicado por doce, llegándose a quintuplicar en el caso del Ebro Bajo-Norte, Queiles y en el Área urbana de Tudela.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Analizando la procedencia del paro registrado según el sector de actividad a nivel municipal se aprecia que la representatividad de la población desempleada ligada al sector servicios se aprecia que supone más de la mitad del total de los parados registrados en todos y cada uno de los municipios que constituyen las zonas del Queiles y del Ebro Bajo-Sur, con la excepción de Monteagudo y Ribaforada. Destaca también el caso de Fontellas y Murchante donde el paro del sector terciario supone el 60% y 59,4% del total de su población desempleada.

En el caso de los desempleados industriales, éstos suponen la tercera parte de los parados de Monteagudo y Cadreita. A éstos hay que añadir a las localidades de Valtierra, Corella, Fitero y Cascante, municipios donde el paro ligado al sector industrial alcanza la cuarta parte del total de los desempleados de cada localidad. No obstante, no superan la barrera del 15% en Tulebras, Cortes y Tudela. El paro relacionado con la agricultura y ganadería es notablemente mayor en las localidades de Ribaforada donde supone casi la cuarta parte de los parados registrados en 2014, suponiendo el 23,8% en Milagro y el 20,2% en Arguedas. Por debajo del 5% se encuentran tan sólo Barillas, Tulebras y Monteagudo.

Por otro lado, Corella y Arguedas (19,9% y 19%, respectivamente) son los municipios donde el sector de la construcción tiene más peso en la composición del desempleo municipal, seguido de Monteagudo con un 17%. En el lado contrario se puede apreciar a Milagro (2,7%), Valtierra (5,2%) y a Buñuel y Ribaforada (7% en cada uno de los casos). Por último hay que mencionar que en Fitero (11,9%), Murchante (11,1%) y Cortes (10,9%) es donde el desempleo de las personas sin un trabajo anterior muestra una mayor representatividad.

REPRESENTATIVIDAD DEL PARO REGISTRADO POR SECTOR DE ACTIVIDAD EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2014)					
	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Sin empleo anterior
Arguedas	9,8%	21,5%	19,0%	43,6%	6,1%
Cadreita	20,2%	33,3%	8,2%	31,1%	7,1%
Castejón	19,1%	23,3%	7,8%	40,0%	9,8%
Milagro	23,8%	21,1%	2,7%	45,7%	6,7%
Valtierra	15,0%	24,4%	5,2%	48,7%	6,7%
EBRO BAJO-NORTE	18,2%	24,3%	8,0%	41,6%	7,8%
Cintruénigo	12,6%	22,6%	12,7%	42,5%	9,6%
Corella	10,6%	24,5%	19,9%	39,2%	5,9%
Fitero	19,3%	26,6%	8,3%	33,9%	11,9%
ALHAMA	12,4%	23,9%	15,5%	40,0%	8,2%
Ablitas	8,6%	24,1%	8,9%	51,4%	7,0%
Barillas	0,0%	20,0%	10,0%	70,0%	0,0%
Cascante	7,9%	25,8%	6,5%	52,5%	7,3%
Monteagudo	3,8%	32,1%	17,0%	45,3%	1,9%
Tulebras	0,0%	10,0%	10,0%	80,0%	0,0%
QUEILES	7,6%	25,3%	8,3%	52,2%	6,6%
Buñuel	12,7%	15,9%	7,0%	56,7%	7,6%
Cabanillas	8,0%	22,7%	9,3%	54,7%	5,3%
Cortes	12,8%	13,7%	10,9%	52,1%	10,4%
Fustiñana	12,4%	16,9%	11,9%	53,1%	5,6%
Ribaforada	24,5%	20,1%	7,0%	45,0%	3,4%
EBRO BAJO-SUR	16,1%	17,5%	9,0%	51,0%	6,3%
Fontellas	7,3%	16,4%	9,1%	60,0%	7,3%
Murchante	10,6%	15,0%	12,2%	51,0%	11,1%
Tudela	8,2%	14,2%	9,6%	59,4%	8,6%
AREA URBANA TUDELA	8,4%	14,3%	9,8%	58,5%	8,9%
TOTAL RIBERA TUDELANA	11,5%	19,2%	10,7%	50,5%	8,1%
NAVARRA	5,1%	16,1%	9,7%	62,3%	6,9%

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Encuadre socioeconómico

EVOLUCIÓN DEL PARO REGISTRADO (Nº) POR SECTOR DE ACTIVIDAD EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA

	Año 2007					Año 2010					Año 2014				
	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Sin empleo anterior	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Sin empleo anterior	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Sin empleo anterior
Arguedas	6	20	9	33	5	17	30	38	54	9	16	35	31	71	10
Cadreita	6	19	14	22	3	19	58	21	60	5	37	61	15	57	13
Castejón	11	50	33	88	5	52	113	60	177	29	86	105	35	180	44
Milagro	11	31	15	37	3	44	36	21	82	13	53	47	6	102	15
Valtierra	10	21	8	30	3	22	58	25	57	7	29	47	10	94	13
EBRO BAJO-NORTE	44	141	79	210	19	154	295	165	430	63	221	295	97	504	95
Cintruénigo	4	77	83	116	1	60	230	199	259	26	103	185	104	348	79
Corella	4	100	159	92	11	43	202	309	260	27	93	216	175	345	52
Fitero	2	25	23	17	1	28	57	45	65	10	42	58	18	74	26
ALHAMA	10	202	265	225	13	131	489	553	584	63	238	459	297	767	157
Ablitas	2	45	13	36	2	16	68	49	79	9	22	62	23	132	18
Barillas	0	5	0	2	0	0	5	0	7	0	0	2	1	7	0
Cascante	5	57	12	61	6	9	135	42	146	21	27	88	22	179	25
Monteagudo	0	11	3	10	1	6	22	10	28	1	2	17	9	24	1
Tulebras	0	1	0	1	0	0	0	2	4	0	0	1	1	8	0
QUEILES	7	119	28	110	9	31	230	103	264	31	51	170	56	350	44
Buñuel	3	9	13	22	3	17	44	17	62	4	20	25	11	89	12
Cabanillas	2	11	1	14	3	7	19	9	34	4	6	17	7	41	4
Cortes	5	29	9	40	3	16	87	27	67	9	27	29	23	110	22
Fustiñana	5	32	16	37	0	20	43	47	65	6	22	30	21	94	10
Ribaforada	9	35	10	56	6	34	66	42	102	6	73	60	21	134	10
EBRO BAJO-SUR	24	116	49	169	15	94	259	142	330	29	148	161	83	468	58
Fontellas	2	5	3	18	1	4	6	4	30	1	4	9	5	33	4
Murchante	3	50	27	56	6	25	83	87	135	13	41	58	47	197	43
Tudela	43	277	177	723	61	188	619	500	1.536	198	268	464	313	1.939	282
AREA URBANA TUDELA	48	332	207	797	68	217	708	591	1.701	212	313	531	365	2.169	329
TOTAL RIBERA TUDELANA	133	910	628	1.511	124	627	1.981	1.554	3.309	398	971	1.616	898	4.258	683
NAVARRA	398	4.242	2.455	13.570	910	1.499	8.283	6.123	24.751	2.355	2.435	7.678	4.615	29.780	3.278

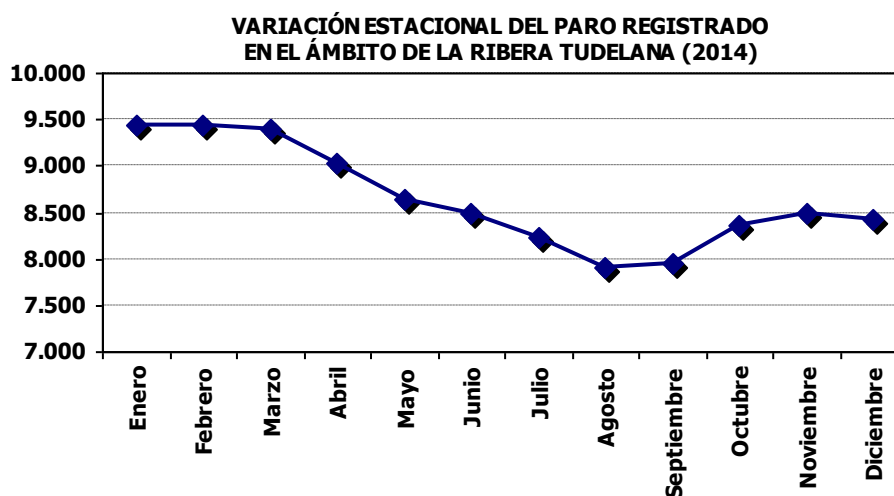
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

3.3.6 Estacionalización del paro registrado

El análisis mensual del paro registrado⁷ permite detectar algunas variaciones estacionales del paro registrado en la Ribera Tudelana con la finalidad de establecer el grado de importancia que determinadas actividades económicas pueden estar teniendo en el ámbito de actuación a la hora de amortiguar los efectos más negativos del desempleo sobre las familias.

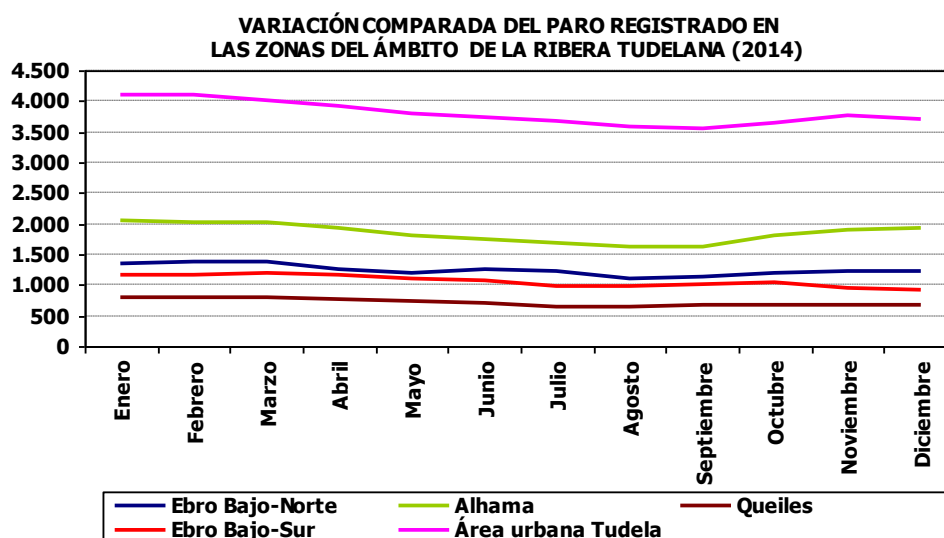
En 2014, el paro registrado presenta sus valores máximos en el primer trimestre del año, con cifras prácticamente idénticas los tres meses, en torno a las 9.400 personas registradas en el paro. En Abril se inicia un progresivo descenso de las cifras hasta alcanzar los mínimos del año a finales del mes de agosto, situándose las cifras de paro en 7.907 personas, iniciándose a partir de entonces un periodo de crecimiento continuo hasta el final de noviembre, momento en el que las cifras llegan a situarse en las 8.492 personas, para reducirse de nuevo ligeramente en el mes de diciembre hasta las 8.426 personas en paro. Es decir, los meses de primavera y verano permiten una reducción progresiva de las cifras del paro alcanzando el máximo de 1.203 personas menos el 31 de agosto, o lo que es igual una reducción máxima de la cifra de parados del 12,8% respecto a los valores máximos que se alcanzan en invierno.

⁷ Para el análisis se han tomado las cifras del paro registrado el último día de cada mes del año 2014.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Llevando a cabo una diferenciación entre las cinco zonas en las que se ha dividido la Ribera Tudelana se observa que en todas ellas se refleja una tendencia similar a la del conjunto de la Comarca. En este sentido, en las cinco zonas se marca el máximo del paro registrado durante los tres primeros meses del año, para disminuir en mayor o menor medida a lo largo de los próximos meses hasta alcanzar el mínimo durante los meses de verano. En la zona del Alhama la reducción se cifra en un -20,9% hasta el mes de septiembre cuando se obtiene el mínimo del paro registrado, al igual que sucede en la zona del Área urbana de Tudela siendo el descenso del -13,4%. En el resto de zonas de la Comarca el mínimo se obtiene en el mes de agosto, en estos casos el decremento es del -17,9% en la zona del Ebro Bajo-Norte, del -18,7% en el Queiles y del -16,1% en el Ebro Bajo-Sur.

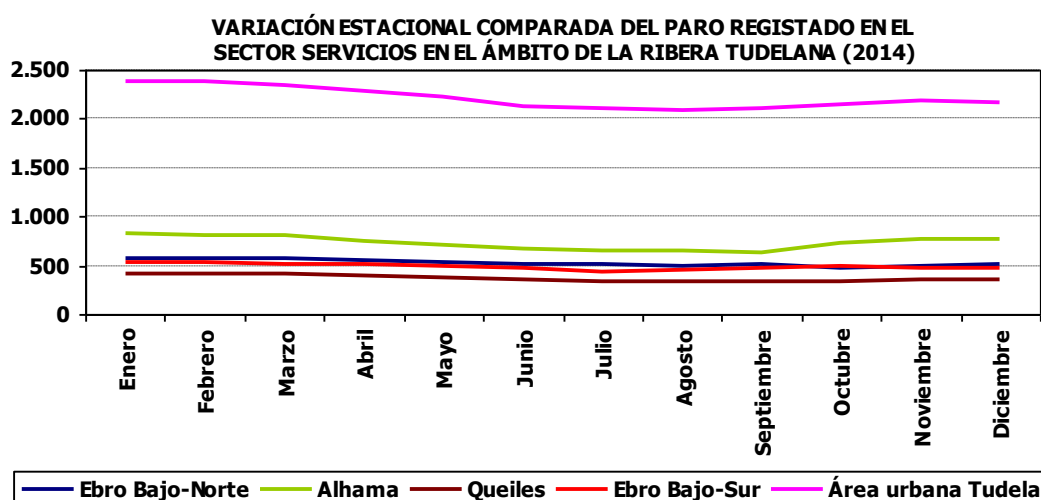


Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

El análisis sectorial sobre el comportamiento del paro registrado a lo largo del año pone de relieve el protagonismo que el sector servicios ha tenido y sigue teniendo a la hora de explicar la disminución del mismo en el periodo estival. En 2014 las diferencias entre la punta máxima de paro alcanzada en el invierno (enero) y la cota mínima del periodo estival (agosto) se sitúan en 699 parados menos y permiten explicar casi la mitad de la caída estival del paro total registrado en la Ribera Tudelana. La caída del paro en el sector durante los meses de verano supone una disminución del 15% de la cota de paro de los meses hibernales. Por zonas, el Alhama es la que registra un mayor descenso porcentual del paro del sector terciario (-21,1%) seguido de cerca por el Queiles (-18,6%) y de la zona del Ebro Bajo-Sur (-17,4%). Con una reducción más limitada se puede observar a la zona del Ebro Bajo-Norte (-13,9%) y al Área urbana de Tudela (-12,2%).

La motivación de la estacionalidad del sector servicios de la Ribera Tudelana está vinculada en parte al aumento de la oferta de empleo que se da en el periodo estival a través de la actividad turística, y más en concreto

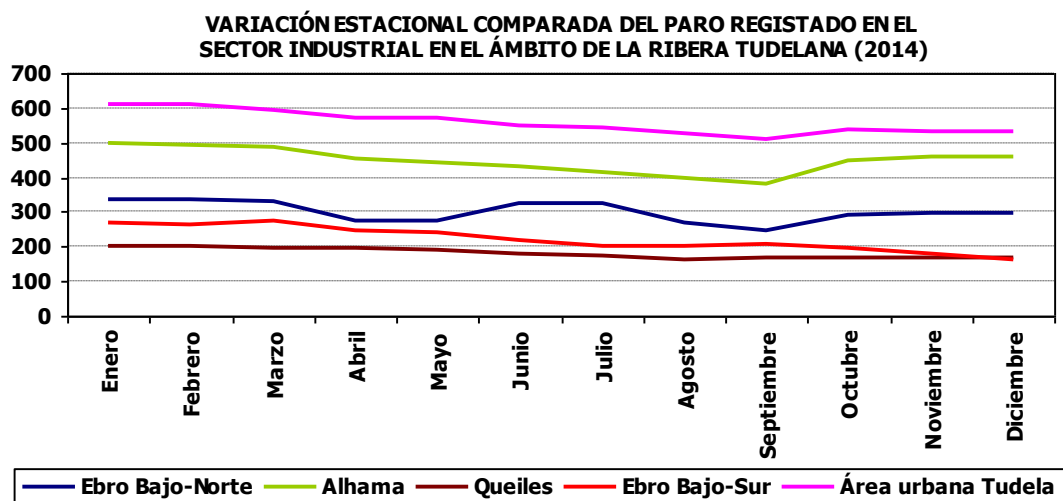
al hecho de que dicho periodo coincide con la temporada alta de actividad de los subsectores de la hostelería, el alojamiento y otras actividades directamente vinculadas a la prestación de servicios turísticos desde la Comarca.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Por su parte, en el sector industrial se detecta en la actualidad un descenso del paro registrado desde enero hasta septiembre, período en el cual el paro registrado del sector se reduce en un 21,3%, al pasar de 1.922 a 1.513 personas en desempleo, para volver a incrementarse hasta los 1.616 parados al final del año. El descenso del paro registrado ligado a la actividad industrial supone un poco más de la cuarta parte de la reducción del paro que experimenta en el conjunto de la Ribera Tudelana. Por zonas, el Ebro Bajo-Sur es la zona en la que mayor descenso se registra, concretamente un -34,4%, reducción que en el caso de la zona del Ebro Bajo-Norte se cifra en el -26,7%. Las zonas del Alhama y del Queiles, muestran un decremento del -23,5% y -21,6%, respectivamente. El Área urbana de Tudela es la zona en la que menos se reduce el paro registrado del sector industrial a lo largo del 2014 (-16,5%). La caída estacional del

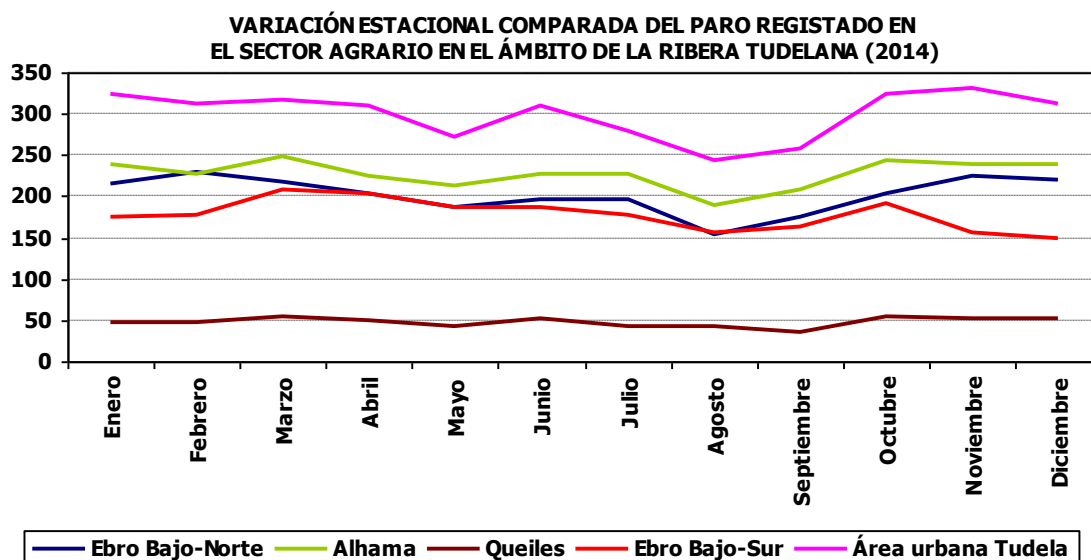
sector industrial está relacionada en parte por el desarrollo de la actividad de la industria agroalimentaria.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La evolución del paro registrado en la agricultura y ganadería presenta una evolución diferente a lo largo del año a la que se ha apreciado en los otros sectores analizados. De hecho, en el caso del sector primario el paro registrado no muestra una tendencia clara, apreciándose períodos de crecimiento y decrecimiento. El valor máximo se alcanza en el mes de marzo (1.045 personas en paro), iniciándose una senda de descensos e incrementos continuados durante los siguientes cinco meses hasta el mes de agosto cuando se obtiene el mínimo de paro registrado (787) para de nuevo empezar a incrementarse hasta el mes de octubre y volver a reducirse los dos últimos meses del año. De esta forma, queda patente que el paro registrado ligado a la agricultura y ganadería muestra un elevado componente de estacionalidad. Por zonas, se observa que las variaciones son menores en el caso del Queiles, mientras que en el área urbana de Tudela, junto con el Alhama y la zona del Ebro Bajo-Norte son las zonas donde las diferencias entre meses son mayores. En todo caso, cabe apreciarse que en el mes de mayo, junto con los meses estivales, agosto y septiembre principalmente, es cuando se observan los mínimos en el paro

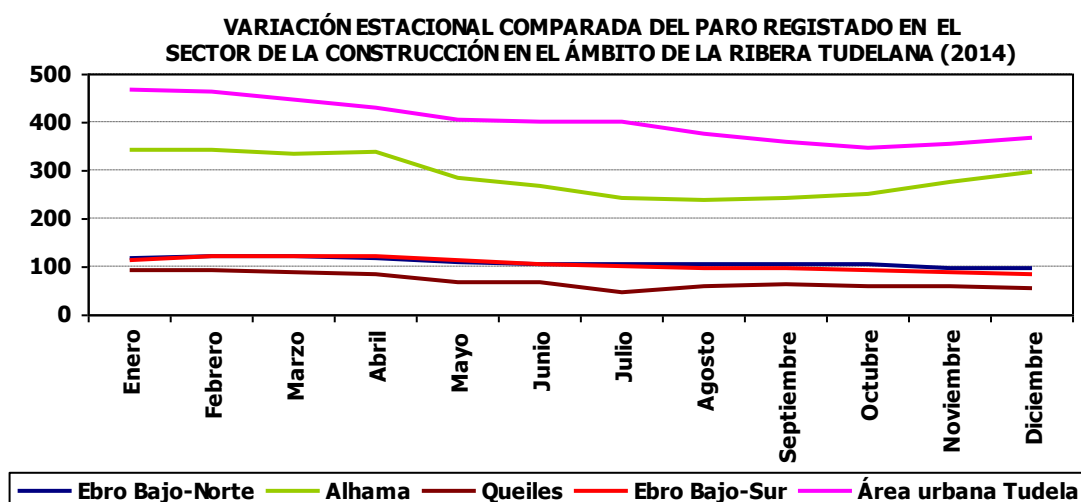
registrado en todas las zonas de la Ribera Tudelana. Esta evolución que presenta el desempleo en el ámbito de actuación está relacionada en parte con las temporadas de plantación y recolección de hortalizas como de recolección de fruta existente en el territorio y para lo cual sigue siendo necesario contar con una importante aportación de mano de obra extra. Otro dato que confirma la estacionalidad de parte del empleo ligado al sector es el hecho de que la variación del paro registro en el cómputo total del año, enero-diciembre, no es muy relevante en todas y cada una de las cinco zonas en las que se ha dividido la Ribera Tudelana.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Por último, el paro registrado del sector de la construcción muestra una reducción del 24,6% entre los meses de enero (1.130) y octubre (852), incrementándose en los dos meses siguientes hasta las 898 personas desempleadas a fecha 31 de diciembre. Los meses de abril a agosto es en general, cuando el nivel de desempleo del sector de la construcción es menor en las diferentes zonas de la Ribera Tudelana. No obstante, se observa diferencias significativas entre las zonas. Así, en el Queiles el paro registrado se reduce a la mitad entre enero y julio, recuperándose en parte

en la segunda mitad del año. La estacionalidad del paro ligado al sector de la construcción es menor en el caso de las zonas del Ebro Bajo-Norte y Ebro Bajo-Sur, aunque también aquí se observan cifras menores en la segunda mitad del año. En el Alhama el desempleo se reduce entre los meses de enero a agosto donde se alcanza el mínimo de personas desempleadas (236) y registrando una reducción superior al 30% en esos meses, para posteriormente recuperarse en gran medida el número de desempleos entre septiembre y diciembre. El Área urbana de Tudela pierde un 26% de las personas en paro del sector de la construcción durante los diez primeros meses del año, mostrando un descenso de forma continuada y constante, observándose un ligero repunte en los meses de noviembre y diciembre.

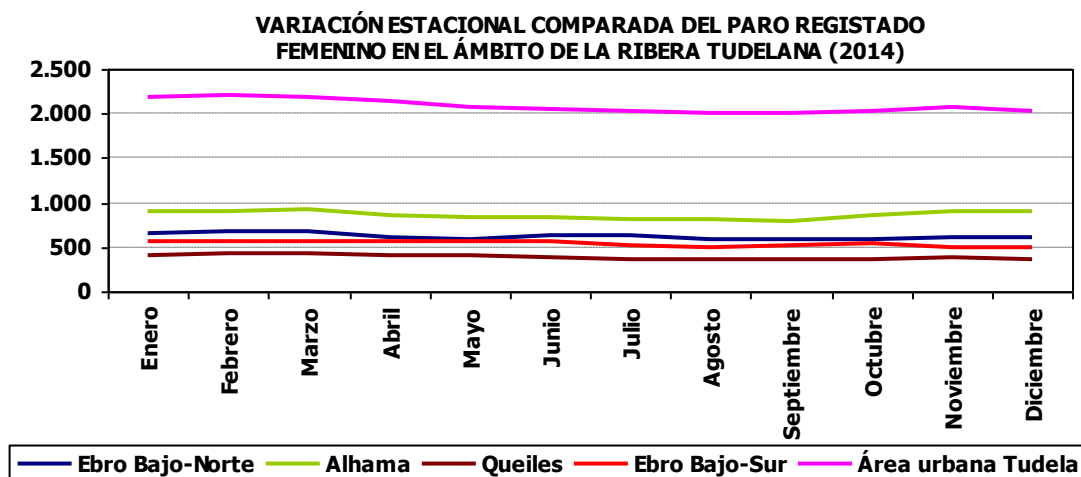


Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La estacionalidad no solo afecta o se concentra en unos sectores económicos determinados sino que también incide de forma diferente en los distintos géneros. Efectivamente, en el año 2014, la estacionalidad del paro registrado es un fenómeno que afecta tanto a la población femenina como masculina, de forma que los meses hibernales coinciden con el periodo en que el paro registrado alcanza sus mayores cotas tanto para las

féminas como para los varones, mostrando en ambos casos una tendencia decreciente hasta el último trimestre el año.

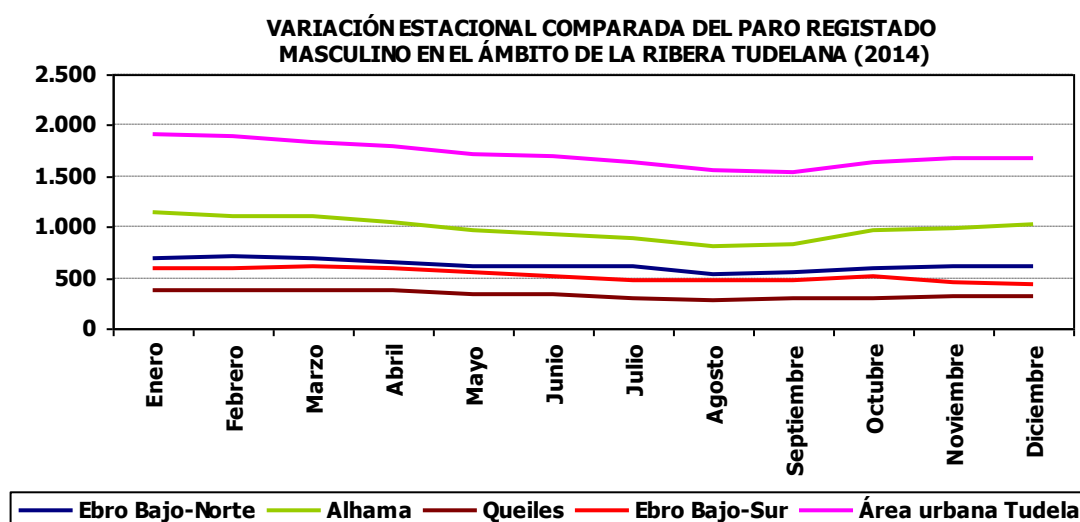
En el caso de las mujeres el paro alcanza su máximo en los meses de febrero y marzo, en torno a las 4.760 paradas, para reducirse progresivamente hasta el mes de septiembre (4.262) siendo este mes el que muestra el mínimo anual y tras perder casi el 10% de los efectivos totales. En el último trimestre del año el paro registrado femenino vuelve a crecer en un centenar de personas. Septiembre junto con agosto (Ebro Bajo-Sur) y octubre (Queiles) son los meses donde se muestra el mínimo del paro registrado en las zonas en las que se divide la Ribera Tudelana para empezar a incrementarse de nuevo hasta el final del año. El ciclo estacional femenino del paro registrado coincide en gran medida con el comportamiento del mismo observado en el sector servicios, con lo que se puede confirmar que es la demanda de empleo desde dicho sector la que justifica, por lo menos en parte, el ciclo estacional del paro femenino.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

El paro masculino muestra una evolución similar al de las féminas, alcanzando un máximo anual durante el primer trimestre del año, entorno a los 4.700 desempleados. Entre los meses de abril y agosto el número de

hombres en paro desciende en un 23,1%, reducción mucho más significativa que la que se ha observado en el caso de las mujeres, siendo por tanto la estacionalidad del paro de los varones sensiblemente mayor. El cómputo de personas en paro se estabiliza alrededor de los 4.000 efectivos en el último trimestre del año. En agosto es cuando el nivel de paro entre los hombres es menor en todas las zonas de la Ribera Tudelana con la excepción del Área urbana de Tudela cuyo mínimo se registra en septiembre. La mayor reducción se sitúa cercana al 30% y se corresponde con el Alhama, seguido del Queiles (-26,8%) y del Ebro Bajo-Norte (-24,5%). Por último, en las zonas del Ebro Bajo-Sur y en el Área urbana de Tudela el descenso se cifra en torno al 20%. Los mayores efectos negativos que la crisis económica ha tenido sobre el paro masculino respecto al femenino ha provocado una mayor demanda estacional de empleo durante los meses estivales por parte de los varón es, incrementando por tanto la ya citada estacionalidad del desempleo masculino.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

3.4 La oferta de empleo⁸

3.4.1 Contratación laboral⁹

La contratación laboral realizada por las empresas ubicadas en la Ribera Tudelana constituye no solo un elemento básico a la hora de cuantificar la oferta laboral de empleo que realizan las mismas en el tiempo, sino sobre todo un elemento sustancial para su caracterización, tanto por la información que proporciona sobre el perfil de las personas contratadas como porque permite una aproximación cuantitativa a la calidad del empleo que se está ofertando en cada momento.

En 2014 los centros de trabajo de las empresas radicadas en la Ribera Tudelana formalizaron un total de 36.589 contratos laborales, una cifra que resulta ser un 6,5% más elevada que la que se obtuvo ocho años antes, cuando el número de contratos formalizados que se registraron ascendió a

⁸ La oferta de empleo de la Ribera Tudelana está integrada por el conjunto de empleos que proporcionan las empresas desde sus establecimientos ubicados en el territorio. En este sentido se considera "empleo" al número de personas empleadas en alguno de los regímenes de la seguridad social en las empresas con establecimientos que desarrollan actividad en la Ribera Tudelana, cualquiera que sea la duración del tiempo de trabajo para el que han sido contratadas. En este sentido, no se ha considerado incluidas dentro de la oferta laboral de las empresas al empleo sumergido, es decir a aquel que está integrado por personas que realizan su trabajo irregularmente, sin disponer de un contrato de trabajo y no constar como trabajadores afiliados a alguno de los regímenes de la seguridad social. La inexistencia de información al respecto y la dificultad de realizar estimaciones sobre dicho colectivo impiden su incorporación diferenciada a la oferta laboral, quedando fuera del marco del presente análisis.

⁹ Mensualmente el Servicio Público de Empleo Estatal elabora la Estadística de Contratos que "se obtiene de la información contenida en la base de datos corporativa de los Servicios Públicos de Empleo alimentada por las Oficinas de Empleo donde se formalizan los registros de los contratos y comunicaciones, y con los registros efectuados directamente por las empresas a través de internet". Cada mes "se contabilizan los contratos introducidos en la base de datos durante ese período de tiempo con independencia de cuándo fue presentado el contrato, por lo que, en un mes determinado, pueden incluirse contratos registrados con anterioridad y que, por causas técnicas o de otra índole, no pudieron ser incluidos en su día en la base de datos. Los empresarios están obligados a comunicar a la Oficina Pública de Empleo el contenido de los contratos de trabajo celebrados o las prórrogas de los mismos, deban o no formalizarse por escrito, en los diez días siguientes a su concertación." "El último día de cada mes se realiza una extracción por localidad del centro de trabajo de la que se obtienen los datos para la confección de la Estadística."

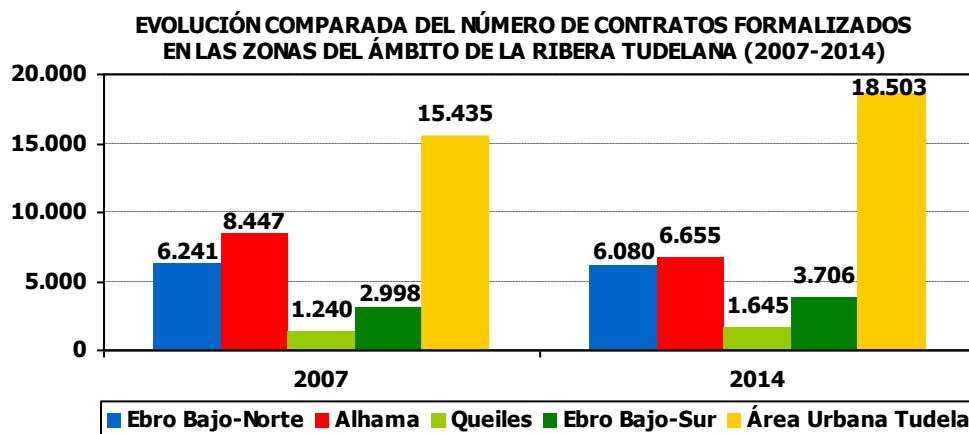
34.361. Este incremento resulta ser sustancialmente inferior al que se registra en Navarra para el mismo período de tiempo (29,9%).

Esta dinámica desigual ha provocado que la Ribera Tudelana haya reducido su participación en la contratación laboral de dichos ámbitos desde el año 2007. Así, en dicho año la contratación laboral registrada en la Ribera Tudelana representaba el 13,6% de Navarra, mientras que en el año 2014 la participación ha descendido hasta el 11,6%.

La evolución de la contratación laboral en las distintas zonas de la Ribera Tudelana difiere según la zona de la que se trate. De esta forma, en el Alhama el número de contratos formalizados se ha reducido una quinta parte entre los años 2007 a 2014, descenso que en el caso de la zona del Ebro Bajo-Norte se cifra en el -2,6%. Por el contrario, la contratación crece en las otras tres zonas que configuran el territorio. Concretamente, en la zona del Queiles la contratación se incrementa en un 32,7% en el período de referencia, siendo la zona en la que el número de contratos experimenta un aumento mayor en términos porcentuales. Con un aumento también significativo se sitúa la zona del Ebro Bajo-Sur (23,6%), siendo el aumento importante en el Área Urbana de Tudela (19,89%).

Atendiendo a la distribución de la contratación en el territorio de la Ribera Tudelana, se aprecia que es el Área Urbana de Tudela la zona que mayor número de contratos aglutina, concretamente un 50,6%. Este porcentaje resulta ser notablemente superior a la representatividad que guarda la población residente en esta zona respecto al total poblacional del territorio (42,9%). Sin embargo, en el resto de las zonas de la Ribera Tudelana el peso de la contratación es inferior al poblacional. Las mayores diferencias se encuentran en la zona del Queiles donde la contratación apenas supone el 4,5% del total, frente al 8,5% que supone su peso poblacional. De la misma manera, en el Ebro Bajo-Sur los contratos formalizados en esta zona (10,1%) también se sitúan por debajo de su representatividad poblacional

(14,2%). En el resto de zonas el peso de la contratación y de la población respecto al total de la Comarca es más o menos similar.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La evolución que presenta la contratación formalizada a nivel municipal dentro de la Ribera Tudelana es muy dispar en función de la localidad de la que se trate. Cabe destacar que en once de los veintiún municipios del territorio se reduce el número de contratos formalizados entre los años 2007 y 2014. Los mayores descensos porcentuales se muestran en Milagro (-30,5%) y Fitero (-30,6%), seguido muy de cerca por Corella, donde la contratación se ha visto reducido en un -26%. En el lado contrario se sitúa Barillas, donde los contratos en estos años se han multiplicado por 4,7, al igual que en Fustiñana, municipio en el cual se produce un aumento del 150% de la contratación. Con un incremento también considerable se encuentran las localidades de Cadreita (54,5%), Cascante (47,4%) y Arguedas (42,5%).

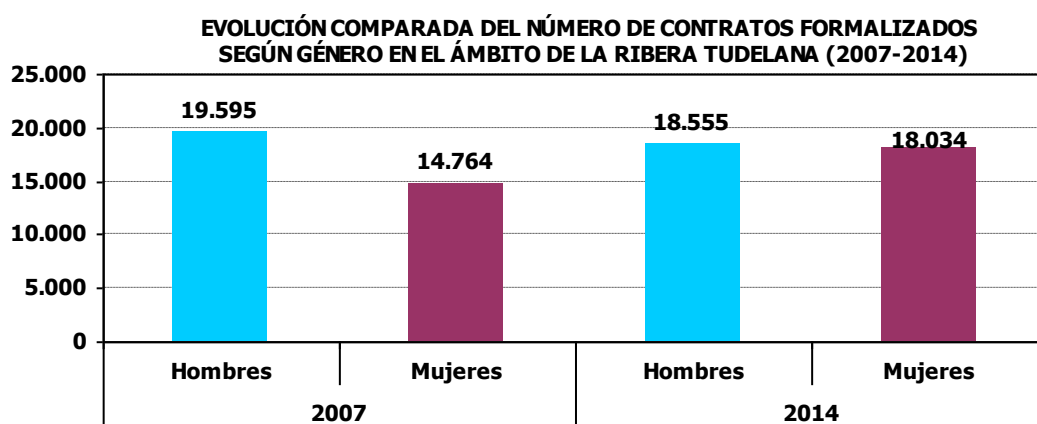
EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CONTRATOS FORMALIZADOS EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)			
	Año 2007	Año 2014	Variación 2007-2014

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CONTRATOS FORMALIZADOS EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)			
	Año 2007	Año 2014	Variación 2007-2014
Arguedas	962	1.371	42,5%
Cadreita	736	1.137	54,5%
Castejón	1.529	1.355	-11,4%
Milagro	2.184	1.518	-30,5%
Valtierra	830	699	-15,8%
EBRO BAJO-NORTE	6.241	6.080	-2,6%
Cintruénigo	4.577	3.817	-16,6%
Corella	3.318	2.455	-26,0%
Fitero	552	383	-30,6%
ALHAMA	8.447	6.655	-21,2%
Ablitas	357	469	31,4%
Barillas	6	28	366,7%
Cascante	635	936	47,4%
Monteagudo	209	173	-17,2%
Tulebras	33	39	18,2%
QUEILES	1.240	1.645	32,7%
Buñuel	866	973	12,4%
Cabanillas	238	206	-13,4%
Cortes	615	584	-5,0%
Fustiñana	343	857	149,9%
Ribaforada	936	1.086	16,0%
EBRO BAJO-SUR	2.998	3.706	23,6%
Fontellas	419	382	-8,8%
Murchante	879	779	-11,4%
Tudela	14.137	17.342	22,7%
AREA URBANA TUDELA	15.435	18.503	19,9%
TOTAL RIBERA TUDELANA	34.361	36.589	6,5%
NAVARRA	252.523	327.962	29,9%

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Al tradicional desequilibrio existente entre hombres y mujeres en el acceso al mercado laboral, constatado en las menores tasas de actividad y de ocupación de las mujeres así como en los mayores índices de paro registrado de las mismas, se unía también una clara desigualdad en la contratación que, con el transcurso de los últimos años, se ha visto prácticamente eliminada. Efectivamente, en el año 2007 se registraron en la

Ribera Tudelana un total de 19.595 contratos con hombres y un total de 14.764 contratos con mujeres, es decir un 57% de los contratos registrados beneficiaron a la población masculina y el 43% restante a la población femenina. Desde entonces y hasta finales de 2014 el número de contratos cuyos beneficiarios fueron hombres se ha visto reducido en un -5,3%, mientras que los registrados con mujeres aumentaron en un 22,1%. De esta forma, la crisis ha conllevado que la diferencia contractual entre hombres y mujeres se haya eliminado, con lo que en 2014 los contratos registrados firmados con la población masculina representan el 50,7% de la contratación laboral frente al 49,3% que representan los contratos registrados con población femenina. A pesar del importante crecimiento que experimenta la contratación de las féminas en los últimos ocho años dentro de la Ribera Tudelana, su representatividad sobre el total de los contratos es inferior a la ratio que se observa en Navarra (51,9%).

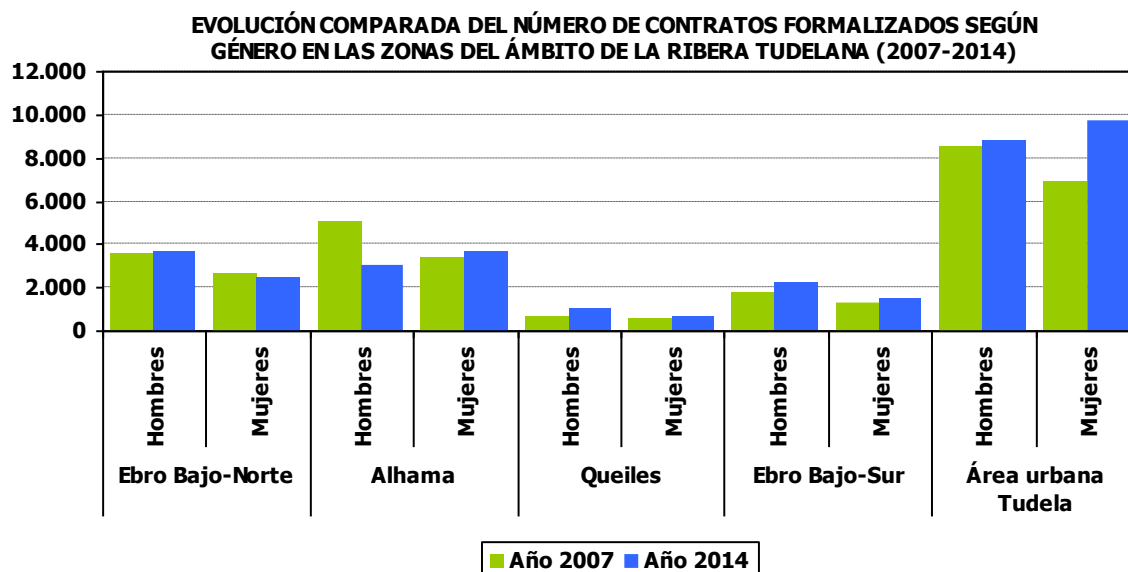


Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La distribución y evolución de la contratación masculina y femenina también difiere de forma notable entre las zonas de la Ribera Tudelana. En este sentido, el número de contratos formalizados a los varones ha aumentado en cuatro de las cinco zonas del territorio. Sólo en el Alhama la

contratación de los varones se ha visto reducida entre los años 2007 y 2014 (-40,4%). Esta ratio contrasta con el aumento superior al 44% que se produce en el Queiles y en el Ebro Bajo-Sur (26,1%). En las otras dos zonas el aumento de los contratos formalizados a los hombres no supera el 2%. En cuanto a la contratación femenina es preciso tener en consideración que ésta se reduce por encima de 7% en la zona del Ebro Bajo-Norte. Por el contrario en el resto de las zonas la contratación formalizada a las mujeres se ha incrementado. El mayor aumento se observa en el Área Urbana de Tudela, donde la contratación femenina aumenta en un 41,7%, siendo también notable aunque más moderado el aumento registrado en la zona del Ebro Bajo-Sur (20,2%) y en el Queiles (19%). Por último, citar el incremento de los contratos formalizados a las mujeres en el Alhama que se cifra en el 6,9%.

El igual reparto de la contratación que se ha apreciado en el año 2014 en el conjunto de la Ribera Tudelana no se traslada a ninguna de las cinco zonas que la configuran, que mantienen la disparidad entre la contratación formalizada entre ambos sexos a lo largo de los últimos años. En este sentido, la representatividad de la contratación femenina es mayor en la zona del Alhama donde llega a suponer el 55% de la contratación total frente al 45% de la contratación de los hombres y en el Área Urbana de Tudela (52,6% y 47,4%, para las féminas y los hombres respectivamente). Sin embargo, el peso de los contratos entre los hombres supone el 59% tanto en la zona del Ebro Bajo-Norte como en el Queiles y en el Ebro Bajo-Sur, es decir, dieciocho puntos porcentuales superior al peso de la contratación femenina en cada una de las zonas.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La contratación de los varones se reduce prácticamente en un -50% a lo largo del período de referencia en la localidad de Cintruénigo, perdiéndose más de 1.170 contratos en estos ocho años. A esto hay que añadir la pérdida de 825 contratos que sufren los hombres en Corella (-35,3%). Significativo es también el descenso que se produce en el caso de las localidades de Valtierra y Milagro, donde el número de contratos formalizados a los hombres se reduce en -27,6% (299 contratos menos) y -23% (128 contratos menos), respectivamente. En Castejón, Fitero, Monteagudo, Buñuel, Cabanillas y Murchante, también se registra un descenso del número de contratos formalizados a la población masculina. Por el contrario, en Fustiñana los contratos a varones se han multiplicado por 2,5 con un incremento de 333 contratos. Las localidades de Barillas y Tulebras también muestran un aumento importante de la contratación masculina en términos porcentuales, aunque en valores absolutos es muy limitado. En Cascante los contratos masculinos se incrementan el 87,8% (259 contratos más), porcentaje que se sitúa en el 79,8% en Arguedas (355 contratos) y en el 61% en Cadreita (242 contratos).

La contratación de las féminas por su parte se reduce cerca del -60% en Fitero, lo que supone la pérdida de 145 contratos. Con un descenso del -

41,6% y 367 contratos menos se sitúa Milagro además de Fontellas (-34,3%) y Tulebras (-32%). A estas localidades hay que sumar a los municipios de Castejón, Valtierra, Corella, Monteagudo, Cabanillas, Cortes y Ribaforada, donde también los contratos formalizados a las mujeres se reduce a lo largo del período de estudio. Por el contrario, en Fustiñana de nuevo los contratos de las féminas se multiplican por 2,4 con la incorporación de 181 contratos adicionales. La contratación femenina también muestra un incremento significativo en Ablitas (87,3%), con la incorporación de 89 contratos anuales adicionales, así como en Buñuel (49,7%) con 162 contratos más, Cadreita (46,9% y 159 contratos) y Tudela (44,7%), lo que supone un aumento cercano a los 2.800 contratos adicionales en la capital de la Ribera.

Con la excepción de Buñuel y Cortes, en el resto de las localidades de la Ribera Tudelana la representatividad de la contratación masculina y femenina en el año 2014 es muy dispar a nivel municipal. Las mayores diferencias se observan, en el caso del peso que supone los contratos de los varones respecto al total de la contratación de la localidad, en los municipios de Cabanillas (77,7%), Fitero (74,2%), Fontellas (70,4%), Murchante (70,2%), Bariilas (67,9%), Milagro (66,1%), Ribaforada (65,2%), Fustiñana (63,6%), Castejón (62,1%) y en Corella (61,5%). Por el contrario, la representatividad de la contratación de las mujeres tan sólo destaca en Cintruénigo y Tudela, donde suponen el 68,6% y 54,1%, respectivamente del total de los contratos formalizados en dichas localidades.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CONTRATOS FORMALIZADOS SEGÚN GÉNERO EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)

	Año 2007		Año 2014	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Arguedas	445	517	800	571
Cadreita	397	339	639	498
Castejón	982	547	841	514
Milagro	1.302	882	1.003	515
Valtierra	464	364	336	363

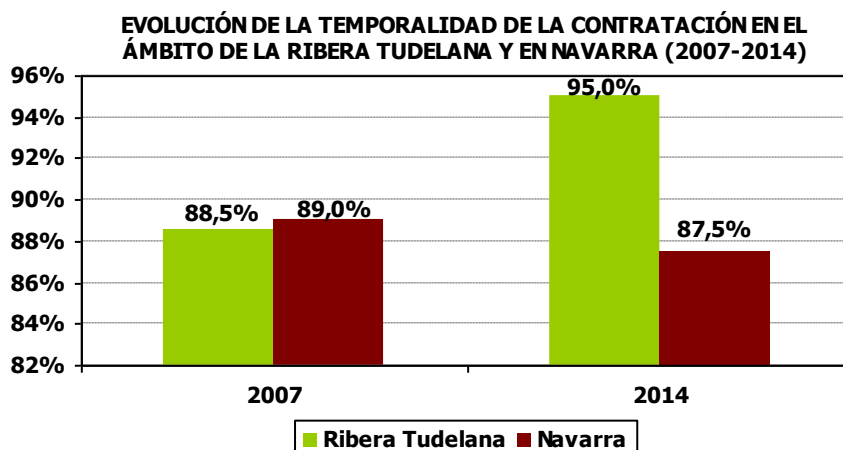
EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CONTRATOS FORMALIZADOS SEGÚN GÉNERO EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)				
	Año 2007		Año 2014	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
EBRO BAJO-NORTE	3.590	2.649	3.619	2.461
Cintruénigo	2.377	2.200	1.199	2.618
Corella	2.335	983	1.510	945
Fitero	308	244	284	99
ALHAMA	5.020	3.427	2.993	3.662
Ablitas	255	102	278	191
Barillas	5	1	19	9
Cascante	295	340	554	382
Monteagudo	110	99	97	76
Tulebras	8	25	22	17
QUEILES	673	567	970	675
Buñuel	540	326	485	488
Cabanillas	180	58	160	46
Cortes	282	333	307	277
Fustiñana	212	131	545	312
Ribaforada	535	401	708	378
EBRO BAJO-SUR	1.749	1.249	2.205	1.501
Fontellas	247	172	269	113
Murchante	670	209	547	232
Tudela	7.646	6.491	7.952	9.390
AREA URBANA TUDELA	8.563	6.872	8.768	9.735
TOTAL RIBERA TUDELANA	19.595	14.764	18.555	18.034
NAVARRA	124.031	128.492	157.681	170.281

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

El análisis de la tipología de la contratación registrada en la Ribera Tudelana pone de manifiesto que su tradicional carácter temporal se ha ampliado en el transcurso de los últimos ocho años, coincidiendo con el desarrollo de la actual crisis económica, situación que por el contrario, no se reproduce en el caso de la Comunidad Foral de Navarra. Si en el año 2007 la tasa de temporalidad¹⁰ de

¹⁰ La tasa de temporalidad de los contratos se define como la proporción de contratos de trabajo de carácter temporal registrados en un plazo de tiempo en relación a la contratación total de contratos de

la contratación en la Ribera Tudelana ascendía al 88,5% en 2014 la tasa se ha situado en el 95%. La tasa que se obtiene en la Ribera Tudelana resulta ser similar a la de Navarra antes de la crisis que para dicho ámbito se situó en el 89%, pero sin embargo es notablemente superior en la actualidad (87,5%).



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

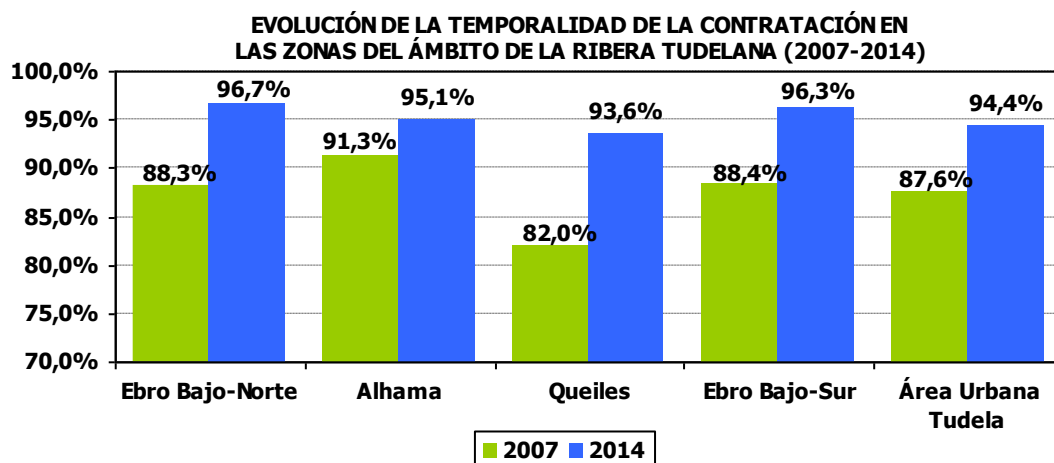
El crecimiento de la contratación registrada en la Ribera Tudelana durante los últimos años pone de manifiesto que el mismo se ha basado en el crecimiento de la contratación temporal. De los 30.418 contratos temporales registrados en 2007 se ha pasado a los 34.777 registrados en 2014. El aumento de la contratación temporal en el periodo de crisis ha supuesto un incremento del 14,3%, es decir casi 8 puntos más que el crecimiento conjunto de la contratación laboral, lo que deja patente que el mismo no solo es el que justifica dicho crecimiento sino que además

trabajo registrados para ese periodo de tiempo. Incluye la totalidad de los contratos temporales: "obra y servicio", eventual por circunstancias de la producción", "contratos de interinidad", "temporal de personas con discapacidad", temporal por sustitución de jubilación anticipada"; "temporal por jubilación parcial", "relevo", "en prácticas", "por formación" y otros. La tasa es el reverso de la tasa de estabilidad, calculada como la proporción de contratos de trabajo indefinidos registrados en un periodo dado de tiempo sobre el total de contratos de trabajo registrados en dicho periodo.

compensa el notable descenso de la contratación indefinida, con lo que explica el crecimiento de la propia tasa de temporalidad.

Como resultado de ello la tasa de estabilidad¹¹ se ha reducido en el periodo de referencia, pasando del 11,5% del año 2007 al 5% de 2014. La evolución de la contratación indefinida sufre una significativa reducción, al pasar de 3.941 contratos indefinidos en el año 2007 a 1.812 en 2014, es decir, se produce una pérdida del -54%.

La tasa de temporalidad de la contratación se incrementa en todas las zonas que forman parte de la Ribera Tudelana. El Queiles es la zona del territorio en la que la tasa de temporalidad sufre un mayor aumento entre los años 2007 y 2014, pasando de 82% al 93,6%, sin embargo, es la zona en la cual se registra una menor tasa en el año 2014. La tasa de temporalidad de los contratos formalizados supera el 96% tanto en la zona del Ebro Bajo-Norte como en el Ebro Bajo-Sur, situándose en el 95,1% en el Alhama y en el 94,4% en el Área Urbana de Tudela.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

¹¹ Véase nota anterior.

La tasa de temporalidad en el año 2014 es superior a la ratio de la Ribera Tudelana en las localidades de Ablitas, Arguedas, Buñuel, Cadreita, Cascante, Castejón, Cintruénigo, Cortes, Fustiñana, Murchante, Ribaforada y Valtierra. La lista la encabeza Arguedas, municipio donde el 98% de los contratos formalizados en dicho años han sido temporales. Cintruénigo muestra una tasa del 97,7% siendo muy similar (97,6%) en Cadreita y Valtierra. Por el contrario, la representatividad de los contratos temporales es menor en Monteagudo (78,6%), seguido de Fontellas (89,3%), siendo estas dos localidades las únicas de todo el territorio de la Ribera Tudelana en los cuales la tasa de temporalidad es inferior al 90%. Mencionar también los casos de Corella y Cabanillas que presentan una ratio del 91,2% y del 91,7%, respectivamente.

A lo largo del período 2007-2014 la temporalidad de la contratación ha aumentado en la totalidad de los municipios que integran la Ribera Tudelana con la excepción de Fontellas, poniendo de manifiesto una de las consecuencias negativas que sobre el territorio ha tenido la crisis económica. Los mayores crecimientos se observan en Barillas cuya tasa de temporalidad de la contratación aumenta en 26 puntos porcentuales. Con un crecimiento cercano a los 20 puntos porcentuales se sitúa Monteagudo, seguido de Buñuel con 17 puntos porcentuales adicionales y Tulebras con 15. Por el contrario, la temporalidad de los contratos ha crecido menos de 3 puntos porcentuales en Ablitas y Corella y se sitúa entre 3 y 4 puntos porcentuales en Ribaforada, Cadreita, Corella y Cabanillas.

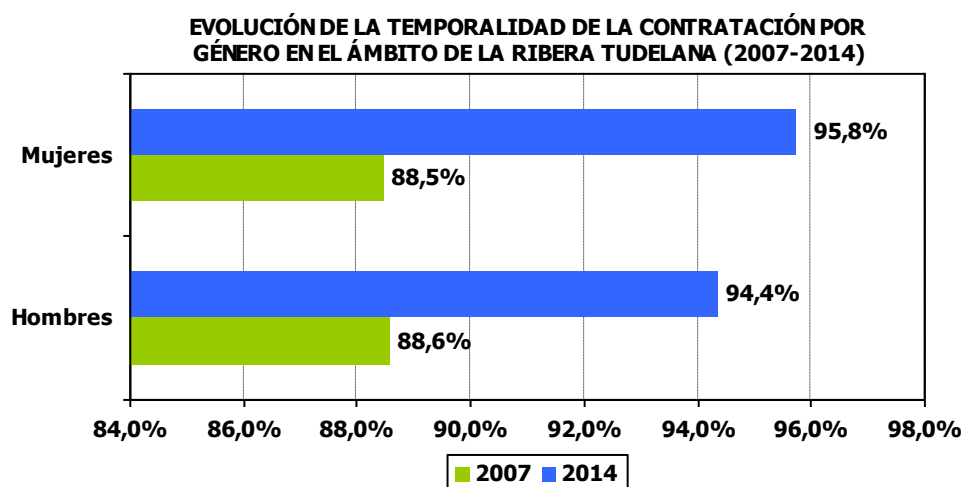
EVOLUCIÓN DE LA TEMPORALIDAD DE LOS CONTRATOS FORMALIZADOS EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)						
	Año 2007			Año 2014		
	Indefinidos	Temporales	Tasa Temporalidad	Indefinidos	Temporales	Tasa Temporalidad
Arguedas	64	898	93,3%	27	1.344	98,0%
Cadreita	42	694	94,3%	27	1.110	97,6%
Castejón	155	1.374	89,9%	46	1.309	96,6%
Milagro	407	1.777	81,4%	81	1.437	94,7%
Valtierra	59	769	92,7%	17	682	97,6%
EBRO BAJO-NORTE	727	5.512	88,3%	198	5.882	96,7%
Cintruéñigo	264	4.313	94,2%	87	3.730	97,7%
Corella	367	2.951	88,9%	216	2.239	91,2%
Fitero	100	452	81,9%	25	358	93,5%
ALHAMA	731	7.716	91,3%	328	6.327	95,1%
Ablitas	27	330	92,4%	23	446	95,1%
Barillas	2	4	66,7%	2	26	92,9%
Cascante	103	532	83,8%	43	893	95,4%
Monteagudo	86	123	58,9%	37	136	78,6%
Tulebras	5	28	84,8%	0	39	100,0%
QUEILES	223	1.017	82,0%	105	1.540	93,6%
Buñuel	178	688	79,4%	36	937	96,3%
Cabanillas	29	209	87,8%	17	189	91,7%
Cortes	58	557	90,6%	27	557	95,4%
Fustiñana	26	317	92,4%	22	835	97,4%
Ribaforada	58	878	93,8%	34	1.052	96,9%
EBRO BAJO-SUR	349	2.649	88,4%	136	3.570	96,3%
Fontellas	29	390	93,1%	41	341	89,3%
Murchante	71	808	91,9%	27	752	96,5%
Tudela	1.811	12.326	87,2%	977	16.365	94,4%
AREA URBANA TUDELA	1.911	13.524	87,6%	1.045	17.458	94,4%
TOTAL RIBERA TUDELANA	3.941	30.418	88,5%	1.812	34.777	95,0%
NAVARRA	27.748	224.775	89,0%	41.072	286.890	87,5%

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Desde la perspectiva de género la tipología de la contratación en la Ribera Tudelana no ofrece grandes elementos diferenciadores entre hombres y mujeres, siendo extensible a ambos el ya señalado alto nivel de temporalidad y constatando que en ambos casos la crisis ha producido un aumento de dicho nivel. No obstante, cabe apuntar que en el año 2007 la contratación mostraba una tasa de temporalidad prácticamente igual tanto para los hombres como para las mujeres (88,6% y 88,5%), sin embargo esta igualdad desaparece en 2014, cuando la tasa de temporalidad entre las mujeres supera en 1,4 puntos porcentuales a la de los varones. Para ambos sexos, la temporalidad de la contratación en la Ribera Tudelana es superior a la que se obtiene para el ámbito foral, que se cifra en torno al 87% para las féminas como para los varones.

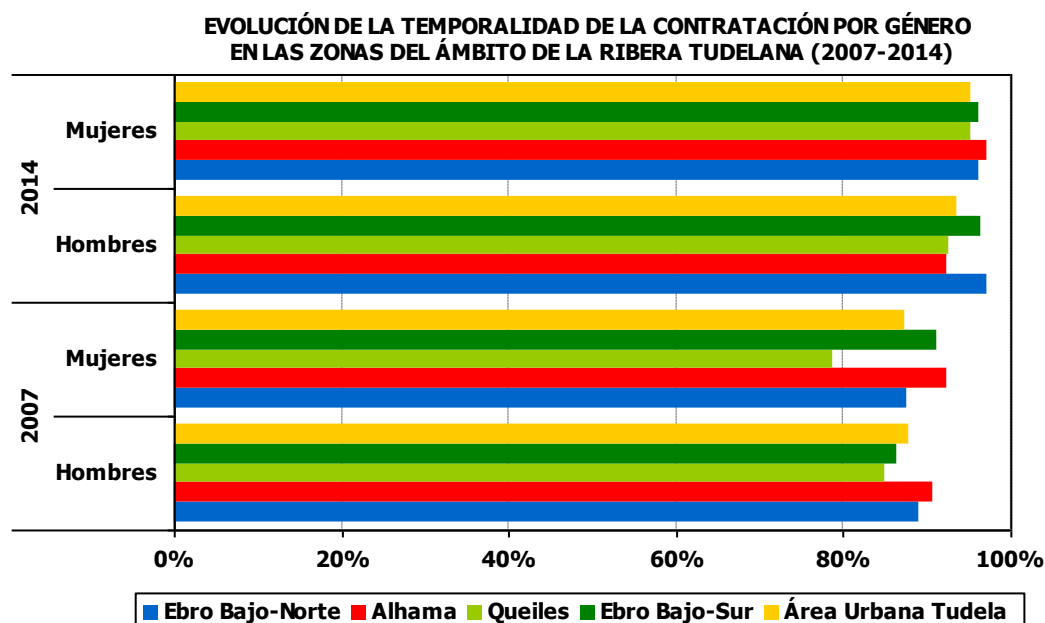
EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA POR TIPOS DE CONTRATO SEGÚN GÉNERO (2007-2014)						
Años	Hombres			Mujeres		
	Inic. Indef.	Inic. Temporal	Convert. Indef.	Inic. Indef.	Inic. Temporal	Convert. Indef.
2007	1.154	17.356	1.085	1.074	13.062	628
2014	728	17.508	319	533	17.269	232

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Tampoco se observan grandes diferencias en la tipología de la contratación entre hombres y mujeres en las zonas en las que está dividida la Ribera Tudelana. De nuevo en todas ellas la temporalidad de los contratos se ha incrementado en mayor o menor medida a lo largo del período de referencia tanto en los varones como en las féminas. En el caso de los hombres y para el año 2014, la temporalidad de su contratación es relativamente menor en el Alhama (92,4%) y en el Queiles (92,6%), frente al 93,5% que se cifra en el Área Urbana de Tudela y del 96,5% de la zona del Ebro Bajo-Sur (96,5%). Es la zona del Ebro Bajo-Norte en la cual la temporalidad de la contratación masculina es mayor, alcanzando una tasa del 97,2%. En el caso de las féminas la temporalidad de su contratación es menor en el Queiles y Área Urbana de Tudela (95,1% para ambas zonas), seguido de las zonas del Ebro Bajo-Norte y Ebro Bajo-Sur que también comparten ratio (96,1%). Por último, la temporalidad de los contratos formalizados a las mujeres es mayor en el Alhama (97,1%). Se concluye por tanto que la tasa de temporalidad de la contratación en los varones es mayor a la de las féminas en las zonas el Ebro Bajo-Norte y en el Área Urbana de Tudela. Por el contrario, dicha tasa de temporalidad en la contratación es mayor en la mujeres que en los hombres en el Alhama, Queiles y en el Ebro Bajo-Sur.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

A nivel municipal hay que destacar que en todas las localidades del territorio la tasa de temporalidad de la contratación es elevada, tanto para los hombres como para las mujeres y de manera general, dicha tasa se incrementa durante los últimos años. No obstante, se identifican diferencias a tener en consideración entre las localidades. En el caso de los hombres, la ratio de temporalidad es menor en Monteagudo (67%), así como en Fontellas (87,4%) y en Corella (89,3%). Por el contrario, dicha temporalidad es más elevada en Arguedas y Cadreita, donde alcanza una media del 98,6% y 98,7%, respectivamente. En el entorno del 97% se encuentran las localidades de Castejón, Valtierra, Fustiñana, Ribaforada y Murchante. Por parte de las féminas, su tasa de temporalidad es más reducida en Barillas (77,8%), Fitero (87,9%) y Cabanillas (89,1%). En el lado contrario se sitúan Cintruénigo donde la temporalidad de los contratos de las féminas es del 98,7%, al igual que sucede con Valtierra (98,1%). Con una ratio de temporalidad del 97,4% y 97,2% se encuentran las localidades de Arguedas y Fustiñana, a las que hay que añadir a Cascante (96,3%) y Cadreita (96,2%).

EVOLUCIÓN DE LA TEMPORALIDAD DE LOS CONTRATOS FORMALIZADOS SEGÚN GÉNERO EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)				
	Año 2007		Año 2014	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Arguedas	90,6%	95,7%	98,6%	97,2%
Cadreita	90,6%	95,7%	98,7%	96,2%
Castejón	90,6%	95,7%	97,5%	95,1%
Milagro	90,6%	95,7%	94,9%	94,2%
Valtierra	90,6%	95,7%	97,0%	98,1%
EBRO BAJO-NORTE	90,6%	95,7%	97,2%	96,1%
Cintruéñigo	90,6%	95,7%	95,7%	98,7%
Corella	90,6%	95,7%	89,3%	94,3%
Fitero	90,6%	95,7%	95,4%	87,9%
ALHAMA	90,6%	95,7%	92,4%	97,2%
Ablitas	90,6%	95,7%	96,0%	93,7%
Barillas	90,6%	95,7%	100,0%	77,8%
Cascante	90,6%	95,7%	94,8%	96,3%
Monteagudo	90,6%	95,7%	67,0%	93,4%
Tulebras	90,6%	95,7%	100,0%	100,0%
QUEILES	90,6%	95,7%	92,6%	95,1%
Buñuel	90,6%	95,7%	95,1%	97,5%
Cabanillas	90,6%	95,7%	92,5%	89,1%
Cortes	90,6%	95,7%	96,1%	94,6%
Fustiñana	90,6%	95,7%	97,4%	97,4%
Ribaforada	90,6%	95,7%	97,7%	95,2%
EBRO BAJO-SUR	90,6%	95,7%	96,5%	96,1%
Fontellas	90,6%	95,7%	87,4%	93,8%
Murchante	90,6%	95,7%	97,1%	95,3%
Tudela	90,6%	95,7%	93,5%	95,1%
AREA URBANA TUDELA	90,6%	95,7%	93,5%	95,1%
TOTAL RIBERA TUDELANA	88,6%	88,5%	94,4%	95,8%
NAVARRA	88,4%	89,6%	87,2%	87,8%

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

El análisis sectorial de la contratación en la Ribera Tudelana pone de manifiesto el desigual comportamiento de los distintos sectores a lo largo de la actual crisis económica a la vez que permite identificar al sector servicios como el principal protagonista a la hora de aglutinar la contratación de la Comarca.

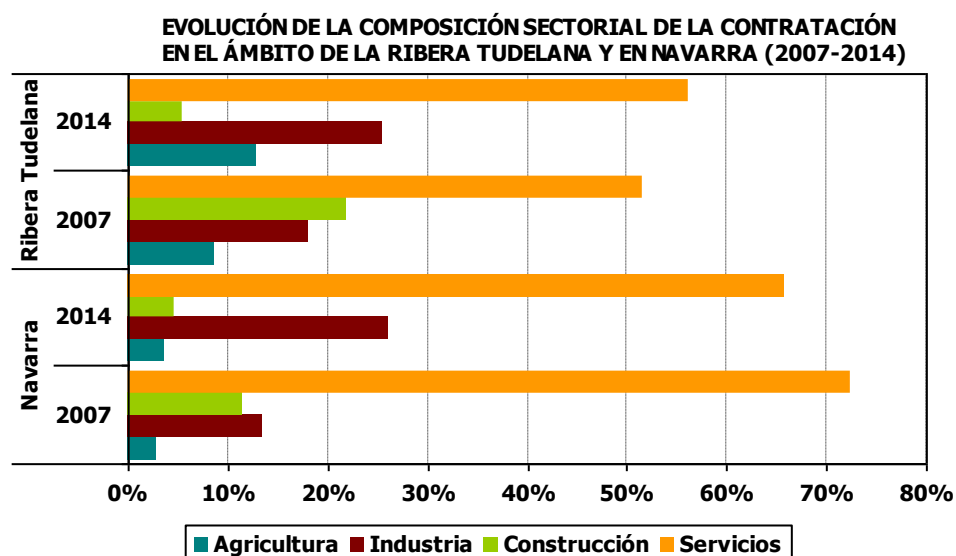
Más de la mitad de los contratos formalizados en la Ribera Tudelana (56,2%) pertenecen al sector servicios, dicha representatividad es superior a la que se obtenía en el territorio al comienzo del período de referencia (51,6%). La pérdida de peso del sector terciario en la contratación de la Comarca se debe a que el aumento que experimenta el cómputo total de contratos relacionados con el sector es menor al que se aprecia en otros sectores de actividad. De esta manera, entre los años 2007 y 2014 el número de contratos registrados relacionados con el sector servicios se ha visto incrementado en un 16,1%, al pasar de 17.716 a 20.576. A esto hay que añadir que la representatividad del sector en la contratación en el conjunto de Navarra es sensiblemente superior (65,8%) en el año 2014 a la obtenida en el caso de la Ribera Tudelana.

La industria con 9.292 contratos, es decir, el 25,4% del total de la contratación, es el segundo sector en importancia en cuanto al cómputo total de contratos formalizados en el territorio. Los contratos afectos a la actividad industrial se han incrementado un 50,2% respecto a los que se formalizaron en 2007 (6.187) como consecuencia de lo cual su peso dentro de la contratación total de la Ribera Tudelana se ha visto aumentado en más de siete puntos porcentuales (18% en 2007). No obstante, la representatividad del sector en la contratación se sitúa ligeramente por debajo de la media de la Comunidad Foral de Navarra (26,1% en 2014).

La agricultura y ganadería aglutina el 12,9% de la contratación total de la Ribera de Navarra, porcentaje superior al que suponía en 2007 (8,7%). Estas ratios son sustancialmente más elevadas que las obtenidas a nivel foral (2,8% y 3,6%, respectivamente para los años 2007 y 2014), debido al

carácter más rural de la Comarca. Los contratos ligados al sector primario se incrementan en un 58,4% en los ocho años de referencia, al pasar de 2.981 contratos formalizados en 2007 a 4.723 en 2014, lo que supone un aumento del 58,4%. Dicho crecimiento en términos porcentuales es el mayor de todos los sectores de actividad.

Por el contrario, y debido a los efectos especialmente negativos que ha tenido la crisis sobre el sector de la construcción, el número de contratos vinculados a este sector de actividad se ha reducido en un -73,3% pasando de 7.477 contratos en 2007 a 1.998 en 2014. Como consecuencia de este drástico descenso, el peso de la contratación del sector de la construcción ha decrecido del 21,8% que representaba en 2007 al 5,5% que supone en la actualidad.

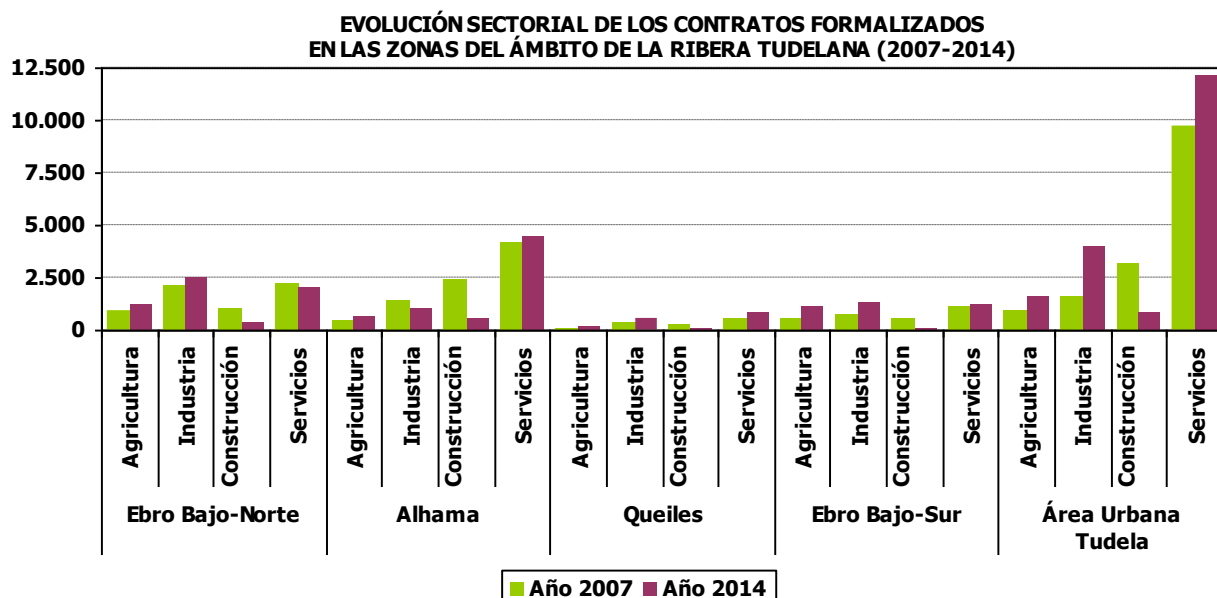


Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La contratación sectorial en las distintas zonas de la Ribera Tudelana pone de relieve la pérdida de contratos vinculados al sector de la construcción en las cinco zonas de la Comarca, descenso que en términos porcentuales se cifra entre el -60,5% y el -78,5% según la zona de la que se trate. A esto hay que añadir que el cómputo de contratos del sector servicios también se reduce el -6,6% en la zona del Ebro Bajo-Norte así como la contratación

industrial en el Alhama (-31,5%). En el resto de los casos, la contratación se incrementa en mayor o menor medida a lo largo del período 2007 a 2014. Cabe mencionar el incremento de la contratación del sector primario en el Queiles que se multiplica por tres, mientras que el aumento de los contratos vinculados a la industria se multiplica por 2,5 en el Área Urbana de Tudela. Mencionar también el reducido aumento que experimenta la contratación terciaria en la zona del Ebro Bajo-Sur (3,8%) y en el Alhama (7,1%).

En cuanto a la representatividad del sector primario en la contratación en las zonas del territorio cabe decir que se sitúa entre el 8,7% del Área Urbana de Tudela, el 10,2% en el Alhama y Queiles, elevándose al 19,5% en el Ebro Bajo-Norte y al 29,2% en el Ebro bajo-Sur. El peso de la contratación industrial también muestra variaciones significativas a tener en consideración entre zonas. De esta manera, su peso es más reducido en el Alhama donde tan solo supone el 14,7% de los contratos totales de la zona en 2014. Su peso se eleva hasta el 21,3% en el Área Urbana de Tudela, llegando al 35,1% en el Queiles y al 36% en el Ebro Bajo-Sur. En el Ebro Bajo-Norte la contratación industrial supone el 40,5% del total de los contratos de la zona, siendo el sector de actividad que mayor número de contratos aglutina en dicha zona. La construcción por su parte muestra una escasa representatividad dentro de la contratación en todas las zonas de la Ribera Tudelana. Su peso se sitúa en el 3,5% en el Ebro Bajo-Sur, seguido del Área Urbana Tudelana (4,4%), Queiles (5,5%), Ebro Bajo-Norte (6,4%) y Alhama donde alcanza la cifra del 8,5%. La construcción es con diferencia al resto de sectores de actividad, el sector que menor cómputo de contratos aglutina en las zonas del territorio. Al contrario de lo que sucede con la construcción, la representatividad de la contratación ligada al sector terciario es la más elevada en la zona del Alhama (66,5%), Área Urbana de Tudela (65,6%) y Queiles (66,5%), mientras que ocupa la segunda posición detrás del sector industrial en la zona del Ebro Bajo-Norte (33,6%) y en el Ebro Bajo-Sur (31,4%).



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

A nivel municipal destaca el peso que tiene la contratación vinculada a la agricultura en localidades como Ribaforada en la que más del 60% de los contratos formalizados en dicho municipio en el año 2014 pertenecen al sector primario. Con ratios también muy elevadas se puede citar a Fontellas (56,8%), Milagro (43,9%), Fitero (40,5%) o Cabanillas (39,3%). En todos ellos la representatividad de la contratación del sector es sustancialmente superior a la que se obtiene de media para el conjunto de la Ribera Tudelana y de Navarra. Esto hecho guarda relación con el importante sector hortofrutícola presente en estas localidades, subsector que necesita de forma temporal durante ciertas épocas del año, mano de obra poco cualificada para la recogida tanto de fruta como de ciertas hortalizas que sirven de materia prima para la industria agroalimentaria asentada en el territorio. Por el contrario, en municipios como Cintruénigo, Arguedas, Monteagudo, Cascante o Castejón, el peso de la contratación del sector primario respecto al total de los contratos formalizados apenas supera el 4%.

La representatividad que ostenta la contratación industrial duplica a la media obtenida para el conjunto de la Ribera Tudelana en localidades

como Buñuel (58,3%), Fustiñana (54,7%), Arguedas (52,5%), Cadreita (51,6%), Cascante (49,9%) o Castejón (45,9%). Estas localidades junto con Tudela concentran la mayor parte del tejido industrial presente en la Ribera Tudelana, motivo por el cual también aglutinan un mayor porcentaje de contratos ligados a la actividad industrial. En el lado contrario se encuentra Cabanillas donde solo el 1,9% de los contratos en 2014 están ligados a la industria. También es el caso de Fontellas (2,9%) o Cintruénigo (7,4%).

A pesar de la grave situación de crisis que está atravesando el sector de la construcción, el 17,3% de los contratos formalizados en el municipio de Corella en 2014 pertenecen a este sector de actividad. Porcentaje que en el caso de Monteagudo se sitúa en el 16,2%, en Castejón en el 13,8%, en Murchante en el 14,2% y en Fitero en el 12,5%. Todas estas localidades duplican o triplican el peso de la contratación del sector que se obtiene de media en la Ribera Tudelana. Sin embargo en el resto de municipios el peso de la contratación del sector de la construcción es muy limitado. De esta forma, en Tulebras, Buñuel, Cortes, Cintruénigo, Fustiñana, Arguedas, Milagro, Cadreita y Tudela la representatividad de la construcción en la contratación local no supera el listón del 4%.

Por último, en diez de las localidades de la Ribera Tudelana el sector servicios es el sector que mayor porcentaje de contratos aglutina. Es en Cintruénigo donde la representatividad de la contratación del sector terciario es más elevada, concretamente casi nueve de cada diez contratos formalizados en dicha localidad pertenecen al sector servicios. Le sigue con un porcentaje también elevado Tudela (67,2%) que además concentra casi la mitad de los contratos del sector del conjunto de la Ribera Tudelana y Ablitas (65,2%). Sin embargo, en Tulebras y Cadreita el peso de la contratación terciaria no sobrepasa la barrera del 20%, tomando concretamente los porcentajes de 17,9% y 16,9%, respectivamente. También se puede citar en este caso a Ribaforada (24,1%).

EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN SECTORIAL DE LOS CONTRATOS FORMALIZADOS EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)								
	Año 2007				Año 2014			
	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios
Arguedas	45	301	181	435	35	720	44	572
Cadreita	198	316	92	130	317	587	41	192
Castejón	32	400	553	544	59	622	187	487
Milagro	481	707	121	875	666	321	53	478
Valtierra	207	382	39	202	109	214	64	312
EBRO BAJO-NORTE	963	2.106	986	2.186	1.186	2.464	389	2.041
Cintruénigo	41	405	1.165	2.966	78	284	95	3.360
Corella	265	880	1.224	949	447	638	425	945
Fitero	128	144	60	220	155	57	48	123
ALHAMA	434	1.429	2.449	4.135	680	979	568	4.428
Ablitas	14	69	174	100	85	58	20	306
Barillas	0	2	0	4	4	8	6	10
Cascante	22	184	46	383	40	467	37	392
Monteagudo	2	117	47	43	7	44	28	94
Tulebras	18	4	2	9	32	0	0	7
QUEILES	56	376	269	539	168	577	91	809
Buñuel	70	383	149	264	98	567	7	301
Cabanillas	9	7	29	193	81	4	20	101
Cortes	36	168	53	358	155	190	12	227
Fustiñana	138	5	111	89	95	469	22	271
Ribaforada	321	146	253	216	654	103	67	262
EBRO BAJO-SUR	574	709	595	1.120	1.083	1.333	128	1.162
Fontellas	181	13	87	138	217	11	33	121
Murchante	67	144	451	217	185	122	111	361
Tudela	706	1.410	2.640	9.281	1.204	3.806	678	11.654
AREA URBANA TUDELA	954	1.567	3.178	9.636	1.606	3.939	822	12.136
TOTAL RIBERA TUDELANA	2.981	6.187	7.477	17.616	4.723	9.292	1.998	20.576
NAVARRA	6.973	33.977	28.708	182.865	11.847	84.626	822	213.593

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

3.4.2 El empleo ¹²

Los centros de trabajo ubicados en los municipios de la Ribera Tudelana de Navarra proporcionan en la actualidad un total de 28.065 empleos¹³. Dicha cifra representa el 11,26% del empleo registrado en la Comunidad Foral de Navarra y el 0,17% del empleo registrado en esa fecha en el conjunto de España. Dicha participación resulta significativamente inferior a la que presenta la de la población de la Ribera Tudelana de Navarra en la Comunidad Foral de Navarra, tanto se haga referencia a la población total como a la población en edad laboral¹⁴, en ambos casos situadas en el 14,5% a principios de 2014.

El empleo actual registrado en la Ribera Tudelana de Navarra es el resultado de un proceso continuado de disminución del mismo que se inicia y se mantiene a lo largo de la presente crisis económica, y que solo en los últimos meses parece haber tocado “fondo” e iniciado un lento proceso de recuperación. Desde 2007, año en que la Ribera Tudelana alcanzó el máximo histórico de empleos proporcionados por las empresas radicadas en su territorio, con 34.921 personas afiliadas a los distintos regímenes de la Seguridad Social, se han perdido 6.856 empleos netos,

¹² El concepto de “empleo”, que hace referencia a las personas contratadas por los centros de trabajo domiciliados en la Ribera Tudelana de Navarra, residan o no en el ámbito territorial de la misma, es decir de los municipios que la integran, considerando como tales a las personas que se encuentran de alta en alguno de los regímenes de afiliación de la Seguridad Social en las empresas ubicadas en el ámbito de la Ribera de Navarra. Dicho concepto no debe confundirse con el de “población ocupada” de la EPA o del Censo de Población que se corresponde con las personas residentes en el ámbito territorial de la Ribera de Navarra que tienen empleo, esté o no ubicado el centro de trabajo en el que realizan sus prestaciones laborales y profesionales en alguno de los municipios integrantes de la Ribera de Navarra.

¹³ Se toma como referencia para el análisis el empleo registrado a 31 de Diciembre de 2014, tomando como fuente de información la del Servicio Público de Empleo Estatal.

¹⁴ Según los datos registrados a 1 de Enero de 2014 del Padrón Municipal de Habitantes que ofrece el Instituto Nacional de Estadística la cifra total de empadronados en el ámbito territorial de la Ribera de Navarra ascendió a 92.666 personas mientras que la de empadronados correspondientes a población en edad laboral (16 a 64 años) fue de 59.862 personas.

prácticamente 1 de cada 5 empleos registrados antes de iniciarse la crisis (19,6%).

En el mismo periodo de tiempo (2007-2014) la Comunidad Foral de Navarra ha sufrido una pérdida proporcional de empleos mucho menor, concretamente del 11% de los registrados al principio de la crisis, lo que hace de la Ribera Tudelana uno de sus principales protagonistas en la destrucción de empleo durante la crisis, al justificar el 22% de los empleos netos desaparecidos en la Comunidad Foral durante el periodo.

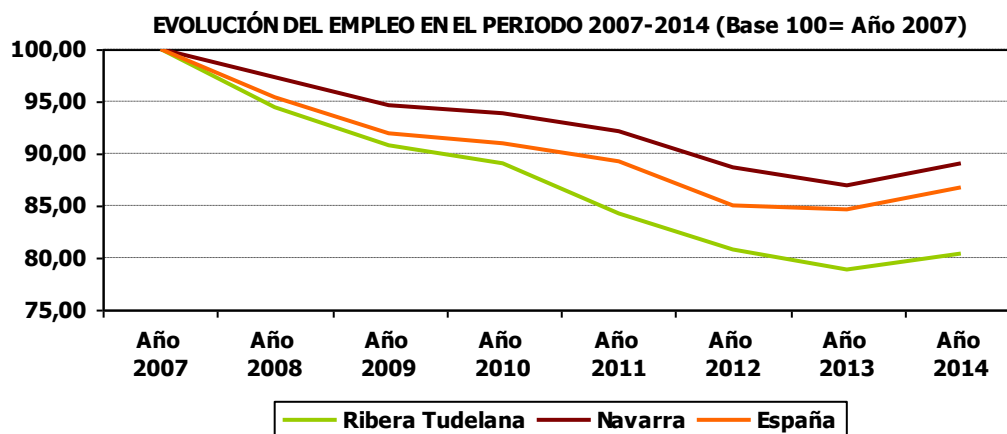
Tampoco la comparación con la evolución del conjunto de España coloca a la Ribera Tudelana en una situación menos mala, máxime si se tiene en cuenta que la grave pérdida de empleos en el periodo de crisis para España se ha saldado con una pérdida neta del 13,3% de los empleos registrados en 2007.

Años	Ribera Tudelana	Navarra	España
Año 2007	34.921	280.174	19.195.755
Año 2008	33.000	272.575	18.305.613
Año 2009	31.680	264.841	17.640.018
Año 2010	31.115	263.148	17.478.095
Año 2011	29.443	257.893	17.111.792
Año 2012	28.214	248.633	16.332.488
Año 2013	27.531	243.745	16.258.042
Año 2014	28.065	249.211	16.651.884

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. *Elaboración propia.*

El análisis pormenorizado de la dinámica del empleo registrado en la Ribera Tudelana de Navarra durante el periodo de crisis presenta bastantes coincidencias con las de los ámbitos territoriales superiores, si bien la intensidad de los descensos anuales en cada uno de ellos no es coincidente. En los tres ámbitos territoriales referidos el descenso del

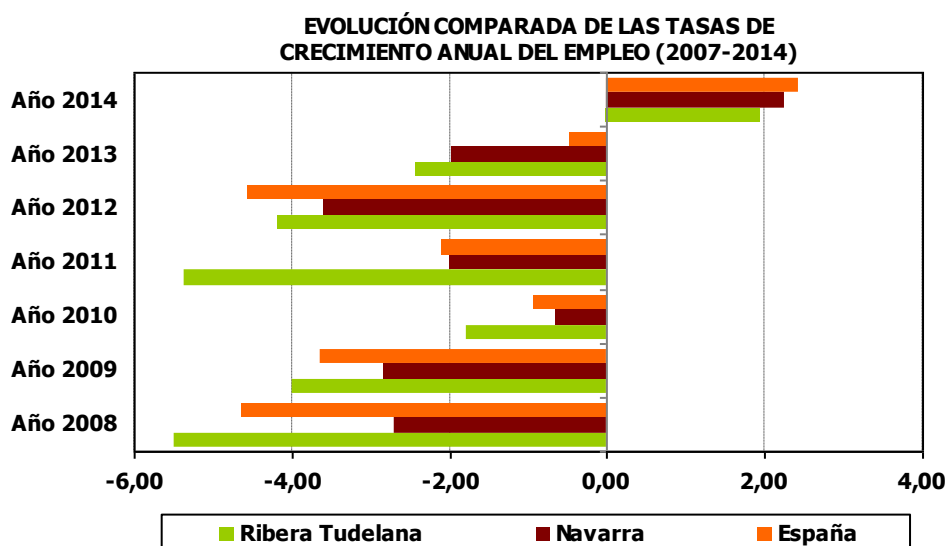
empleo se inicia con una significativa disminución del número de afiliados a la Seguridad Social en el año 2008 que se extiende, con una tasa muy similar, al año siguiente. En 2010 la pérdida de empleos se ralentiza notablemente y se alcanzan tasas bastante reducidas respecto a los dos años anteriores. Sin embargo, nuevamente en 2011 las tasas de decrecimiento se disparan a niveles muy próximos a los del inicio de la crisis, especialmente en la Ribera Tudelana, que perdurarán al año siguiente e incluso aumentan para la Comunidad Foral y España, para reducirse en 2013 e invertir el signo por primera vez en todo el periodo de crisis en el año 2014, año en el que se crea empleo. En cualquier caso la incipiente recuperación del empleo del último año solo permite superar el empleo registrado en la Ribera Tudelana el año anterior y el empleo registrado en Navarra o España en 2012, muy lejos todavía del nivel disponible cuando empezó la crisis económica.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Las tasas de crecimiento comparadas entre los tres ámbitos reflejan la desigual intensidad con que se produce el proceso. En el caso de la Ribera Tudelana de Navarra las tasas de crecimiento negativo alcanzan su magnitud más elevada los años 2008 y 2011, en el entorno del -5,4 y del -3,2% y -4,6% alcanzados en la Comunidad Foral y de España. Por su parte, la recuperación del empleo que se produce en 2014 se realiza con tasas

positivas del 1,9% en la Ribera y del 2,2% y 2,4% de Navarra y España, respectivamente.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La relación entre el empleo registrado en los establecimientos de la Ribera Tudelana de Navarra y la población residente en la misma¹⁵ se sitúa en actualmente en los 303 empleos por cada 1.000 habitantes y en los 469 empleos por cada 1.000 habitantes en edad laboral¹⁶. Ambas cifras resultan inferiores a los índices de empleo que en la actualidad se alcanzan en los ámbitos territoriales superiores¹⁷, lo que se explica tanto por la

¹⁵ La relación proporciona una aproximación a la medida en que la oferta laboral de la Comarca podría ser capaz de satisfacer la demanda de ocupación de su población en la hipótesis de que toda la población contratada residiera en la Comarca. En la realidad la oferta de empleo de los establecimientos económicos de la Comarca es atendida tanto por población residente como no residente, y la población residente en la comarca ocupa también puestos de trabajo ofertados fuera de la Comarca, sin embargo la relación propuesta da una idea de la dimensión o capacidad del territorio para sustentar a su población a través del trabajo que se oferta en el mismo.

¹⁶ Los índices han sido calculados en base al número de afiliados a la Seguridad Social a 30 de Diciembre de 2014 y el número de habitantes empadronados a 1 de Enero de 2014.

¹⁷ En el caso de la Comunidad Foral de Navarra la relación se situó en dicho año en 389 empleos por 1.000 habitantes para el conjunto de la población y en 600 empleos por 1.000 habitantes para la población en edad laboral. Mientras que para el conjunto de España la relación fue de 356 empleos por 1.000 habitantes para el conjunto de la población y de 539 empleos por 1.000 habitantes para la población en edad laboral.

diferencia ya existente para dicha relación al principio de la crisis como por el hecho de que la caída del empleo en la Ribera Tudelana de Navarra durante el periodo de crisis económica ha resultado más intensa que en tales ámbitos. Desde la perspectiva temporal, y como consecuencia del impacto de la crisis, la relación también resulta muy inferior a la que se disponía en el año 2007, con índices de 393 empleos por cada 1.000 habitantes y de 590 empleos por cada 1.000 habitantes en edad laboral, lo que tiene como resultado una caída de los índices relativos de empleo de la Ribera Tudelana de Navarra durante la crisis del 22% y del 26% respectivamente, superior a la del propio empleo¹⁸.

Como consecuencia de ello, la brecha que antes de la crisis separaba ya a la Ribera Tudelana de Navarra de los ámbitos territoriales superiores en relación al empleo se ha hecho todavía mayor. De los casi 10 puntos porcentuales de diferencia existentes en 2007 en el índice de empleo en relación a la población en edad laboral que existían entre la Ribera Tudelana y el conjunto de la Comunidad Foral se ha pasado a una diferencia a favor de esta última de 13 puntos porcentuales en 2014, diferencias que resultan algo menores cuando se toma como referencia de la relación la de la población en su conjunto¹⁹.

En este contexto conviene aclarar que la variable demográfica y su comportamiento durante el periodo de crisis parece no haber tenido un peso significativo como agravante de la situación de diferencial en el empleo entre los distintos ámbitos territoriales, pues aun cuando su

¹⁸ En el caso de la Comunidad Foral de Navarra la caída de los índices de empleo en el periodo de crisis ha sido del 16% para el índice relacionado con la población total y del 13% para el relacionado con la población en edad laboral.

¹⁹ En relación al conjunto de España el aumento de las diferencias tanto para el empleo por cada 100 habitantes de población en edad laboral como para el empleo por cada 100 habitantes resultan menores que para Navarra, concretamente 4 puntos porcentuales en el primer caso y 2 puntos porcentuales en el segundo.

aumento, tanto en términos de población total como de población en edad laboral, ha podido actuar en el periodo reduciendo la tasa relativa de empleo, su protagonismo en la reducción de la misma queda difuminado por la incidencia de la componente de destrucción de empleo en el periodo de crisis. Tan solo en años puntuales, los que se corresponden con el ecuador de la crisis (2010), el peso del componente demográfico alcanza un significado reseñable, fundamentalmente por la ralentización puntual del proceso de pérdida de empleos. De forma más explícita, durante los siete años de crisis entre 2007 y 2014 el crecimiento de la población ribera fue del 4,2%, frente al 5,8% de Navarra o el 3,5% del conjunto de España, y el de la población en edad laboral del 1,4%, 1,9% y 0,4 respectivamente, cifras todas ellas muy por debajo de las que en dicho periodo alcanzaron las tasas de pérdida neta de empleo.

Desde otra perspectiva, la negativa evolución del empleo durante el periodo de crisis ha deteriorado de forma notable la capacidad endógena absorción que tenía la Ribera Tudelana de Navarra para absorber relativamente la demanda de trabajo de su población residente. Si ya en el año 2007 la Ribera Tudelana, con máximos en la oferta de empleo de sus empresas, era incapaz de responder a la totalidad de dicha demanda, dando lugar a un déficit que se traducía en forma de tasas de paro superiores a las de su entorno y explicaban el saldo positivo de los movimientos laborales pendulares en la relación con su entorno regional, en 2014 dicha incapacidad resulta mucho mayor como consecuencia de la caída del empleo durante la crisis y del mantenimiento, incluso ligero crecimiento, de su población activa.

De forma más explícita, en el caso supuesto de que toda la población residente en edad laboral fuera coincidente con la demanda laboral residente el empleo ofertado desde las empresas riberas podría cubrir en 2007 el 59% de dicha demanda, mientras que en 2010 habría podido cubrir el 50% y en 2014 tan solo el 46%. Ahora bien, si se tiene en cuenta que tan

solo una parte de la población residente en edad laboral forma parte de la demanda de trabajo, o sea de la población activa residente²⁰, y si aplicamos a los datos de población en edad laboral de 2007, 2010 y 2014 las mismas tasas de actividad de la población en edad laboral que las de 2011²¹ podremos constatar el importante deterioro que ha sufrido en la Ribera Tudelana la capacidad endógena de satisfacción de la demanda laboral real, pasando en 2007 de un potencial de cubrimiento del 83% de la misma, al 69% en 2010 y al 65% en 2014. Situación que se ve agravada por la circunstancia de que a lo largo de las crisis las posibilidades de encontrar trabajo fuera de la comarca también se han reducido, con lo que el recurso a la movilidad laboral pendular ha sido también seriamente mermado.

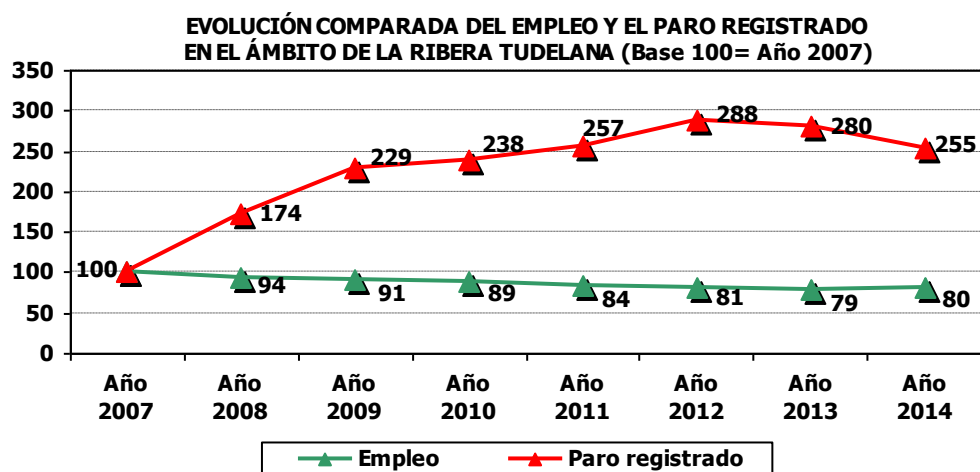
EVOLUCIÓN COMPARADA DE LAS TASAS DE EMPLEO EN EL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA, NAVARRA Y ESPAÑA (2007-2014)						
Años	Ribera Tudelana		Navarra		España	
	Tasa en relación a la Población en Edad Laboral (x1000)	Tasa en relación a la Población Total (x1000)	Tasa en relación a la Población en Edad Laboral (x1000)	Tasa en relación a la Población Total (x1000)	Tasa en relación a la Población en Edad Laboral (x1000)	Tasa en relación a la Población Total (x1000)
Año 2007	393	590	462	689	425	624
Año 2010	329	498	413	622	372	551
Año 2014	303	469	389	600	356	539

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

²⁰ La población activa residente está integrada por la población ocupada residente y por la población desocupada residente, quedando excluida de la misma la población que no está presente en el mercado laboral, es decir, la población estudiantil, los jubilados, prejubilados, pensionistas o rentistas, las personas con invalidez permanente y la población en otra situación distinta que se halle fuera del mercado laboral.

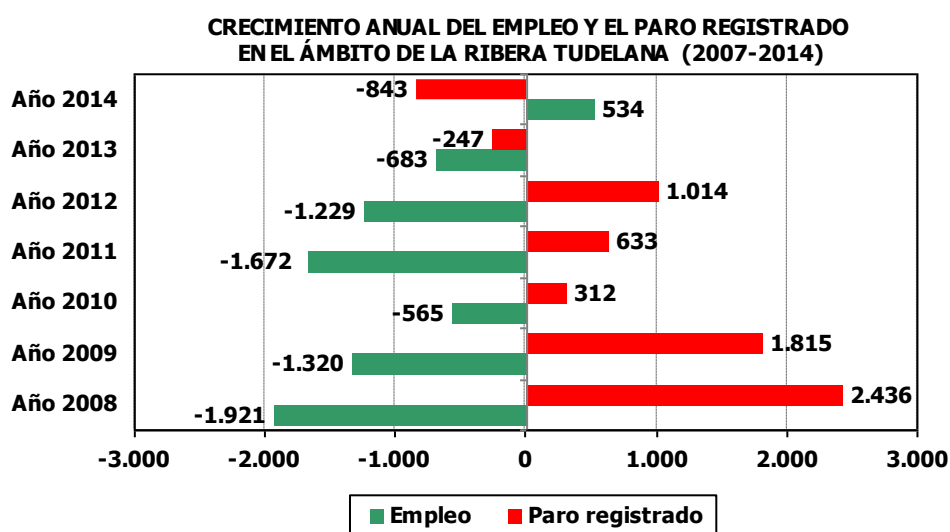
²¹ Las estadísticas oficiales disponibles a nivel municipal no aportan datos sobre las tasas anuales de actividad. El único referente a ese nivel es el de los Censos de Población y Viviendas calculados cada 10 años, es decir el último dato disponible a nivel municipal para la población activa es el correspondiente al año 2011 que, tal y como se expone en el análisis de la población activa de este informe consideramos se halla sobrevalorado y que debe ser corregido a la baja en relación a la población desocupada sustituyendo dichos datos por los datos del paro registrado en dicho año, lo que daría lugar a unas tasas de actividad del 72%. Por su parte, la EPA anual no tiene desglose municipal y no se considera adecuado trasladar los datos del conjunto de Navarra a los municipios. Por último, sería erróneo estimar la población activa anual como resultado de la suma de empleos (afiliados a la Seguridad Social) y paro registrado de cada año, pues los empleos no se corresponden con población residente.

De ahí que el examen comparado de la evolución del empleo y el paro registrado en la Ribera Tudelana durante el periodo de crisis muestre una importante y clara relación entre la caída de la oferta de empleo en la comarca y el ascenso del paro registrado en la misma. En 2007, año anterior al inicio de la crisis económica la diferencia entre empleos en las empresas riberas y paro registrado en el territorio comarcal alcanza su máximo nivel (31.615 personas). A partir de entonces se inicia una evolución que hace converger progresivamente las cifras de ambas variables, es decir se reduce progresivamente el empleo a medida que aumenta progresivamente el paro registrado, hasta alcanzar el punto de mayor aproximación en el año 2013, con una diferencia entre ambas variables de 18.262 personas, año a partir del cual parece iniciarse una nueva separación en las cifras de ambas, como resultado de la coincidencia por primera vez desde que se inició la crisis de la caída del paro y el aumento simultáneo del empleo. Si se mantienen las precisiones macroeconómicas actuales y la comarca se ve beneficiada de la tendencia a la recuperación del empleo que parece apuntar las cifras del último año en la Comunidad Foral de Navarra y el conjunto de España es de esperar que la incipiente recuperación de la necesaria divergencia entre empleo y paro se vaya convirtiendo en realidad.



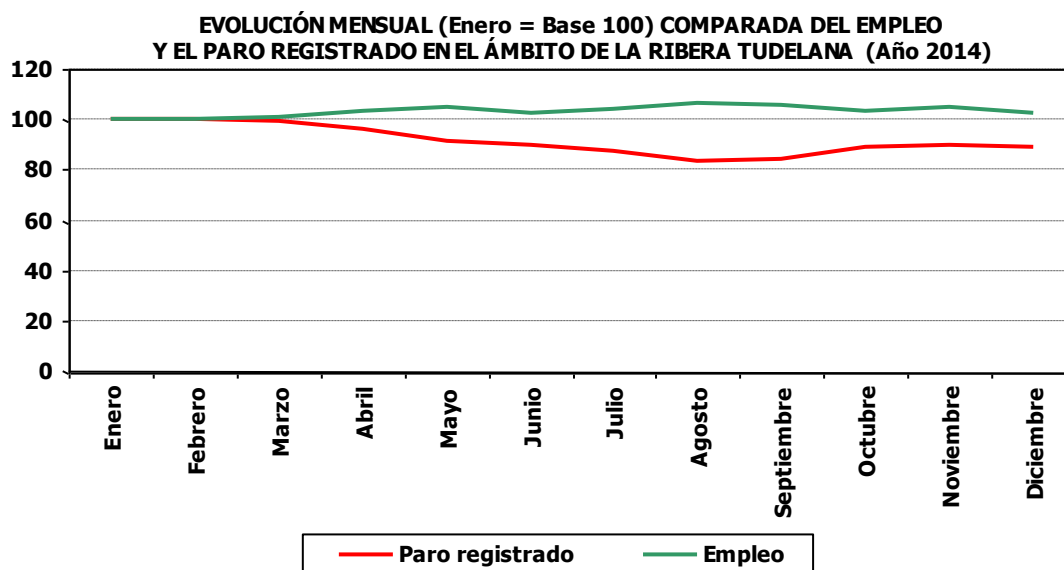
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

En términos absolutos la relación entre empleo perdido en las empresas riberas y aumento del paro registrado se ha saldado para el conjunto del periodo de crisis a favor del primero. Frente a una pérdida de 6.856 empleos netos entre 2007 y 2014 se ha producido un incremento paralelo del paro registrado en 5.120 personas en la comarca, lo que parecería apuntar a que el impacto de la pérdida de empleo en las empresas riberas trasciende al de población residente, hecho que en buena parte es cierto pero que exige alguna matización. Aunque no se dispone de datos para valorar la incidencia efectiva de la pérdida de empleo de las empresas riberas sobre la población residente en la comarca se puede afirmar que el amplio periodo de crisis ha tenido como consecuencia que una parte de los trabajadores que se registraron en el paro durante los primeros años de crisis al perder su empleo aun cuando han seguido en situación de paro no han mantenido su registro como tales en las Oficinas de Empleo. Ello se debe tanto a la pérdida de su condición de beneficiarios para percibir las prestaciones contributivas y no contributivas como a la pérdida de esperanza de encontrar un nuevo empleo que se produce con el paso de un largo periodo de tiempo.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

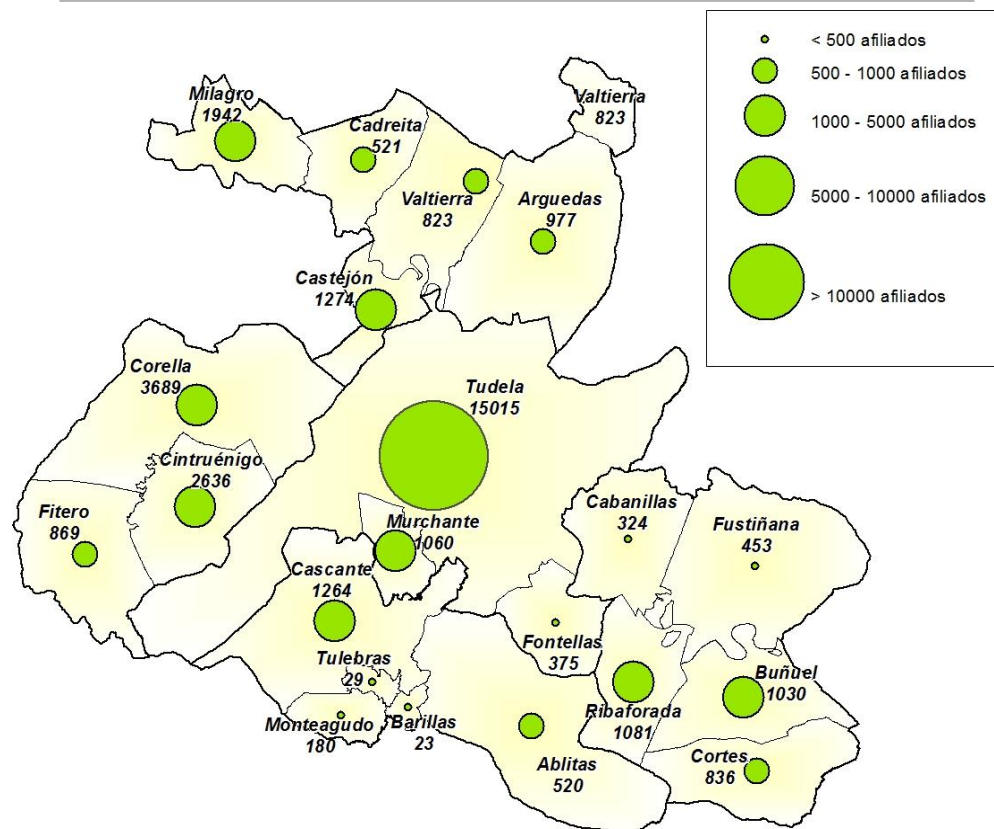
Al igual que la evolución interanual del empleo de las empresas riberas solo permite explicar la tendencia interanual del paro registrado, resultando insuficiente a la hora de explicar la variación en términos absolutos del mismo, la evolución intra-anual de ambas variables permite reconocer la conexión clara entre las mismas, especialmente a la hora de examinar su tendencia, pero resulta también insuficiente para que la variación en términos absolutos de una variable explique la variación inversa de la otra. Así, a medida que el empleo crece en los meses de primavera y verano, alcanzando los máximos a finales de esta última estación, el paro registrado evoluciona al revés, empieza a decrecer en primavera y alcanza su nivel mínimo en los meses de verano, en concreto los meses de Agosto y Septiembre, reiniciando a partir de entonces un nuevo ascenso que le llevará a alcanzar máximos en el periodo invernal, momento en que el empleo vuelve a registrar mínimos. En relación con ello hay que señalar que en ningún mes del año 2014 el aumento del empleo se llega a compensar con una disminución equivalente del paro registrado. De hecho los meses de mayor aumento del empleo como son mayo y agosto, en que el incremento del empleo en la comarca llega a ser de 623 y 699 empleos respectivamente, la disminución del paro registrado solo es de 363 y 321 parados menos.

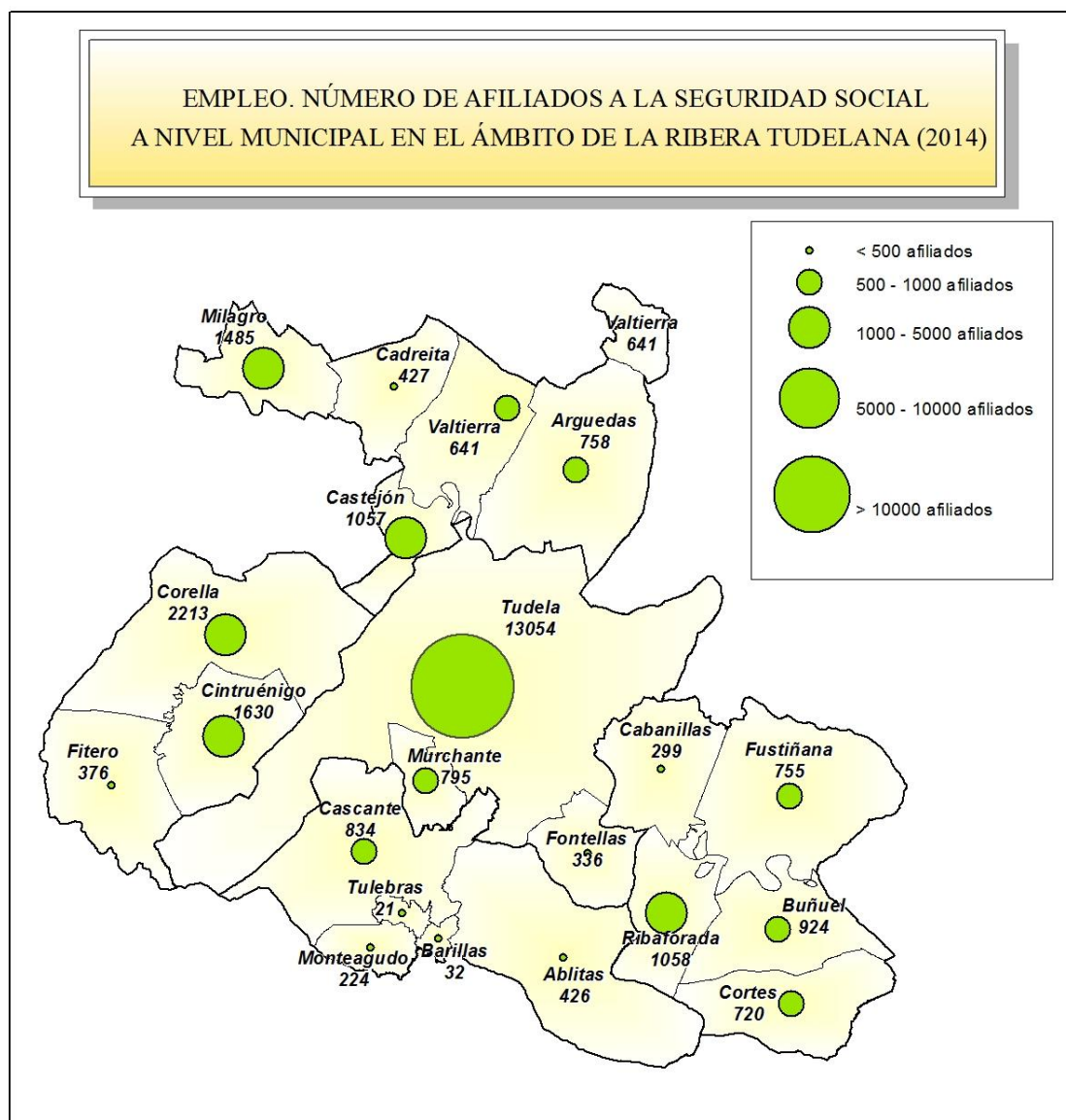


F
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

El impacto desigual de la crisis en la Ribera Tudelana ha dado lugar a algunos cambios relativos en la distribución geográfica del empleo en la misma que, sin embargo, no alteran significativamente la situación anterior a la crisis. Tanto antes como ahora el área de Tudela (Área 01.5) concentra prácticamente la mitad del empleo del tejido empresarial ribero. Por el contrario, áreas como el Alhama, con gran protagonismo en la generación de empleo anterior a la crisis, han visto reducir su papel comarcal considerablemente y han acabado por compartir dicho papel con las zonas más agroindustriales del Ebro Bajo-Sur y Ebro Bajo-Norte, menos dañadas por la crisis. Por su parte, la zona del Queiles ha mantenido su papel testimonial al que le relegó su declive industrial anterior a la crisis actual.

EMPLEO. NÚMERO DE AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL
A NIVEL MUNICIPAL EN EL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007)





Concretamente, las empresas del Área de Tudela contaban al finalizar 2014 con 14.185 empleos, es decir 1.961 empleos menos que al iniciarse la crisis, o lo que es igual un 14% menos que los que disponían en 2007. Sin embargo, el hecho de que la pérdida relativa de empleos en el Área de Tudela haya resultado menor que en la mayoría del resto de áreas de la comarca ha permitido justificar la misma un pequeño aumento en su participación en el conjunto del empleo ribero. Así, el Área de Tudela concentraba en 2007 el 47% del empleo de la Comarca y en 2014 ha

pasado a reunir el 51%. Dentro del Área, Tudela justifica la practicaba totalidad de los empleos de la misma (91-92%). En este contexto, el Área de Tudela ha visto disminuir sus índices relativos de empleo respecto a la situación anterior a la crisis, pasando de los 650 empleos por cada 1.000 habitantes en edad laboral a los actuales 538 por mil, lo que no le ha impedido mantener su liderazgo en la Comarca pero sí que le ha paralizado el seguir acortando distancias respecto a los índices del conjunto de la Comunidad Foral, hasta el punto de que frente a los 39 puntos por 1.000 de diferencia que los separaban antes de la crisis los índices de ambas ahora son 62 puntos por 1.000.

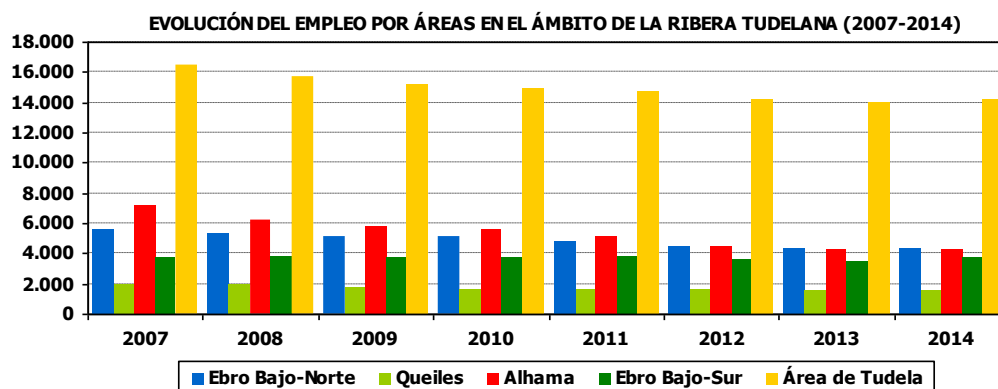
Por su parte, el Área del Alhama que con 7.194 empleos en 2007 concentraba el 21% del empleo comarcal, y que tras Tudela reunía a los otros dos grandes polos de empleo ribero -Cintruénigo y Corella-, ha sido la zona más gravemente afectada por la crisis, liderando la pérdida de empleos de la comarca, un total de 2.975, es decir el 41% de los disponibles y justificando en buena parte la caída del empleo en el conjunto de la misma, dado que dicha pérdida representa el 43% del total de empleo perdido en el conjunto de la Ribera Tudelana. Semejante debacle ha dado lugar a que el Área del Alhama no solo haya cedido protagonismo como foco de empleo en favor de otras áreas de la Ribera Tudelana, justificando ahora solo el 15% del total del empleo ribero, sino que además haya reducido sus índices relativos de empleo que tras el boom económico anterior a 2007 se habían situado muy próximos a los de la media del conjunto de la Comunidad Foral, hasta el punto de acabar en 2014 siendo superados por la mayor parte de las áreas riberas, a la vez que de nuevo se ha abierto la brecha diferencial que antes del boom económico de principios de la centuria mantenía con la Comunidad Foral. De los 651 empleos por 1.000 habitantes en edad laboral en el año 2007 el Área del Alhama ha pasado a los actuales 375 por 1.000.

Una trayectoria singular respecto al conjunto es la que se ha dado en el Área Ebro Bajo-Sur, única zona de la Ribera Tudelana que se salda con un pequeño pero positivo aumento del empleo tras el periodo de crisis, lo que le ha permitido aumentar su presencia relativa en el conjunto del empleo ribero hasta concentrar a finales de 2014 el 13% del mismo. Conformada por cinco núcleos de entre 1.000 y 4.000 habitantes ha mantenido en su conjunto los empleos a base de compensar las pérdidas de unos núcleos (Buñuel, Cabanillas y Cortes), siempre por debajo de las del conjunto de la Comarca y del resto de áreas, con el notable aumento y estabilidad que se produce en otros (Fustiñana y Ribaforada). Como resultado de ello, a diferencia con el resto de áreas de la comarca, Ebro Bajo-Sur ha visto aumentar ligeramente sus índices relativos de empleo durante el periodo de crisis, aumento todavía insuficiente para superar el nivel alcanzado por el conjunto de la Ribera Tudelana, mucho menos, alcanzar los niveles de los índices de empleo del conjunto de la Comunidad Foral. Eso sí, el incremento de los 427 empleos por 1.000 habitantes en edad laboral de 2007 a los actuales 446 empleos por 1.000 han colocado a Ebro Bajo-Sur a un nivel cercano a Ebro Bajo-Norte y superar los índices que presentan Queiles y Alhama.

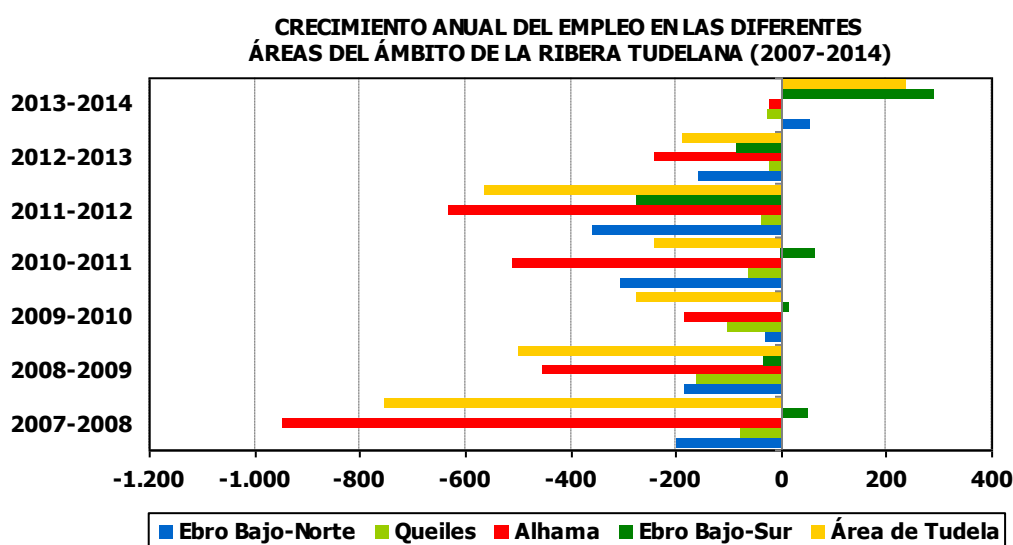
El Área de Ebro Bajo-Norte, la que tiene un perfil más agroalimentario, mantiene un nivel de pérdida relativa de empleos durante la crisis (21%) similar a la del conjunto de la comarca, de forma que los 1.169 empleos perdidos durante la crisis no le han impedido mantener el mismo nivel de presencia relativa de que gozaba antes de la misma, en el entorno del 16% de los empleos riberos. Dentro del Área, los municipios que la integran no ofrecen grandes disparidades en su comportamiento respecto al empleo, si bien destacan por su relativa importancia las pérdidas de empleo sufridas en Arguedas (22%) y Milagro (24%), frente al menor significado alcanzado en Cadreita (18%) y Castejón (17%). Las pérdidas de empleo han dado lugar a una caída paralela de los índices relativos de empleo, hasta situarse actualmente en los 486 por 1.000 habitantes en edad laboral, lo que le

permite seguir manteniéndose ligeramente por encima de los índices del conjunto ribero y ser superados tan solo por el Área de Tudela.

Por último, la reducida concentración del empleo del Área del Queiles se ha mantenido en el 6% con que contaba al iniciarse la crisis, siendo esta la zona con una menor pérdida de empleos de la Ribera, 479 empleos si bien representan el 23% de los disponibles antes de 2007, porcentaje solo superado por el Área del Alhama. En este sentido hay que llamar la atención sobre la gravedad que supone dicha pérdida de empleos por cuanto la zona lastra antes de la crisis un declive significativo por el cierre y deslocalización del tejido empresarial relacionado con el textil y no había conocido el auge y regeneración del sector agroalimentario que caracterizó a otras zonas de la Ribera y les ha permitido aguantar mejor la crisis. Aun más, la zona sigue siendo muy dependiente de su principal foco de empleo, Cascante, que antes de la crisis justificaba casi dos tercios de los empleos y que ha conocido una pérdida del 34% de sus empleos con la crisis, muy próxima a la que han padecido los grandes focos de empleo del Área del Alhama. El crecimiento del empleo en alguno de los núcleos (Monteagudo y Barillas) ha resultado del todo insuficiente para compensar las pérdidas de empleo que se han producido en el núcleo de mayor tamaño. Como resultado de todo ello los índices relativos de empleo con que contaba el Área, ya de por sí reducidos han conocido con la crisis una significativa reducción hasta situarse casi a la mitad de los índices del conjunto de la Comunidad Foral y ocupando el escalón inferior de la Ribera Tudelana.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

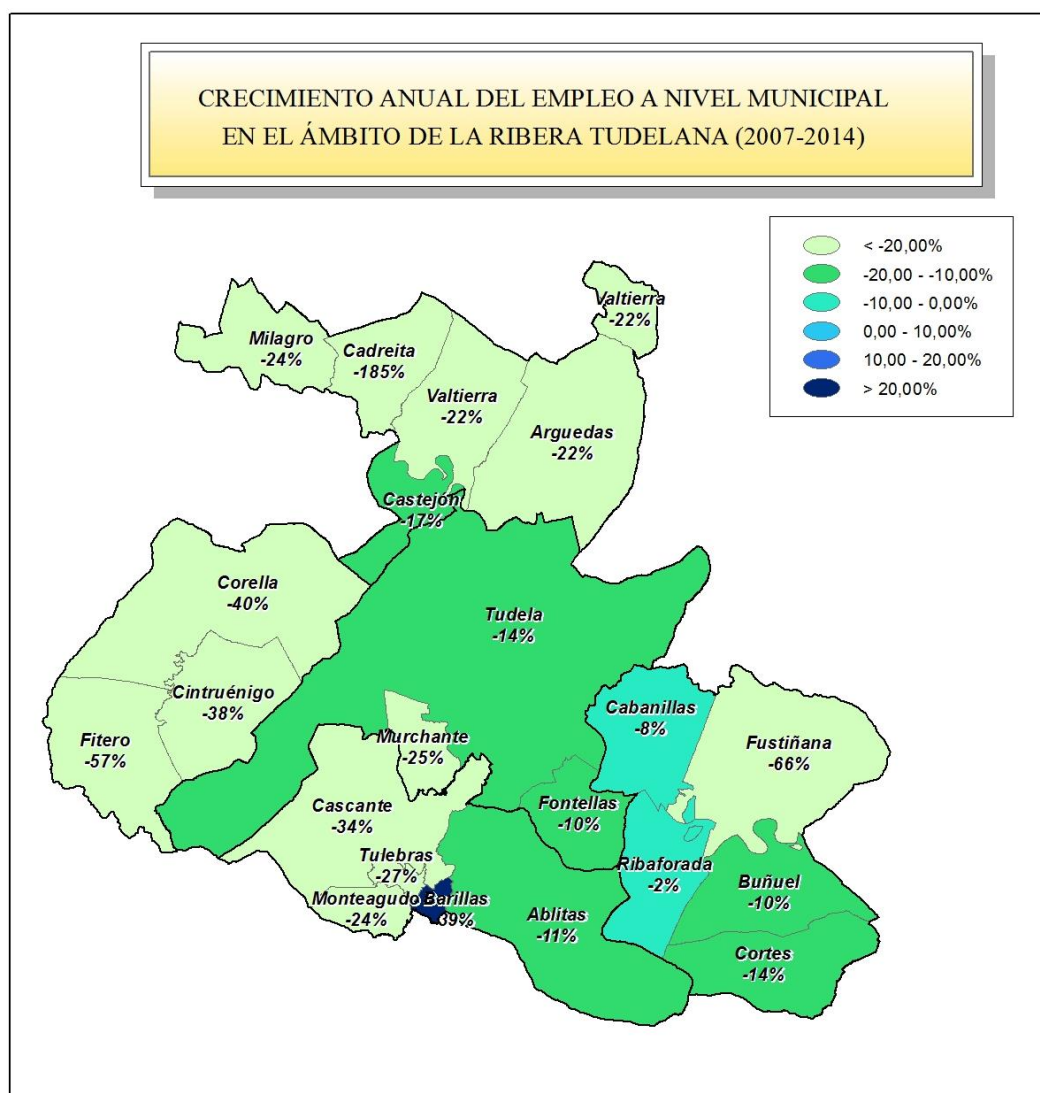
Desde un enfoque municipal la distribución territorial del empleo en la Ribera Tudelana se ha caracterizado tradicionalmente por un relativo equilibrio entre población y empleo, equilibrio que poco a poco se ha ido perdiendo por el creciente protagonismo que iban cobrando los núcleos de mayor tamaño como generadores y concentradores del empleo ribero. Sin embargo, la crisis ha obrado en contra de dicha tendencia, al tener su mayor impacto sobre una parte importante de dichos núcleos.

Así en 2007, Tudela reunía al 37% de la población ribera y concentraba el 47% del empleo. En ese mismo año Corella y Cintruénigo sumaban un 16% de la población de la Comarca y concentraban al 18% del empleo. Es decir, los tres mayores núcleos de la Comarca reunían a algo más de la mitad de

los residentes (55%) y focalizaban dos tercios del empleo generado. En 2014, los tres municipios citados siguen reuniendo a algo más de la mitad de la población ribera (55%) pero concentran un menor empleo (60%) empleo. Dicho efecto es el resultado de la grave pérdida de empleo de los municipios del Alhama dado que Tudela, por si sola, ha visto aumentar su protagonismo como foco de empleo.

Simultáneamente, los seis municipios siguientes, los que tienen entre 3.000 y 5.000 habitantes (Cascante, Castejón, Cortes, Milagro, Murchante y Ribaforada), han mantenido su protagonismo como focos de empleo durante la crisis, a pesar de que todos ellos han sufrido, en desigual medida la merma del mismo, de forma que siguen concentrando actualmente en territorio el mismo porcentaje de población (24%) y empleo (21%) que al inicio de la crisis.

Por último, los municipios de menor tamaño, los 12 menores de 3.000 habitantes, son los que parecen haber tenido un menor impacto relativo sobre el empleo, de forma que, en un contexto en el que han sufrido pequeñas pérdidas demográficas que les han hecho perder algo de peso en el conjunto de la población ribera, al pasar de una representación del 23% en 2007 al 22% en 2014, han visto aumentar ligeramente su protagonismo conjunto en relación al empleo de la Ribera Tudelana, pasando de concentrar el 17% de los empleos en 2007 a reunir en 2014 el 19%. No todos los municipios han participado en la misma medida en dicha dinámica. Aún más, algunos han conocido evoluciones diametralmente opuestas, como la seguida por Fitero y Tulebras, con pérdidas del 44% y 27% del empleo respectivamente, frente a la que han tenido Fustiñana y Monteagudo, con incrementos de empleo del 66% y 24% respectivamente.



EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)								
Municipio	Año 2007	Año 2008	Año 2009	Año 2010	Año 2011	Año 2012	Año 2013	Año 2014
Arguedas	977	930	922	870	802	713	717	758
Cadreita	521	429	410	432	484	479	421	427
Castejón	1.274	1.265	1.260	1.271	1.151	1.069	1.075	1.057

Encuadre socioeconómico

Milagro	1.942	1.914	1.804	1.807	1.714	1.566	1.465	1.485
Valtierra	823	802	763	749	674	641	636	641
EBRO BAJO-NORTE	5.537	5.340	5.159	5.129	4.825	4.468	4.314	4.368
Cintruénigo	2.636	2.372	2.166	2.097	1.959	1.705	1.585	1.630
Corella	3.689	3.048	2.853	2.776	2.541	2.345	2.269	2.213
Fitero	869	827	778	744	607	428	386	376
ALHAMA	7.194	6.247	5.797	5.617	5.107	4.478	4.240	4.219
Ablitas	520	508	487	483	443	424	412	426
Barillas	23	27	27	26	26	28	29	32
Cascante	1.264	1.182	1.050	970	918	866	850	834
Monteagudo	180	193	187	172	210	244	249	224
Tulebras	29	30	31	29	25	22	21	21
QUEILES	2.016	1.940	1.782	1.680	1.622	1.584	1.561	1.537
Buñuel	1.030	1.069	987	956	979	879	854	924
Cabanillas	324	326	284	274	272	264	290	299
Cortes	836	802	755	754	785	725	647	720
Fustiñana	453	530	685	713	725	712	707	755
Ribaforada	1.081	1.047	1.028	1.060	1.062	970	969	1.058
EBRO BAJO-SUR	3.724	3.774	3.739	3.757	3.823	3.550	3.467	3.756
Fontellas	375	396	398	391	378	376	357	336
Murchante	1.060	919	877	860	811	801	789	795
Tudela	15.015	14.348	13.928	13.681	13.506	12.957	12.803	13.054
AREA URBANA DE TUDELA	16.450	15.699	15.203	14.932	14.695	14.134	13.949	14.185
RIBERA TUDELANA	34.921	33.000	31.680	31.115	29.443	28.214	27.531	28.065

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

3.5 La actividad económica

3.5.1 Las empresas ²²

A finales del año 2014 el tejido empresarial de la Ribera Tudelana estaba integrado por un total de 3.425 empresas, lo que supone 38 empresas más que las existentes en el año 2007, antes de iniciarse la crisis económica, lo que podría inducir a pensar que el periodo de crisis se ha saldado con una cierta estabilidad en el tejido empresarial ribero, o lo que es igual que la crisis ha impactado fundamentalmente en forma de pérdida de empleo de las empresas y no tanto en forma de destrucción neta de las mismas. Sin embargo, la realidad no es esa, pues las cifras incorporan como empresas a las familias que contratan empleadas de hogar para el servicio doméstico, lo que además ha supuesto desde su nueva regularización legal en 2012 un aumento importante de las mismas que puede inducir a confusión sobre la situación y evolución del tejido empresarial ribero. Si se ignora la cifra correspondiente a “empresas que contratan o están dadas de alta como empleadas de hogar” el tejido empresarial ribero en 2014 está formado por un total de 2.677 empresas, es decir, 393 menos que las registradas en 2007, con lo que la destrucción neta de empresas riberas durante la crisis se puede calcular en un 13%.

La cifra actual de empresas, sin embargo, no es la más baja desde el inicio de la crisis, dado que en 2013 se hallaban registradas 2.635 empresas con trabajadores, lo que podría apuntar, si se consolida la tendencia, a una ligera recuperación del tejido empresarial en los próximos años. Tampoco la dinámica de desaparición de las empresas riberas ha resultado

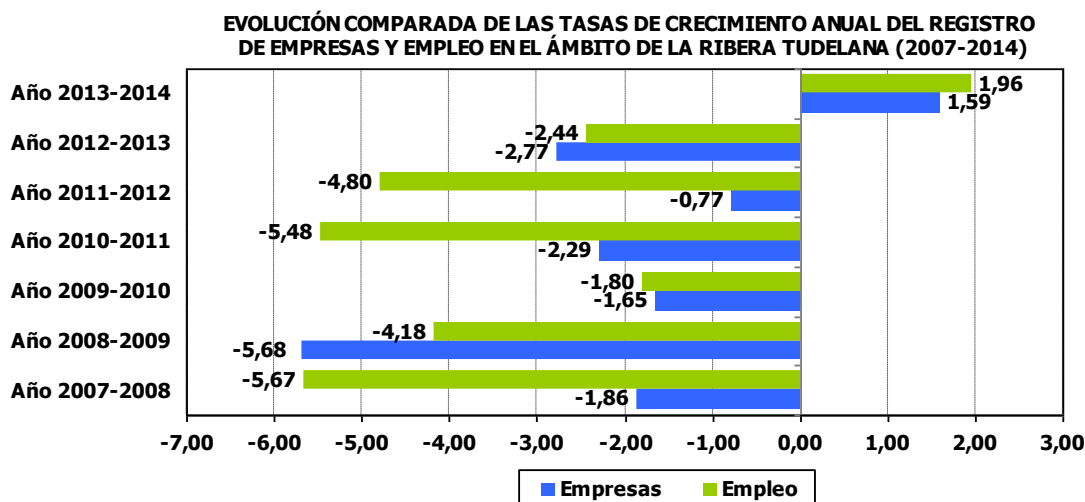
²² El análisis de las empresas de la Ribera Tudelana toma como principal fuente de información los datos aportados por la Tesorería General de la Seguridad Social a 31 de Diciembre de cada año que se refieren al número de empresas que cuentan con 1 o más trabajadores afiliados a la Seguridad Social, sea cual sea su régimen de afiliación. Dichos datos son recogidos y publicados mensualmente por el Servicio Público de Empleo Estatal junto con los datos correspondientes a afiliación de los trabajadores a la Seguridad Social.

homogénea para los años del periodo, de forma que el año 2009 marca la mayor pérdida neta de empresas tanto en términos absolutos (137) como relativos (-5,7%) frente al resto de años que se saldan con la pérdida anual neta de unas 60 empresas y una disminución relativa en torno al -1,7 y -2,7%, con la excepción del año 2011 en el que se produce un frenazo del proceso de destrucción del tejido productivo y del empleo, que no tendrá luego continuidad.

En relación a la Comunidad Foral de Navarra la Ribera Tudelana presenta una mayor pérdida relativa de empresas en el periodo de la crisis (2007-2014), tanto se considere el cómputo total del registro como si se descuenta del mismo a las empresas contratantes de empleados de hogar. Más en concreto, la pérdida relativa de empresas en el conjunto de Navarra fue de 2.424 empresas, lo que representa una disminución neta del 11%, es decir 2 puntos porcentuales por debajo de lo que sucedió en la Ribera. La escasa diferencia en la pérdida neta de empresas entre los dos ámbitos territoriales ha hecho que la participación de las empresas riberas en el conjunto del tejido empresarial navarro se mantenga en el 14% desde 2007 hasta el momento actual, en cualquier caso una participación superior a la que actualmente tiene la participación ribera en el empleo de la Comunidad Foral (11%).

En este contexto, la desaparición de empresas ha resultado menos intensa que la caída del empleo en el conjunto de la Comarca, además de no coincidir totalmente su secuencia temporal durante el periodo de crisis económica. Más concretamente, en los siete años de crisis económica el registro de trabajadores afiliados a la Seguridad Social en la Ribera Tudelana de Navarra se ha reducido casi el doble que el de las empresas en términos relativos. Aunque la mayoría de años las pérdidas relativas de empleo superan a las de las empresas, la diferencia en los decrecimientos de ambas resulta poco homogénea a lo largo de todo el periodo. Tan solo el año 2009-2010 presenta similitud en la disminución de las tasas de

crecimiento anual de empresas y empleo, mientras que en el resto de años las disparidades son significativas.



Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

La distribución geográfica de las empresas en el año 2014, coincide en gran medida con la distribución geográfica que tiene el empleo para ese año. Tudela vuelve a ser el principal foco de actividad, con un total de 1.309 empresas²³, al concentrar la mitad del tejido empresarial de la Comarca, seguida del Área del Alhama que, con 455 empresas, y a diferencia de lo que ocurre con el empleo, logra mantener una pequeña ventaja sobre Ebro Bajo-Norte y Ebro Bajo-Sur, al reunir al 17% de las empresas riberas frente al 14% que concentran cada una de éstas últimas, superando ligeramente la proporción alcanzada en términos de empleo. Por su parte, el Área del Queiles es, con solo un 6% del tejido empresarial ribero, la que menor aportación realiza al conjunto, con una representatividad prácticamente coincidente con la que disponía en relación al empleo.

²³ Se omite en dicha cifra el número de empresas registradas con "trabajadores del hogar".

Comparada la situación actual con la del inicio de la crisis en 2007 se constata que la desaparición de empresas no ha afectado por igual a todas las zonas, hasta el punto que el periodo de crisis ha llegado a saldarse en algún caso, tal y como sucedía al examinar la dinámica del empleo, con un aumento del número de empresas (Ebro Bajo-Sur) o, simplemente, un número equivalente al anterior (Ebro Bajo-Norte), a la vez que el resto de zonas conocían una pérdida significativa de su tejido empresarial. Si se excluye del cómputo a las empresas cuyo empleo está integrado por las empleadas de hogar hay que llamar la atención por la pérdida neta de empresas que se da en el Área de Tudela, con un saldo negativo de 228 empresas entre 2007 y 2014, es decir un 15% de su tejido empresarial, al igual de la pérdida que acontece en el Área del Alhama, que supone 168 empresas menos o lo que es igual el 27% del tejido empresarial en la zona, y en el Área del Queiles que, aun siendo reducido el valor absoluto que alcanza la desaparición de empresas (36 empresas) en términos relativos (17%) supera al del Área de Tudela.

No solo resulta diferente el impacto de la crisis sobre la supervivencia de las empresas en las distintas zonas de la Comarca también la evolución del número de empresas a lo largo del periodo de crisis presenta un comportamiento poco homogéneo entre las mismas.

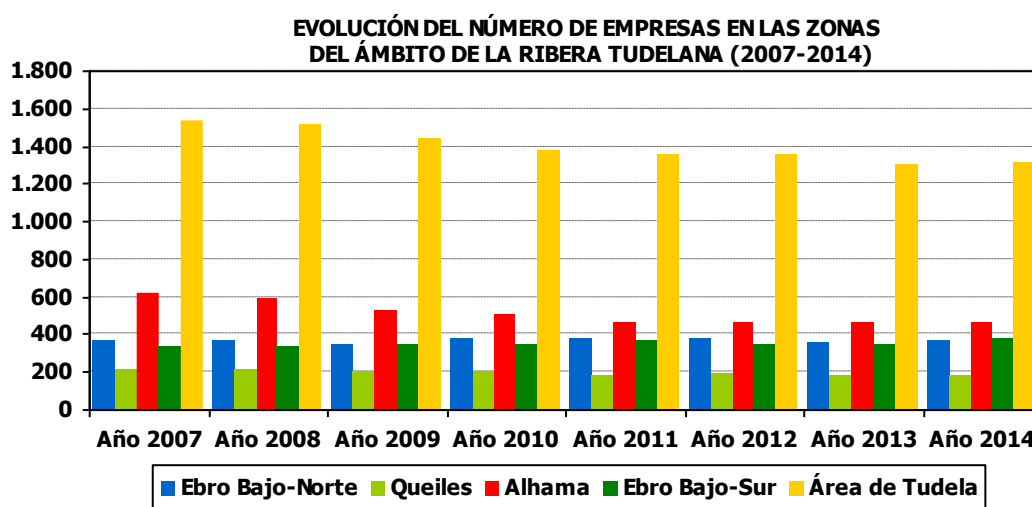
En el caso de Ebro Bajo-Norte se asiste a una primera destrucción significativa de su tejido empresarial en el año 2009, con la desaparición del 76% de las empresas existentes, pérdida de la que se recupera durante los dos años siguientes, 2010 y 2011, para conocer de nuevo la desaparición de empresas en 2012 y 2013, alcanzando su menor registro, con 249 empresas en el último de dichos años, y recuperar el nivel anterior a la crisis en 2014.

Una trayectoria más positiva conocen las empresas de la zona de Ebro Bajo-Sur, cuyo número ha aumentado de forma pero sostenida, con la salvedad de los años 2010 y 2012 en los que se producen ligeros

retrocesos, hasta culminar con un saldo positivo en 2014 que supone haber aumentado su parque empresarial en un 12% respecto al año de inicio de la crisis.

Las dos zonas que arrojan una mayor destrucción de su tejido empresarial, Alhama y Área de Tudela, presentan una trayectoria casi idéntica con pérdidas netas de empresas de forma ininterrumpida hasta la actualidad, con la única salvedad de que en el caso del Área de Tudela se apunta en 2014 un ligero cambio de tendencia. En términos de crecimiento interanual la diferencia de intensidad en la pérdida de empresas resulta mucho mayor para casi todos los años del periodo en el caso de la zona del Alhama, con la salvedad del año 2013 en que el ritmo de pérdida de empresas del Área de Tudela supera ampliamente al del Área del Alhama.

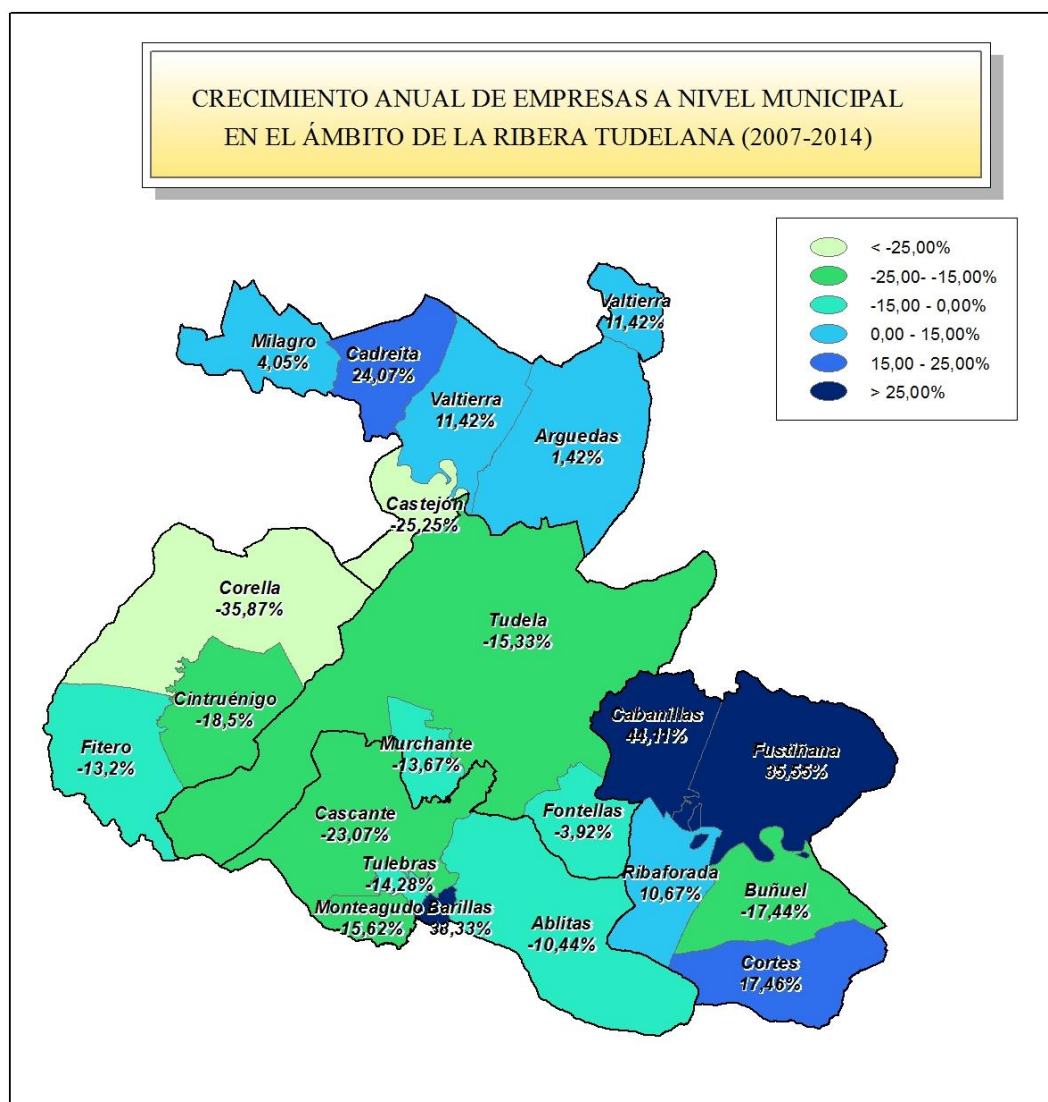
Por su parte, la trayectoria seguida en la destrucción del tejido empresarial de la zona Queiles no tiene equivalente con el resto de zonas, siguiendo un comportamiento errático que le lleva a una sucesión de incrementos (2008, 2010 y 2012) y pérdidas (2009, 2011, 2013 y 2014) en el registro de empresas que finalmente se acaba saldando con una muy significativa destrucción de su tejido empresarial en términos relativos.



Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

El examen pormenorizado de la localización municipal de las empresas permite concluir una distribución geográfica de las mismas muy parecida a la distribución laboral del empleo en los municipios de las distintas zonas de la Comarca, destacando nuevamente una elevada concentración de las empresas en los tres núcleos de mayor tamaño -Tudela, Cintruénigo y Corella-, que reúnen en su territorio al 59% del total en 2014. Por su parte el protagonismo que en el empleo tienen los seis municipios que actualmente superan la cifra de los 3.000 habitantes (Cascante, Castejón, Cortes, Milagro, Murchante y Ribaforada) resulta muy similar en cuanto a la concentración de empresas (19%). Tampoco se detectan grandes diferencias respecto a la participación de los municipios de menor tamaño en el conjunto del tejido empresarial, representando en 2014 el 22% del total, es decir 3 puntos por encima de la representación que alcanzaba el empleo en las mismas. En este sentido cabe llamar la atención la pérdida de protagonismo de algunos municipios de este último grupo que destacaban como focalizadores del empleo, como es el caso de Buñuel, y que carecen de un tejido empresarial significativo.

El análisis de la dinámica evolutiva del tejido empresarial en los municipios permite constatar la trayectoria distinta que han seguido la mayoría de los municipios de la zona Ebro Bajo-Sur que han visto crecer su parque empresarial durante la crisis, especialmente Cabanillas (44%), Fustiñana (31%), Cortes (18%) y Ribaforada (11%), al igual que alguno de los municipios de Ebro Bajo-Norte, como Cadreita (24%) y Valtierra (11%), frente a municipios que han superado la pérdida de más del 15% de su parque empresarial, como es el caso de los Cintruénigo (-19%), Corella (-36%) y Fitero (-25%), en la Zona del Alhama, o Castejón (-25%) en Ebro Bajo-Norte, Cascante (-23%) y Monteagudo (-16%) en Queiles, o Tudela (-15%).



EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS²⁴ EN LOS MUNICIPIOS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA (2007-2014)

Municipio	Año 2007	Año 2008	Año 2009	Año 2010	Año 2011	Año 2012	Año 2013	Año 2014
Arguedas	70	62	59	64	63	71	70	71

²⁴ No se han considerado las empresas que emplean trabajadores del hogar.

Encuadre socioeconómico

Cadreita	54	64	59	59	55	61	61	67
Castejón	99	95	89	87	90	82	74	74
Milagro	74	74	71	82	85	74	70	77
Valtierra	70	72	68	79	81	80	74	78
EBRO BAJO-NORTE	367	367	346	371	374	368	349	367
Cintruénigo	254	244	231	224	218	208	206	207
Corella	315	289	240	229	222	208	205	202
Fitero	53	52	49	51	47	46	48	46
ALHAMA	622	585	520	504	487	462	459	455
Ablitas	67	71	69	71	65	64	62	60
Barillas	3	3	4	5	4	3	4	4
Cascante	104	101	92	90	83	82	78	80
Monteagudo	32	34	28	30	28	32	32	27
Tulebras	7	6	7	7	6	7	7	6
QUEILES	213	215	200	203	186	188	183	177
Buñuel	86	82	74	74	75	71	74	71
Cabanillas	34	36	40	44	46	41	42	49
Cortes	63	64	64	71	72	64	65	74
Fustiñana	45	53	53	53	52	57	61	61
Ribaforada	103	98	112	99	115	106	103	114
EBRO BAJO-SUR	331	333	343	341	360	339	345	369
Fontellas	51	56	56	48	47	48	47	49
Murchante	117	112	106	99	103	104	100	101
Tudela	1.369	1.345	1.271	1.229	1.199	1.201	1.152	1.159
AREA URBANA DE TUDELA	1.537	1.513	1.433	1.376	1.349	1.353	1.299	1.309
RIBERA TUDELANA	3.070	3.013	2.842	2.795	2.756	2.710	2.635	2.677

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La relación entre el empleo (número de trabajadores) y las empresas (número de empresas) nos proporciona una idea muy clara del perfil de estas últimas en base al tamaño medio de las mismas. A tenor de la información disponible²⁵ puede afirmarse que la pequeña empresa domina

²⁵ No ha sido proporcionada información desglosada para los diferentes tamaños de las empresas en los municipios de la Ribera Tudelana, ni está disponible en la información hecha pública por el Servicio Público de Empleo Estatal, lo que impide conocer en detalle la composición y caracterización detallada del parque empresarial para los diferentes tamaños de empresa.

el paisaje empresarial de la Comarca. En 2014 el tamaño medio de la empresa de la Ribera Tudelana es de 10,2 trabajadores por empresa si se excluye del cómputo a las empresas que emplean a trabajadores del hogar y al empleo relacionado con las mismas, un tamaño ligeramente inferior al que presenta el conjunto de la Comunidad Foral, 11,2 trabajadores por empresa.

El tamaño medio actual de las empresas de la Comarca no es muy distinto del que existía antes del comienzo de la crisis, que llegó a situarse en 12,8 trabajadores por empresa en sus mejores momentos (Año 2007), si bien se detecta que desde entonces se ha ido reduciendo de forma continua hasta el presente.

La comparativa del tamaño medio que alcanza el tejido empresarial de cada una de las zonas integrantes de la Ribera Tudelana no ofrece grandes disparidades respecto del tamaño medio del conjunto de la Comarca ni a su evolución en el periodo de la crisis. Dos de las áreas Alhama y Ebro Bajo-Sur prácticamente coinciden en el año 2014 con el tamaño medio de la Comarca, mientras que el tamaño medio de las empresas área de Tudela y Ebro Bajo-Norte superan dicha media, y Queiles presenta un tamaño medio para sus empresas inferior a la media. En todos los casos, con la excepción del Área de Tudela, el tamaño medio de las empresas riberas, se ha reducido durante el periodo de crisis, algo que también ha sucedido para la mayoría de los municipios riberos.

Ebro Bajo-Norte es la zona que presenta en la actualidad el tamaño medio más elevado del tejido empresarial ribero, concretamente 11,7 trabajadores por empresa. La implantación en la misma de un número significativo de empresas del sector agroalimentario justifica este hecho, coexistiendo en la mayoría de los municipios 1 o varias empresas agroalimentarias de tamaño medio o grande, que focalizan una parte muy importante del empleo del municipio, con un segmento de empresas, mayoritariamente de los sectores de la construcción y terciario, de tamaño

reducido. Así en Milagro las empresas agroalimentarias (9%) concentran el 67% del empleo del municipio, mientras que en Arguedas dichas empresas (9%) reúne al 42% del empleo o en Valtierra (4%) aportan el 24% del empleo de la localidad.

Es precisamente la Zona de Ebro Bajo-Norte la que ha sufrido una mayor reducción en el tamaño medio de sus empresas, pues en 2007 el tamaño medio era de 15,0 trabajadores por empresa, cifra que tampoco llegaba a alcanzarse en ninguna de las otras zonas de la Ribera en el año 2007. Dentro del Área destacan por disponer de un tamaño medio más elevado los municipios de Milagro (19,2 trabajadores/empresa), y Castejón (13,9 trabajadores/empresa) que ha llegado incluso a aumentar el tamaño medio de sus empresas. En contraste con ellos, Cadreita (6,2 trabajadores por empresa) y Valtierra (8,1 trabajadores por empresa) presentan un tejido caracterizado por su reducido tamaño. El hecho de que la práctica totalidad de municipios, salvo Castejón, hayan visto aumentar ligeramente el número de empresas en el periodo de crisis hace recaer en la pérdida de empleo la responsabilidad de la disminución del tamaño medio de las empresas del ámbito.

El Área de Tudela cuenta en la actualidad con un tejido empresarial cuyo tamaño medio (10,6) supera ligeramente al tamaño medio de las empresas de la Comarca. Dicho tamaño se ha mantenido al mismo nivel durante el periodo de la crisis. El municipio de Tudela justifica esta situación y también la evolución pues, como se ha dicho anteriormente, concentra la práctica totalidad del empleo del área (92%) y de las empresas (90%). De hecho, el tamaño medio de las empresas tudelanas (11,0) supera los valores del conjunto del Área y su evolución ha supuesto el mantenimiento del tamaño medio con que contaban sus empresas en 2007. Tanto Fontellas como Murchante presentan un tejido empresarial más atomizado, con 6,7 trabajadores por empresa y 7,7 trabajadores por

empresa respectivamente, resultado de una reducción del tamaño medio en el periodo de crisis de sus empresas.

El área de Ebro Bajo-Sur cuenta en 2014 con un tamaño medio de su parque empresarial (10,0) más próximo al de la Comarca. La situación actual no difiere mucho de la que presentaba el área al comenzar la crisis, con un tamaño medio para sus empresas de 11,1 trabajadores/empresa. La justificación de la caída del tamaño medio, a diferencia con el resto de zonas de la Ribera Tudelana, se justifica aquí por confluir un pequeño aumento del número de empresas con un relativo mantenimiento del número de empleos. A destacar entre los municipios que han visto aumentar el tamaño medio de sus empresas dentro del área a Buñuel (12,9 trabajadores/empresa y a Fustiñana (12,0 trabajadores/empresa), frente al resto de municipios que han conocido una disminución del tamaño medio de las empresas, especialmente Cabanillas cuyo tejido empresarial tras el periodo de crisis ha reducido su tamaño medio hasta los 5,8 trabajadores por empresa, uno de los tamaños más bajos de toda la Ribera Tudelana.

Por su parte, la zona del Alhama presenta actualmente un tamaño medio para sus empresas de 9,0 trabajadores/empresa, tamaño que dentro de la misma solo se ve ligeramente superado por el tejido empresarial de Corella (10,7 empleos/empresa), disponiendo Cintruénigo y Fitero de un tejido empresarial mucho más atomizado, 7,7 empleos/empresa y 7,9 empleos por empresa respectivamente, municipios ambos que han sufrido importantes pérdidas de empleo y de empresas.

Por último, la zona del Queiles presenta la mayor atomización del tejido empresarial ribero, con 8,4 empleos/empresa para el conjunto del área, pero con cuatro de sus cinco municipios por debajo de dicha cifra. Tan solo Cascante supera los 10 empleos/empresa.

Un examen de la información correspondiente a la afiliación de los trabajadores de la Ribera Tudelana a la Seguridad Social según los

distintos regímenes de cotización permite realizar una aproximación mayor al perfil característico de las empresas de la Comarca. En 2014 el número de trabajadores afiliados al Régimen General de la Seguridad Social (19.051 afiliados) representó el 68% del total de la afiliación laboral, muy por encima del número de trabajadores afiliados por el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos (6.596 afiliados), que representó el 24% de la afiliación o el Régimen Especial Agrario (1.761 afiliados), que supuso el 6% de los afiliados, correspondiendo el resto de la afiliación al régimen especial de empleados del hogar (657 afiliados). La composición de la filiación ribera muestra rasgos cualitativos importantes respecto a la del conjunto de Navarra, ámbito en el que cobra mucho más peso el régimen general de afiliación de los trabajadores (80%) frente a la mayor participación de los afiliados al régimen especial agrario (2%) y, sobre todo, los afiliados al RETA (18%).

El análisis temporal comparado pone de manifiesto que la crisis económica ha conllevado la caída significativa de la afiliación de trabajadores en los regímenes General y Especial Agrario de la Seguridad Social y un pequeño aumento relativo de la afiliación en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos. Concretamente, las empresas de la Ribera Tudelana disminuyeron entre 2007 y 2014 en un 26% y un 29% la afiliación a los dos regímenes citados frente a un aumento de afiliados del 3% al R.E.T.A. Este hecho confirma que la crisis ha reducido las plantillas laborales de las empresas que contaban con trabajadores por cuenta ajena, reduciendo el tamaño medio de las empresas, y que esa reducción no ha obrado en favor de un impulso del emprendimiento o del autoempleo en la Comarca, sino que simplemente ha tenido como consecuencia el aumento progresivo del paro registrado.

Como consecuencia de todo ello la composición de la afiliación por regímenes de la Seguridad Social ha sufrido algunos cambios significativos en los últimos siete años, aumentando la presencia relativa de los afiliados

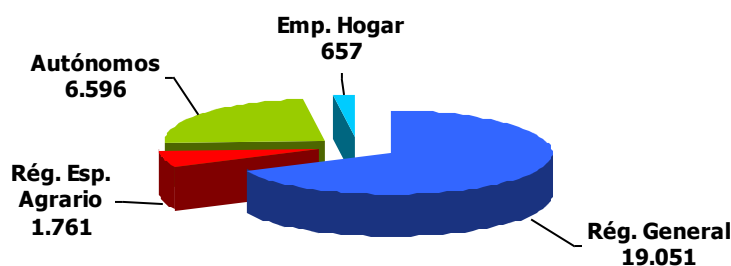
al R.E.T.A. en 5 puntos porcentuales en detrimento de los afiliados al Régimen General y al Régimen Especial Agrario. Comparados los cambios con los que ha sufrido la Comunidad Foral hay que destacar el aumento de los afiliados al RETA coincide en la Ribera con el que se produce para el conjunto de Navarra, aunque su impacto en la composición final por regímenes de afiliación es mayor que en ésta.

COMPOSICIÓN DE LA AFILIACIÓN DE LOS TRABAJADORES A LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN RÉGIMEN DE AFILIACIÓN (AÑO 2007)



Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

COMPOSICIÓN DE LA AFILIACIÓN DE LOS TRABAJADORES A LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN RÉGIMEN DE AFILIACIÓN (AÑO 2014)



Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

Sin embargo, el examen de cada una de las zonas que integran la Ribera Tudelana pone de manifiesto que el impacto de la crisis económica ha afectado también en este aspecto de forma diferente a las mismas.

La situación anterior a la crisis económica mostraba ya importantes diferencias entre las zonas en relación a la composición del régimen de afiliación de los trabajadores a la Seguridad Social. De una parte, las zonas

que concentraban la mayor parte del empleo, Alhama y Tudela, se caracterizaban por contar con una muy elevada afiliación de trabajadores en el Régimen General, el 77-78% del total, a la vez que una muy baja presencia de afiliados en el Régimen Especial Agrario, el 3,5%, lo que dejaba patente su carácter industrial y terciario, y una limitada presencia de afiliados al RETA, 17-18%. De otra, las áreas de Queiles y Ebro Bajo-Sur, las que menos empleo concentraban, con un tejido empresarial más atomizado, presentaban una composición de afiliación menos concentrada, de forma que el porcentaje de afiliados al Régimen General era notablemente más bajo que para las anteriores, y se situaba era del 61% y 56% respectivamente, adquiriendo más peso los afiliados al RETA, con el 25% y 23% respectivamente, y al Régimen Especial Agrario, destacando en este último caso la proporción que representaban en el conjunto los afiliados de Ebro Bajo-Sur, el 20%, hecho que guarda relación con la importancia que la agricultura intensiva de regadío tiene en dicha zona. Por último, Ebro Bajo-Norte, presentaba una situación intermedia, con un 71% de afiliados al Régimen General y un 13% al Régimen Especial Agrario, lo que dejaba patente la importancia que el sector agroalimentario tenía en la zona, y una presencia relativamente menor de afiliados al RETA (15%) que el resto de zonas, justificado por la debilidad de su sector terciario.

La pérdida de puestos trabajo en el transcurso de la crisis económica se ha traducido en una afección desigual a los distintos regímenes de afiliación de cada zona, de forma que la caída de afiliación más significativa en el Régimen General ha afectado a todas las zonas pero alcanza su mayor intensidad en las áreas del Alhama (-50%) y Queiles (-34%). En contraste con ellas Ebro Bajo-Sur solo ha visto reducido en un 5% sus afiliados a dicho régimen de afiliación. Por su parte, la caída de la afiliación al Régimen Especial Agrario, extensible también al conjunto de zonas, ha alcanzado sus mayores cotas en el área de Ebro Bajo-Norte, precisamente una de las que concentraba un mayor número de afiliados a dicho régimen, y en la del Queiles, con pérdidas respectivas del 46% y 43% de los

afiliados al mismo. Por último, la evolución seguida en la afiliación al RETA es donde se detecta un mayor contraste entre las zonas, de forma que las dos zonas con una mayor tradición de afiliación a dicho régimen -Queiles y Ebro Bajo-Sur- son las que conocen un mayor aumento de afiliación al mismo durante la crisis, un 10% y un 27% respectivamente, mientras que otras con menor tradición de afiliación, como Alhama y Tudela, o bien han conocido un retroceso en la afiliación o bien han podido mantenerse al mismo nivel que al empezar la crisis.

Como resultado del desigual impacto que la crisis ha tenido en el régimen de afiliación de cada zona se han producido algunos cambios en la composición para las distintas zonas. En todos los casos se ha reducido el peso de los trabajadores afiliados al Régimen General, manteniendo todavía un peso muy significativo en el Área de Tudela (74%), Ebro Bajo-Norte (69%) y Alhama (67%). La afiliación al régimen especial agrario que también ha perdido peso en todas las zonas, solo alcanza ahora una proporción relevante en las zonas más agraristas de la Ribera Tudelana, destacando especialmente Ebro Bajo-Sur donde los afiliados a dicho régimen representan el 16% del total y, en menor medida, Ebro Bajo-Norte, con un 9% de afiliados en el Régimen Especial Agrario. En zonas como Alhama o Tudela el peso de los afiliados sobre el conjunto es meramente testimonial, con un 4,5% y un 3,3% respectivamente, si bien en el caso de Tudela el colectivo alcanza un número relevante (468 afiliados) solo superado por Ebro Bajo-Sur (612 afiliados) dentro de la Comarca. Al contrario de lo que sucede con los afiliados a los regímenes citados, en el caso de afiliados al RETA todas las zonas de la Ribera Tudelana han visto aumentar su presencia en la composición del régimen de afiliación, de forma que en todos los casos se supera ya el 20% de afiliación a este régimen. Destaca, como ya sucedía en 2007, el peso que los autónomos alcanzan en 2014 en las zonas de Queiles (36%) y Ebro Bajo-Sur (29%), con algo más de un millar de afiliados al RETA en este último caso, cifra superada por Tudela (2.943 afiliados) donde, sin embargo, no representan

Encuadre socioeconómico

más del 20% de la afiliación a la seguridad social, y por Alhama (1.109 afiliados) que sitúa la representación de los mismos en el 27%.

RIBERA TUDELANA		REGIMEN DE AFILIACION A LA SEGURIDAD SOCIAL (2007)						
		GENERAL	AGRARIO	MAR	HOGAR	AUTONOMOS	CARBON	TOTAL
ZONAS		Nº	Nº	Nº	Nº	Nº	Nº	Nº
EBRO BAJO-NORTE	EMPR.	324	43	0	26	0	0	393
	TRAB.	3.932	710	0	34	861	0	5.537
ALHAMA	EMPR.	598	24	0	59	0	0	681
	TRAB.	5.627	253	0	80	1.234	0	7.194
QUEILES	EMPR.	197	16	0	64	0	0	277
	TRAB.	1.238	190	0	81	507	0	2.016
EBRO BAJO-SUR	EMPR.	266	65	0	33	0	0	364
	TRAB.	2.095	727	0	51	851	0	3.724
ÁREA URBANA DE TUDELA	EMPR.	1.503	34	0	135	0	0	1.672
	TRAB.	12.739	583	0	179	2949	0	16.450
RIBERA TUDELANA	EMPR.	2.888	182	0	317	0	0	3.387
	TRAB.	25.631	2.463	0	425	6.402	0	34.921

Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

RIBERA TUDELANA		REGIMEN DE AFILIACION A LA SEGURIDAD SOCIAL (2014)						
		GENERAL	AGRARIO	MAR	HOGAR	AUTONOMOS	CARBON	TOTAL
ZONAS		Nº	Nº	Nº	Nº	Nº	Nº	Nº
EBRO BAJO-NORTE	EMPR.	296	71	0	91	0	0	458
	TRAB.	3.000	382	0	76	910	0	4.368
ALHAMA	EMPR.	411	43	0	111	0	0	566
	TRAB.	2.814	191	0	105	1.109	0	4.219
QUEILES	EMPR.	157	20	0	62	0	0	239
	TRAB.	821	108	0	53	555	0	1.537
EBRO BAJO-SUR	EMPR.	245	124	0	86	0	0	455
	TRAB.	1.992	612	0	73	1.079	0	3.756
ÁREA URBANA DE TUDELA	EMPR.	1.264	45	0	398	0	0	1.707
	TRAB.	10.424	468	0	350	2.943	0	14.185
RIBERA TUDELANA	EMPR.	2.373	303	0	748	0	0	3.425
	TRAB.	19.051	1.761	0	657	6.596	0	28.065

Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

El cambio de la composición del régimen de afiliación en los municipios después de la crisis refleja todavía más el contraste apuntado por zonas y permite abundar en la matización. En 2014 la afiliación al Régimen General sigue siendo mayoritaria para 19 de los 21 municipios de la Ribera Tudelana. De ellos, sólo en 4 casos –Castejón, Corella, Milagro y Tudela- la afiliación al Régimen General supera el 70% del total de afiliados, mientras que en otros 4 casos –Arguedas, Buñuel, Cintruénigo y Monteagudo- dicha afiliación se sitúa entre el 60 y 70% del total de afiliados a la Seguridad Social. En el resto de municipios el peso es menor. Significativo resulta el hecho de que en Cabanillas la afiliación al RETA supera a la existente para el Régimen General, y en Murchante se iguale.

En cuanto a la afiliación al Régimen Especial Agrario hay que destacar el importante peso que el mismo adquiere en 2 de los 21 municipios de la Ribera, Cadreita y Ribaforada, superando los afiliados al mismo el 25% de la afiliación total, así como la relevancia que también alcanza en otros 7 municipios –Ablitas, Buñuel, Fontellas, Fustiñana, Tulebras y Valtierra- en los que el peso se sitúa entre el 10 y 15% del total de afiliados. En el resto, la participación varía mayoritariamente entre el 5 y el 9% del total, siendo irrelevante la misma en los casos de Cascante, Castejón, Corella y Tudela, donde se sitúa por debajo del 3%.

Por último, la afiliación al RETA alcanza sus mayores cotas en los municipios de Cabanillas (49%), Murchante (45%), Barillas (29%), Cascante (38%), Fitero (37%), Cortes (35%) y Fontellas (34%). Por el contrario, alcanza su inferior participación, por debajo del 25% en los municipios de Milagro (11%), Castejón (20%), Buñuel (23%) y Corella (23%).

3.5.2 La estructura sectorial de la economía²⁶

Desde una visión conjunta la Ribera Tudelana cuenta en la actualidad con una estructura sectorial más diversificada que la que presenta el conjunto de la economía navarra, con un reparto del peso de cada uno de los sectores, tanto en términos de empresas como de empleo, más equilibrado que el navarro. El sector terciario, con un total de 2.434 empresas y 14.992 empleos, constituye actualmente el sector más relevante de la actividad económica, lo que representa el 71% de las empresas y al 53% del empleo de la comarca. Tras el sector terciario el sector industrial tiene un peso relevante, no tanto en razón del tejido empresarial que lo sustenta, con 386 empresas industriales que representan el 11% del total de la comarca, como del empleo que genera, un total de 8.222 empleos que suponen el 29% del total ribero. Aunque más reducido, el sector agropecuario sigue teniendo un peso específico en una comarca que tradicionalmente ha sido reconocida por su carácter agrario, hasta el punto que las 369 empresas que lo integran proporcionan 2.852 empleos, representando en ambos casos el 10-11% del total de empresas y empleo de la comarca. Por último, el sector de la construcción, el más dañado por la actual crisis económica, ha sido relegado al último lugar y sus 236 empresas concentran todavía 1.999 empleos, representando en ambos casos el 7% del tejido empresarial y el empleo ribero.

Comparada con la estructura sectorial navarra, la de la Ribera Tudelana manifiesta una clara especialización en los sectores agrario, industrial y de la construcción, y una escasa terciarización, tanto en términos de tejido empresarial como de empleo.

²⁶ El análisis se realiza en base a los datos sobre el número de empresas con trabajadores cuyos centros de trabajo se hallan radicados en alguno de los municipios de la Ribera Tudelana y al número de trabajadores afiliados a alguno de los regímenes de la Seguridad Social en las mismas aportados por la Tesorería General de la Seguridad Social para los años 2007 a 2014, correspondientes al mes de Diciembre de cada año.

Más en concreto, en relación al sector primario la Ribera Tudelana concentra casi un tercio del tejido empresarial del agro navarro y 1 de cada 4 empleos del mismo, resultando el peso de empresas y empleo en el conjunto ribero más del doble que el que presenta dicho sector en la estructura sectorial navarra.

Aunque sin alcanzar una especialización tan significativa el sector industrial ribero destaca también su presencia sobre el conjunto de la estructura sectorial navarra, concentrando en su ámbito al 16% de las empresas industriales navarras y al 14% del empleo industrial navarro, y superando en dos puntos porcentuales el peso sobre el tejido empresarial al que presenta el sector en Navarra y en cinco puntos porcentuales el peso del empleo industrial.

Las diferencias resultan menores para el sector de la construcción, donde las empresas riberas suponen el 15% del tejido empresarial de la construcción navarra y su empleo el 14%, resultando muy similar el peso de cada uno de ellos en la estructura sectorial de cada uno de los ámbitos territoriales aludidos.

Por último, a pesar de su ventajosa situación geoestratégica en el Valle del Ebro, el tamaño de su población, el carácter concentrado su poblamiento, la consistencia y tamaño de sus núcleos, el entorno geográfico y demográfico, la accesibilidad de su territorio y el gran desarrollo de infraestructuras, la Ribera Tudelana presenta un limitado sector terciario. Su participación en el tejido empresarial terciario de Navarra se reduce al 11% porcentaje que se reduce hasta el 9% cuando se toma como referencia la participación del empleo terciario en el sector navarro. De ahí que no sorprenda que la diferencia existente en relación a la participación del sector en la estructura sectorial de cada uno de los ámbitos alcance los 10 puntos porcentuales para las empresas y los 12 puntos porcentuales para el empleo. Lógicamente las diferencias resultan todavía mayores cuando la referencia se hace respecto al ámbito de la Comarca de

Pamplona, cuya terciarización resulta todavía mayor que la que presenta el conjunto la economía navarra.

Tal y como se ha comentado en los apartados precedentes la crisis económica que actualmente sigue viviendo la economía española y la navarra, y la de la Comarca en particular ha tenido como efecto más visible la desaparición de empresas y, sobre todo, la destrucción de empleo en las mismas. Tal y como se ha expuesto, aun cuando ambos fenómenos resultan inseparables, tanto en términos cuantitativos como sobre todo en términos relativos el impacto sobre el empleo ha resultado de mayor envergadura que el impacto sobre las empresas, habiéndose dado una mayor tasa de destrucción de empleo que de empresas en los años de crisis. Sectorialmente se detectan grandes diferencias en el comportamiento de los sectores, tanto se analice en relación a la evolución de las empresas como en relación a la evolución del empleo en los mismos. Frente a la contundencia con que la crisis ha golpeado a los sectores industrial y, especialmente, al sector de la construcción de la Comarca y las graves consecuencias que para las empresas y empleo del mismo se han derivado, llama la atención la relativa estabilidad que han vivido los sectores agrario y terciario.

A lo largo de la actual crisis económica el sector comarcal de la construcción ha visto desaparecer un total de 378 empresas netas y ha perdido un total de 7.384 empleos netos, es decir desde 2007 hasta 2014 el sector ha perdido el 62% de su tejido empresarial y el 69% de los empleos, de forma que ha quedado relegado a un nivel casi testimonial, lo que constituye una debacle si se tiene en cuenta que antes de iniciarse la crisis había llegado a concentrar el 18% del tejido empresarial y del empleo de la Ribera Tudelana y que su caída permite explicar el 87% de la desaparición de las empresas riberas y casi 2/3 de la destrucción del empleo total.

La explosión de la burbuja inmobiliaria en la que se sitúa el origen de la crisis actual dio lugar a partir de 2008 a una paralización progresiva de la actividad constructora tanto en la Comarca como en el conjunto de la Comunidad Foral, primero por la caída de las iniciativas de promoción ante la paralización de las ventas, luego por la culminación de las obras de construcción que se hallaban en curso y finalmente por la parálisis de la propia demanda. En el caso de la Ribera Tudelana la secuencia de la crisis lleva el protagonismo principal a los años 2008 y 2009, cuando se produce la principal desaparición de empresas y la mayor caída del empleo, concretamente el 40 y 44% del total de 2007, seguidos a partir de 2010 por una ralentización del ritmo de destrucción que se mantendrá hasta 2013 y 2014 en los que las cifras parecen apuntar a que “se ha tocado suelo” . Baste decir que los dos primeros años de crisis, 2008 y 2009 concentran el 63% de las empresas desaparecidas y del empleo destruido en toda la crisis en el sector.

Como resultado de todo ello las empresas constructoras que han sobrevivido a la crisis tienen ahora un tamaño más reducido, de forma que de los 10 empleos por empresa en 2007 se ha pasado a los actuales 8,5 empleos/empresa. Sin embargo la atomización a que se ha visto abocado el sector resulta mayor a tenor del impacto que la desaparición de empresas y la pérdida de empleo ha tenido sobre el régimen de afiliación de los trabajadores a la Seguridad Social. Así, el tamaño medio de las empresas que contaban en su plantilla con afiliados al Régimen General de la Seguridad Social ha pasado de 8,1 empleos por empresa del año 2007 a los actuales 4,7 empleos por empresa, es decir casi a la mitad. En el mismo periodo de tiempo el número de trabajadores afiliado a al RETA se redujo en 558 trabajadores, es decir un 38%, lo que permite concluir que el impacto de la crisis en el sector de la construcción ha afectado por igual a todas sus expresiones empresariales, tanto a las pequeñas y medianas empresas cuya actividad mayoritaria antes de la crisis era la obra nueva como a las microempresas que tenían su expresión en forma de

trabajadores autónomos y que dependían de la contratación de las anteriores o de la demanda de obras menores y de reforma de inmuebles por parte de las unidades familiares.

Sin haber sufrido los gravosos efectos de la crisis que ha destrozado al sector de la construcción el sector industrial de la Ribera Tudelana ha asistido en el curso de estos años de crisis a la desaparición neta de 56 empresas y a la destrucción neta de 2.491 empleos, es decir el 13% de su tejido empresarial y el 23% del empleo en el sector. La secuencia de los impactos de la crisis sobre el sector tiene poco parecido con la vivida por el sector de la construcción y en este caso se asiste a una caída del sector distribuida de una forma más homogénea y continuada en todo el periodo de la crisis. Como consecuencia de la crisis sector ha visto reducir el tamaño medio de sus empresas que ha pasado de 24 trabajadores por empresa en 2007 a los actuales 21 trabajadores por empresa, algo que se justifica por la mayor intensidad en la destrucción de empleo que de empresas en este sector.

Dentro del sector industrial ribero el impacto de la crisis se ha repartido de forma desigual entre las distintas actividades existentes. Contrasta el reducido impacto que la misma ha tenido sobre el subsector industrial agroalimentario con el fuerte impacto acontecido sobre el resto de sectores. Así, el sector agroindustrial que sigue liderando en 2014 el conjunto del sector industrial con 103 empresas y 3.150 empleos ha logrado mantener su tejido empresarial y ha saldado el periodo de crisis con 200 empleos menos, es decir un 6% menos que en 2007, lo que le ha permitido aumentar su peso en el conjunto del tejido empresarial y del empleo industrial hasta situarse en el 27% y 38% respectivamente en la actualidad. Como resultado de ello el tamaño medio de la empresa agroalimentaria ribera se ha mantenido en 31 empleados por empresa.

Por el contrario, los otros dos subsectores industriales que le seguían en importancia, el metal y la industria de extracción y transformación de

minerales, han quedado conformados en 2014 por 44 empresas y 1.518 empleos en el primer caso, y por 20 empresas y 562 empleos, después de haber perdido con la crisis el 43% y el 61% de los empleos respectivamente con que contaban en 2007. De especial gravedad es la situación a que se ha visto relegado el sector de la industria de extracción y transformación de minerales, fuertemente afectado por la debacle del sector de la construcción, donde han desaparecido el 58% de las empresas y que se ve lastrado por la atonía del mismo. Mientras que en el caso del metal han sido las empresas de menor tamaño las que se han visto más afectadas por la crisis, lo que ha dado lugar a que el tamaño medio de las empresas del subsector haya aumentado pasando de los 22 empleados/empresa a los actuales 30 empleados/empresa, en el caso de la industria extractiva y de transformación de minerales el impacto se ha extendido al conjunto, de forma que en 2014 se ha mantenido prácticamente el mismo tamaño medio que caracterizaba a las empresas en 2007, 28 empleados/empresa.

Del resto de sectores, aunque con mucho menor peso antes y después de la crisis, hay que destacar la significativa destrucción de empleo que han padecido el textil y la madera, con pérdidas del 50%, el primero lastrado también por el sector de la construcción y la caída del consumo familiar, y el segundo proveniente de una situación de deslocalización que ya había reducido su presencia en la comarca antes de iniciarse la crisis.

Por su parte, el sector agrario comarcal presenta una situación singular. Por un lado ha visto aumentar su número de empresas, disponiendo ahora en su registro 114 empresas más que cuando se inició la crisis económica, es decir un 4% más, mientras que simultáneamente ha perdido un total de 73 empleos, o lo que es igual ha visto disminuir en un 3% el empleo con que contaba al iniciarse la crisis. Como resultado de todo ello el tamaño medio de la empresa agraria de la Comarca se ha reducido significativamente,

pasando de 11,5 trabajadores por empresa en el año 2007 a los actuales 7,7 trabajadores por empresa.

A destacar el cambio significativo que se ha producido en el régimen de afiliación a la Seguridad Social, reduciéndose considerablemente la afiliación al régimen especial agrario que concentraba antes de la crisis al 84% de los afiliados del sector, hasta el punto de que representar en la actualidad el 62%, a la vez que ha aumentado de forma simultánea el número de afiliados al RETA que han pasado de representar el 7% del total de afiliados a representar en la actualidad a un tercio del total en la actualidad. Por su parte, las empresas con trabajadores afiliados al Régimen General han reducido su presencia con la crisis, aunque todavía representan el 18% del total, al igual que el número de trabajadores con dicha afiliación, que tan solo suponen el 6% del total. Teniendo en cuenta dicha situación debe concluirse que el tamaño de las empresas agrarias riberas es todavía menor que el señalado, concretamente de 2,7 empleos por empresa con cotización al Régimen General y de 5,8 para las empresas con cotización al Régimen Especial Agrario.

De modo análogo a como sucede con el sector agrario el sector terciario ha mantenido también una dinámica relativamente estable en la Comarca, con un significativo incremento de su tejido empresarial que transcurre simultáneo al mantenimiento del empleo en los niveles en que se encontraba antes de iniciarse la crisis económica. Concretamente, el sector cuenta ahora con 358 empresas más que las que contaba en 2007, es decir ha ampliado su tejido empresarial un 17% en el periodo de crisis. Paralelamente, ha perdido en el mismo periodo de tiempo 89 empleos, o lo que es igual un 0,6% del empleo con que contaba antes de iniciarse la crisis. Esta evolución le ha permitido mantener el tamaño medio de sus empresas en niveles muy similares al que tenían antes de iniciarse la crisis, situándolo actualmente en 6,2 empleados/empresa frente a los 7,2 trabajadores por empresa característicos del año 2007.

Dentro del sector terciario la trayectoria seguida por los distintos subsectores que lo integran no se ha resultado homogénea, si bien ninguno de los mismos ha sufrido un impacto tan devastador como el que ha sufrido el sector de la construcción o alguno de los subsectores industriales de la comarca. El principal subsector terciario, el comercio -al por mayor y al por menor-, ha mantenido prácticamente el mismo número de empresas en 2014 (590) el empleo se ha visto reducido en 352 personas, o sea un 8% menos que en 2007, de forma que hoy cuenta con un total de 4.107 empleos. Distinto ha sido el comportamiento del segundo subsector terciario en importancia, el de los servicios de administración, seguridad, educación, sanidad y servicios sociales, que ha conocido en el periodo de crisis un aumento de 330 empleos, o sea un 10% del que contaba en 2007, hasta situarse en los actuales 3.538 empleos. Algo similar ha ocurrido con el subsector de la hostelería y alojamiento, que ha visto aumentar su tejido empresarial y empleo durante la crisis, en un 16% y 4% respectivamente, hasta alcanzar las 251 empresas y 1.804 empleos actuales.

La apuntada diversificación que caracteriza la composición sectorial del tejido empresarial y el empleo en el conjunto de la Ribera Tudelana cambia por completo cuando se examina la distribución territorial de dicha composición. Al contrario de lo que sucede para el conjunto la realidad de cada una de las áreas que integran la comarca muestra una clara especialización sectorial tanto de su tejido empresarial como del empleo.

Así Ebro Bajo-Norte dispone en 2014 un claro perfil agrario e industrial, con una localización en su territorio del 23% de las empresas y el empleo agrario de la Comarca, y un 14% y 23% de las empresas y empleo industrial, en ambos casos muy por encima de la participación que el área tiene en el conjunto de la comarca tanto en términos de empresas como de empleo. Más allá de la aportación del área al conjunto comarcal resulta muy significativo que la misma presente el perfil más industrial de toda la

ribera, merced a la importante implantación que en la misma tiene la industria agroalimentaria. Las 54 empresas industriales del área proporcionan actualmente 1.863 empleos, correspondiendo al sector agroindustrial un total de 26 empresas y 1.499 empleos. De forma más concreta, el sector industrial representa dentro del área Ebro Bajo-Norte el 12% de su tejido empresarial y el 43% del empleo y el sector agrario, muy vinculado al anterior, el 18% del tejido empresarial y el 15% del empleo industrial. Por el contrario, el área está muy subterciarizada, pues aun cuando el número de empresas y su peso en el conjunto de la composición del área es significativo el empleo proporcionado por las mismas no llega a ser del 36% del total del área. En este sentido la proximidad y dependencia funcional de la oferta de servicios que proporciona Tudela a la vez que el limitado tamaño de los municipios integrantes del área justifican tan bajo nivel de terciarización.

Aunque no tan marcada como en Ebro Bajo-Norte, el área de Ebro Bajo-Sur muestra también en la actualidad una clara especialización agraria e industrial, presentando componentes terciario y de la construcción un peso inferior tanto en términos de empresas como de empleo, a los del conjunto ribero. De forma más concreta, el sector agrario, con 140 empresas y 986 empleos en 2014, reunía al 38% de las empresas agrarias de la Comarca y al 35% del empleo agrario, representando dentro del área cada uno de ellos el 31% y 26% respectivamente del conjunto del tejido empresarial y del empleo. El sector industrial, con 44 empresas y 1.277 empleos en 2014 representa el 10% del tejido empresarial del área y el 34% del empleo en la misma. Dentro del sector industrial el área destaca por su significativa importancia la industria agroalimentaria y la industria del papel. En el primer caso, la agroindustria de Ebro Bajo-Sur concentra el 17% de las empresas agroalimentarias riberas y el 24% del empleo industrial. Por su parte, el área concentra también la mitad del empleo que proporciona el sector del papel en la Ribera, merced a la implantación fabril con que cuenta el municipio de Buñuel. Al igual que sucede con Ebro

Bajo-Norte, el área de Ebro Bajo-Sur mantiene un bajo perfil terciario, con un 54% de sus empresas en dicho sector y un escaso 33% del empleo total del área en el mismo. La dependencia funcional de Tudela en este ámbito vuelve a justificar el escaso desarrollo del sector servicios del área.

El Alhama, al contrario que las áreas anteriores, muestra su especialización en el sector de la construcción, precisamente el más dañado por la crisis, con 58 empresas y 505 empleos, que representan el 10% y 12% respectivamente del tejido empresarial y empleo del área, casi 1/3 menos de la representación que llegaron a tener antes de la crisis, pero que aportan al conjunto empresarial de la construcción ribera el 25% de las empresas y del empleo existente actualmente. A destacar, pero ya con menos relevancia, la ligera especialización del sector industrial del área, con 105 empresas y 1.538 empleos, también muy dañado por la crisis, con pérdida del 37% del empleo durante la misma. En la estructura del sector que ha sobrevivido a la crisis alcanzan cierta relevancia los subsectores agroindustrial, del metal y de fabricación de vehículos de motor, con más de 350 empleos cada uno. Por su parte, los sectores agrario y terciario presentan un bajo peso en la estructura sectorial del área, con un 7% y 44% del empleo en cada uno de ellos.

El Área del Queiles es la más diversificada, apuntando una ligera especialización en el sector de la construcción en comparación con las áreas restantes. La estructura de su composición sectorial resulta muy coincidente con la de la Comarca, con la única excepción del sector terciario que presenta una menor proporción de empleo dentro del área que la que presenta dicho sector en la Comarca.

Por último, el Área de Tudela presenta un notable especialización dentro de la Comarca en el sector terciario, con 1.388 empresas, es decir el 81% del tejido empresarial del área, y 9.592 empleos, o sea el 64% del empleo del área, aportando al conjunto del sector terciario de la Ribera Tudelana el 57% de las empresas y el 64% del empleo. Por el contrario, el área de

Tudela presenta dentro de la Comarca una posición sub-agrarizada y sub-industrializada, todo ello a pesar de ser el segundo ámbito territorial que más empleo aporta a la Comarca en el primero de los sectores citados (716 empleos) y del primer aportante en empleo industrial (3.077 empleos), y de disponer de la mayor concentración de recursos agrarios e infraestructuras industriales de la Comarca.

DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DEL TEJIDO EMPRESARIAL Y DEL EMPLEO POR ÁREAS DEL ÁMBITO DE LA RIBERA TUDELANA									
ÁMBITO		Agricultura		Industria		Construcción		Servicios	
		Año 2007	Año 2014	Año 2007	Año 2014	Año 2007	Año 2014	Año 2007	Año 2014
EBRO BAJO-NORTE	EMPR.	62	83	54	54	73	32	204	393
	TRAB.	822	637	2.583	1.863	670	304	1.462	5.537
ALHAMA	EMPR.	31	54	144	105	182	58	324	681
	TRAB.	302	309	1.438	1.538	2.264	505	2.190	7.194
QUEILES	EMPR.	21	28	51	33	44	19	161	277
	TRAB.	212	204	707	467	286	152	814	2.019
EBRO BAJO-SUR	EMPR.	82	140	53	44	55	22	174	364
	TRAB.	829	986	1.254	1.277	486	238	1.155	3.724
ÁREA URBANA DE TUDELA	EMPR.	59	64	140	150	260	105	1.213	1.672
	TRAB.	760	716	3.731	3.077	2.677	800	9.282	16.450
RIBERA TUDELANA	EMPR.	255	369	442	386	614	236	2.076	3.387
	TRAB.	2.925	2.852	10.713	8.222	6.383	1.999	14.903	34.924

Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.



4 Resultados del trabajo de campo

Este apartado muestra los resultados obtenidos del trabajo de campo realizado. Se trata de resultados totalmente cualitativos puesto que provienen de las conversaciones con los más de 50 informantes clave entrevistados.

4.1 Selección de la muestra

Las entrevistas a informantes clave ha sido la herramienta utilizada en el trabajo de campo para obtener una visión sobre la situación actual y futura de la Ribera de Navarra. Además las entrevistas han contado con una selección de expertos, referentes locales, de manera que esto nos ha servido también para cotejar el resultado de las propuestas realizadas.

La selección de los informantes para la muestra ha sido realizada por el equipo técnico en base a los siguientes criterios:

- Seleccionar referentes que formen parte de manera activa del día a día de la Ribera, ya sea desde la gestión pública o desde la actividad privada.
- Garantizar que el listado final fuera representativo de la mayor cantidad de actores (sociales, económicos, de gestión pública y privada).
- Asimismo, se pensó desde el primer momento, en la medida de lo posible, un número mínimo de 50 encuestas. La muestra finalmente seleccionada consta de 51 informantes clave, satisfactoria en cuanto a la representatividad de los diversos sectores y actores de la comunidad ribera.

4.2 Visión de los informantes clave

A continuación se muestra un resumen de la visión general captada tras las entrevistas realizadas. Se ha seguido un modelo de cuestionario para los alcaldes municipales, asociaciones, consorcio, cámara de comercio, fundaciones y demás instituciones, y otro diferente para las empresas.

Sin embargo, los cuestionarios tienen preguntas comunes que son básicamente las cuestiones relacionadas con la evolución del territorio, la realidad de sus habitantes o los principales sectores tractores, entre otros.

Con respecto a las entrevistas con las empresas, además de los temas generales sobre el territorio, se ha ahondado en temas más específicos de las mismas: Evolución durante la crisis, contrataciones o necesidades de formación entre otros.

A continuación se muestran los resultados consolidados de las entrevistas.

4.2.1 Visión sobre el territorio

Diversidad ribera

En términos de empleo la Ribera de Navarra se caracteriza por una relativa diversificación de la actividad económica, tanto antes como después de la crisis, si bien ésta ha reducido dicha diversificación. Sin embargo, examinada por territorios integrantes, la realidad es que cada zona se caracteriza por un elevado grado de especialización que conforma un perfil singular de cada una de ellas. Este aspecto se ha tenido en cuenta a la hora de realizar las entrevistas por áreas. El impacto de la crisis y el desempleo en cada zona ha sido diferente.

Los siguientes sub-apartados recogen la visión cualitativa de los organismos municipales. Dichos resultados muestran tanto información a nivel de localidad como consideraciones generales que recogen la opinión común de los entrevistados en toda la comarca.

La información recoge las cuestiones recogidas en los cuestionarios empleados en la realización de las entrevistas cuyo esqueleto se muestra en el anexo de este documento.

Dicha información trata temas diversos como son, el impacto de la crisis en la localidad o subcomarca, los sectores tractores y emergentes de las economías locales, los colectivos más vulnerables en términos de incorporación al mercado laboral, el emprendimiento, el apoyo desde las instituciones, la formación o apuestas de futuro, entre otros.

Ebro Bajo- Norte

Esta subcomarca alberga los municipios de Arguedas, Cadreita, Castejón, Milagro y Valtierra. Los sectores más predominantes en esta zona y que están a día de hoy dinamizando el empleo son principalmente el sector industrial (fundamentalmente industria agroalimentaria) y el primario.

Según los datos aportados en el capítulo de encuadre socioeconómico del presente informe, la zona muestra un marcado perfil industrial y agrario, con una localización en su territorio del 23% de las empresas y empleo agrario de la comarca, y un 14% y 23% de las empresas y empleo industrial, en ambos casos muy por encima de la participación que el área tiene en el conjunto de la Comarca tanto en términos de empresas como de empleo.

En particular y, según estos datos, las 54 empresas industriales del área proporcionan actualmente 1.863 empleos, correspondiendo al sector agroindustrial un total de 26 empresas y 1.499 empleos.

El sector de la construcción estuvo presente en su momento aunque en menor medida que en otras subcomarcas. Esto hace que, según la información recogida, el impacto negativo en el empleo haya sido menor.

Respecto al sector servicios decir que, al igual que veremos más adelante en otras subcomarcas, la proximidad de la oferta de servicios que proporciona Tudela a la vez que el limitado tamaño de los municipios integrantes del área, hacen que la zona presente un relativo nivel del sector servicios aunque con todo, sigue siendo el segundo sector más presente en la subcomarca.

En los casos de Valtierra y Arguedas el mayor impacto en términos de desempleo vino con el cierre de algunas empresas del sector agroalimentario. Son los casos de la empresa conservera Napal o la empresa Cárnicas Floristán cuyas instalaciones quedaron destruidas por un incendio en 2012. En el ámbito de los servicios, el cierre del Hotel Los Abetos también tuvo un importante impacto en el empleo local. Todas ellas albergaban un número significativo de trabajadores de la zona.

Aun así, se trata de localidades dónde a día de hoy parte de la población continua interesada en quedarse en el pueblo y alrededores y comienzan a surgir pequeños negocios en el ámbito del sector comercial y de actividades turísticas. Estos municipios están apostando cada vez más por el desarrollo de actividades turísticas apalancándose en sus recursos endógenos como es el paraje natural de las Bardenas Reales de Navarra.

Milagro por su parte dispone de una economía donde el sector predominante, es la industria agroalimentaria. Aunque la crisis ha impactado en todos los sectores económicos, el sector agroalimentario es uno de los que menos se ha visto afectado. En la localidad existen importantes empresas cuya actividad se enmarca en este sector como son Florette, Gelagri, Alimenco o FriNavarra entre otras. Dichas compañías dan empleo a una importante parte de la población de la comarca.

Cadreita continua con la dinámica de un incipiente crecimiento del número empresas y del empleo durante los últimos dos años, tendencia común en el cómputo global de las localidades de la subcomarca, a excepción de Castejón.

Por último hacer mención a la localidad de Castejón. Este municipio ha seguido una tendencia algo diferente a los anteriores. Se trata de una localidad que se ha visto muy impactada por la crisis. Parte de su tejido empresarial cerró en 2008 con la caída de la construcción y los que sobrevivieron (PRECON, TRENASA y las Centrales eléctricas de Iberdrola e Hidrocantábrico) han ido reduciendo su actividad con la consecuente destrucción de empleo a lo largo de estos últimos años.

Para finalizar, si hablamos en términos de emprendimiento, recalcar que, según los entrevistados, sí se empiezan a notar pequeños emprendimientos en actividades enmarcadas en el sector servicios: actividades turísticas en Valtierra y Arguedas o venta on line de cerezas en Milagro.

Ebro Bajo- Sur

Esta subcomarca está formada por las localidades de Buñuel, Cabanillas, Cortes, Fustiñana y Ribaforada. Se trata de otra de las zonas que menos afectadas han quedado después de la crisis. La situación actual en esta subcomarca en términos de empleo y dinamismo empresarial se puede asimilar a la anterior, incluso podemos afirmar que al final de la crisis se observa un crecimiento en el número de empresas y en consecuencia, en número de puestos de trabajo creados.

Los sectores más presentes en la economía de la subcomarca, después de la industria y al igual que en la subcomarca anterior son, el sector servicios y el agrario los que se puede decir que a día de hoy dinamizan la economía local.

Así como en la comarca del Ebro Bajo- Norte la industria más representativa es la agroalimentaria, en la subcomarca del Ebro bajo- Sur el tejido industrial está más diversificado existiendo importantes empresas del sector agroalimentario como Aspil en Ribaforada o Palacios en Buñuel, pero también del ámbito de las energías renovables como Ríos Renovables en Fustiñana o empresas del sector metalmecánico como Alstom, Sic Lázaro o la papelera Ibertissue en Buñuel.

Así pues, por ejemplo, el municipio de Buñuel sí que se ha visto afectado por la caída de la construcción aunque contaba con bastante población que trabaja en otros sectores fuera del pueblo. A día de hoy continúan en la localidad autónomos con empresa que trabajan en este sector y que de momento se mantienen tras haber pasado por la sacudida de la crisis. También se han puesto en marcha pequeños negocios en el ámbito de la estética y el cuidado personal.

Cabanillas por su parte es una localidad con poca industria y servicios. Respecto a la existencia de industria, en su momento hubo industria conservera y textil y algún taller metalmecánico. Exceptuando estos últimos, el resto de tejido se ha perdido, aunque esto ocurrió tiempo antes del comienzo de la crisis.

Dada la cercanía con Tudela, una gran parte de la población trabaja en esta localidad.

Con respecto a Ribaforada, se trata también de una localidad con poca industria. Existían empresas importantes como Dow Chemical que durante la crisis cerró la planta productiva existente en la localidad y la dejó como centro logístico, con la consecuente reducción de empleo.

Se mantienen creciendo empresas como Aspil o la cooperativa agrícola local, ambas generadoras muy importantes de empleo en la localidad.

Por su parte, decir de la localidad de Fustiñana que es un claro ejemplo de desarrollo industrial y atracción de empresas. Desde hace 8 años se han ido instalando empresas en el polígono industrial ubicado en terrenos del ayuntamiento: Ríos Renovables, Congelados de Navarra, Cebollas Sola o Marchite, entre otros.

Para finalizar, decir que el municipio de Cortes es una localidad básicamente agrícola aunque con importantes empresas de la industria agroalimentaria como puede ser Acico y Ultracongelados de Cortes (perteneciente al Grupo Virto) o Vitrometal que se dedica a la venta y comercialización de sanitarios.

Alhama

La zona del Alhama alberga las localidades de Cintruénigo, Corella y Fitero. Todas ellas mantenían una elevada especialización en la construcción y previamente en la industria de transformados minerales, en concreto el alabastro en Cintruénigo.

Dicha actividad, la industria del alabastro, constituyó el pilar de la economía de Cintruénigo y localidades cercanas durante las décadas de los 80 y 90. Cuando el sector cayó, principalmente por la entrada de China en el mercado, el impacto en la economía local fue muy elevado, sin embargo gran parte de las empresas del alabastro se reconvirtieron al sector de la construcción. Dicho sector también se derrumbó en 2008 y aquí sí, la destrucción de empleo ha sido la que a día de hoy se mantiene y hace que sea muy difícil, en particular para el colectivo de mayores de 50 años proveniente de esta actividad, la reincorporación al mercado laboral.

En este contexto decir que esta sub-comarca junto con el área del Queiles, son las que peor situación de actividad y desempleo presentan. Por si fuera poco, algunas grandes empresas de otros sectores que justificaban mayoritariamente el empleo local, como es el caso de Fitero y la industria textil, también desaparecieron.

Comentar también que Cintruénigo es una de las localidades con mayor porcentaje de inmigración de la comarca, gran parte de ellos viven de ayudas sociales.

Según datos recogidos en el apartado de encuadre socioeconómico, el Alhama, muestra su especialización en el sector de la construcción, precisamente el más dañado por la crisis, con 58 empresas y 505 empleos, que representan el 10% y 12% respectivamente del tejido empresarial y empleo del área, casi 1/3 menos de la representación que llegaron a tener antes de la crisis, pero que aportan al conjunto empresarial de la construcción ribera el 25% de las empresas y del empleo existente actualmente.

Destacamos también una ligera especialización del sector industrial del área, con 105 empresas y 1.538 empleos, también muy dañado por la crisis, con pérdida del 37% del empleo durante la misma.

Por su parte, el sector terciario presenta un bajo peso en la estructura sectorial del área de un 44% del empleo. Destacar en este sentido la presencia de la empresa de restauración Maher referente en el sector gastronómico y que es probablemente a día de hoy una de las mayores generadoras de empleo de la localidad.

Queiles

El área del Queiles (Ablitas, Barillas, Cascante, Monteagudo y Tulebras) es la más diversificada, apuntando una ligera especialización en el sector de la construcción en comparación con las áreas restantes. La estructura de su composición sectorial resulta muy coincidente con la de la comarca, con la única excepción del sector terciario que presenta una menor proporción de empleo dentro del área que la que presenta dicho sector en la comarca.

Su situación es similar a la del Alhama, solo que allí ha incidido la desaparición de la industria textil y la de la madera y su tejido laboral se encuentra muy integrado en la actividad de las zonas próximas. La industria de la alimentación y la agricultura, más limitadas que en el resto de zonas, no han sido capaces de paliar los efectos de la crisis.

Cascante, una de las localidades situadas en la zona, presenta una realidad bastante complicada. Tiempo antes de la crisis existía algo de tejido industrial en actividades textiles pero desapareció. A día de hoy apenas existe tejido industrial aunque se están intentando promover actividades relacionadas con el sector turístico (sector termolúdico, parking de autocaravanas y un plan director de arqueología promovido por el Ayuntamiento).

En Ablitas por su lado, los sectores más presentes son el metalmecánico, el agroalimentario con empresas de aceites y conservera y también una fábrica de escayolas. Existe también un pequeño sector agrícola, hortofrutícola. La localidad dispone de un pequeño polígono industrial aunque en la localidad nunca ha habido industria.

Para finalizar comentar que la localidad de Tulebras cuenta con una población muy escasa (120 habitantes) y algo envejecida. Los niveles de desempleo son bajos, se trata de una localidad muy pequeña pero con bastante actividad (Obrador de las monjas de Tulebras, Monasterio de Tulebras que recibe visitas turísticas o una granja que proporciona animales para laboratorios entre otros).

Área urbana de Tudela

Por último, el Área de Tudela (Fontellas, Murchante y Tudela) presenta un notable especialización dentro de la Comarca en el sector terciario, con 1.388 empresas, es decir el 81% del tejido empresarial del área, y 9.592

empleos, o sea el 64% del empleo del área, aportando al conjunto del sector terciario de la Ribera Tudelana el 57% de las empresas y el 64% del empleo.

Esta subcomarca es la más diversificada, con un menor peso del sector agroalimentario y con actividades afectadas mayoritariamente por la crisis, en concreto el sector comercio, las renovables y el metal, otras que se han mantenido como los servicios privados y la Administración.

La deslocalización de algunas empresas industriales potentes (antes de la crisis) tuvo un importante impacto en la economía tudelana. Ejemplo de esto fue el cierre de Sanyo España S.A.U. de Tudela, en el año 2006 y que afectó a 149 trabajadores.

La capital de la Ribera es una localidad con una economía diversificada pero más inclinada hacia el sector servicios seguida de la industria y la agricultura y con muy poca presencia del sector de la construcción. Según los entrevistados, *“la época en la que las grandes empresas localizadas en Tudela contrataban a muchas personas ha quedado definitivamente en el pasado. La crisis ha provocado el cierre paulatino de bastantes negocios a pie de calle y ha afectado muchísimo a la pymes que se han visto obligadas a reducir gastos y personal con todo lo que ello conlleva para la economía de la comarca”* . *“Algunas han tenido que reducir jornadas laborales a los empleados para evitar despidos”* .

Por otro lado y con respecto a la actividad comercial que siempre había estado tan presente en Tudela, los entrevistados confirman: *“La localidad siempre ha contado con una actividad comercial muy importante e incluso para regiones limítrofes. La realidad actual no es ésta, gran parte del comercio sobrevive como puede”* .

Para finalizar mencionar que son bastantes los entrevistados que afirman que *“se empieza a observar una pérdida importante del poder adquisitivo*

de las familias, sobre todo se nota en el tipo de ocio, la población sale pero consume menos o a otro nivel” .

Consideraciones generales

Políticas de empleo de los ayuntamientos de la comarca

Una de las cuestiones sobre las que se ha preguntado a los informantes clave es sobre qué políticas se llevan a cabo desde estas entidades para mantener y/o impulsar el empleo en cada una de las localidades.

A este respecto decir que, en general, los ayuntamientos tienen capacidad limitada para estos fines, sin embargo la mayor parte de ellos sí que disponen de planes de ayudas locales a la contratación, apoyo a jóvenes agricultores y a emprendedores, entre otros.

Es importante destacar que cada ayuntamiento ofrece sus servicios según los recursos de los que dispone y de esta manera tenemos todo tipo de actividades que van desde la bolsa de empleo, escuelas taller de empleo, hasta una gran diversidad de cursos de diferentes tipos.

Existen casos especiales de ayuntamientos desde los que se fomenta la atracción de inversión empresarial a sus polígonos y hacen de intermediarios.

En definitiva las posibilidades de desarrollar políticas de empleo en la comarca son relativas, más allá de las que provienen del Gobierno Regional.

Nivel de desempleo. Colectivos vulnerables

Con respecto a los colectivos más vulnerables en términos de afección del desempleo y dificultad para la reinserción en el mercado laboral la opinión generalizada es la siguiente:

- *Mayores de 50 años sin cualificación o con poca cualificación.* Gran parte de ellos, según el ámbito territorial, provienen de sectores como el alabastro, la construcción o la industria textil. Algunos de ellos se han ido reconvirtiendo o, en el caso de las mujeres, se han reincorporado al mercado laboral trabajando de manera habitual en las campañas de las conserveras o cooperativas agrícolas por ejemplo, sin embargo muchos otros no se han podido reincorporar al mercado laboral.
- *Jóvenes menores de 25- 30 años sin cualificación o con baja cualificación.* Este colectivo está teniendo también muchos problemas para reincorporarse al mercado laboral. Muchos de ellos viven de sus familias o de las ayudas sociales y otros se van de las localidades en busca de trabajo fuera de las mismas.
- *Jóvenes menores de 25- 30 años con elevada cualificación.* La mayor parte de los jóvenes de este colectivo dejan sus localidades de nacimiento y se van a trabajar a Pamplona o capitales de provincia limítrofes. Algunos de ellos se van también a Madrid e incluso fuera de España.
- *Inmigración.* No se trata del colectivo más crítico a día de hoy. En la mayor parte de los casos el colectivo está muy integrado. Trabajan en el campo, campañas de empresas del sector agroalimentario y si no encuentran trabajo en la Ribera salen fuera.
- *Mujeres:* Tampoco se trata de un colectivo de los más vulnerables a día de hoy ya que suelen trabajar como fijas discontinuas o durante las campañas en conserveras, cooperativas agrícolas y otro tipo de industria agroalimentaria.

Para finalizar destacar que existe una impresión general por parte de los encuestados y es que la población ribera no tiene mucha iniciativa a la hora de lanzar un nuevo negocio al mercado laboral y que en general, se detecta desmotivación en la sociedad.

Disminución del poder adquisitivo de las familias

Se trata de otro punto que se pone de manifiesto en las entrevistas mantenidas fundamentalmente en el área de Tudela.

“Se trata de una realidad que todavía puede que no sea patente pero que se empieza a percibir en la sociedad ribera” , comentan algunos de los entrevistados. *“Muchas de las familias basan su economía doméstica en las ayudas públicas (pensiones y desempleo) y en empleos precarios”*

Formación y cualificación

Con respecto a la formación para el empleo, según los entrevistados, existe todavía un gap entre la necesidad de las empresas y la formación ofertada. Existe una amplia variedad de módulos formativos pero en muchas ocasiones no están alineados con las necesidades que las empresas demandan.

Se denuncia también la escasez de formación de calidad impartida en Tudela o incluso organismos homologados para impartir cierto tipo de formación en la zona.

Con respecto a la formación reglada, de nuevo se pone de manifiesto la existencia de ciertas carencias fundamentalmente en la alineación con las necesidades del tejido empresarial. *“Sería conveniente, según se afirma, establecer módulos formativos más adaptados al tejido empresarial: sector agroalimentario por ejemplo”* .

Con respecto a potenciales sectores emergentes como puede ser el turístico o la hostelería, se pone de manifiesto la carencia de formación específica y de calidad.

Comercio local

El sector comercial de las localidades de la Ribera tiene una estructura dominada por pequeños negocios, a excepción de Tudela que cuenta también con negocios medianos y grandes superficies. En particular, con respecto al comercio existente en Tudela, la crisis ha impactado sobremanera. *“La ciudad históricamente se ha caracterizado por tener un comercio local muy potente y referente a nivel regional e incluso en regiones limítrofes. Ahora la situación es muy diferente y realmente preocupante, en particular para los negocios instaurados en el casco viejo”* .

Con respecto al resto de localidades la opinión generalizada de los entrevistados es que la cercanía a la capital dificulta que se desarrolle el comercio local. En todo caso en algunos municipios, sí que se están poniendo en marcha pequeños negocios y en la mayor parte de los pueblos sí que se mantienen los negocios de alimentación.

Infraestructuras

Con respecto a las infraestructuras, las personas entrevistadas mencionan las siguientes:

- Canal de Navarra

Según la información recogida, en determinadas localidades se considera más prioritaria la llegada del Canal de Navarra, para potenciar el desarrollo de la agricultura, incluso hay localidades que incluso apelan a esto, como salida para determinado colectivo de desempleados de larga duración y para el autoabastecimiento de las familias.

- Puerto Seco en la Ciudad Agroalimentaria de Tudela

Algunos de los entrevistados consideran de gran importancia y potencial la puesta en marcha de este proyecto singular. *“La construcción del puerto seco debería dar impulso a un sector emergente como es el sector de servicios logísticos y de transporte con la consecuente generación de empleo y dinamismo económico para la zona”* , remarcán.

- Polígonos industriales

Gran parte de la información recogida en las localidades apunta a la conveniencia del desarrollo y/o adecuación de sus polígonos industriales, con objeto de atraer a nuevas empresas de todo tipo e incrementar su tejido productivo. Y es que la creación de suelo industrial entre distintas localidades para generar más empleo se detecta como una prioridad en la zona.

La mayoría de las localidades cuentan con un polígono industrial, sin embargo son muchas las localidades en las que estas áreas de actividad están prácticamente vacías. Las empresas más importantes en muchos casos se encuentran o se han trasladado a los polígonos industriales de Tudela. En este sentido destacar sin embargo la situación de alguna localidad que ha conseguido mantener e incluso atraer empresas a sus polígonos industriales. Tal es el caso de Fustiñana, Buñuel o Ribaforada entre otros.

Apuestas para la generación de empleo

A continuación se resumen algunas de las principales propuestas extraídas de las conversaciones mantenidas con los entrevistados:

- Apoyo al emprendimiento y autoempleo.
- Desarrollo de suelo industrial para la implantación de estos pequeños emprendimientos, dotación de pequeñas naves.
- Buscar la rentabilidad a la actividad agrícola a través del cultivo de nuevos productos y dotación de terrenos, a día de hoy todos prácticamente privados.
- Creación de tejido industrial para crear empleo de calidad. Se apunta la posibilidad de hacer un planteamiento global que englobe plan de inversiones, etc.
- Turismo: Podría ser un sector a impulsar aunque la opinión generalizada es que se están empezando a hacer cosas sobre todo a nivel privado desde Arguedas y Valtierra.

La opinión generalizada es que aun siendo una actividad susceptible de ser potenciada no se piensa que pueda suponer un sector tractor de la economía ribera pero si complementario a otros.

4.2.2 Caracterización de la muestra empresarial

El presente apartado pretende por un lado realizar una caracterización de la muestra empresarial entrevistada y por el otro aportar el punto de vista de ésta en temáticas intrínsecas a la situación de las empresas: evolución de la empresa, la generación de empleo y otras percepciones que puedan tener acerca de la aportación de la empresa a la realidad territorio.

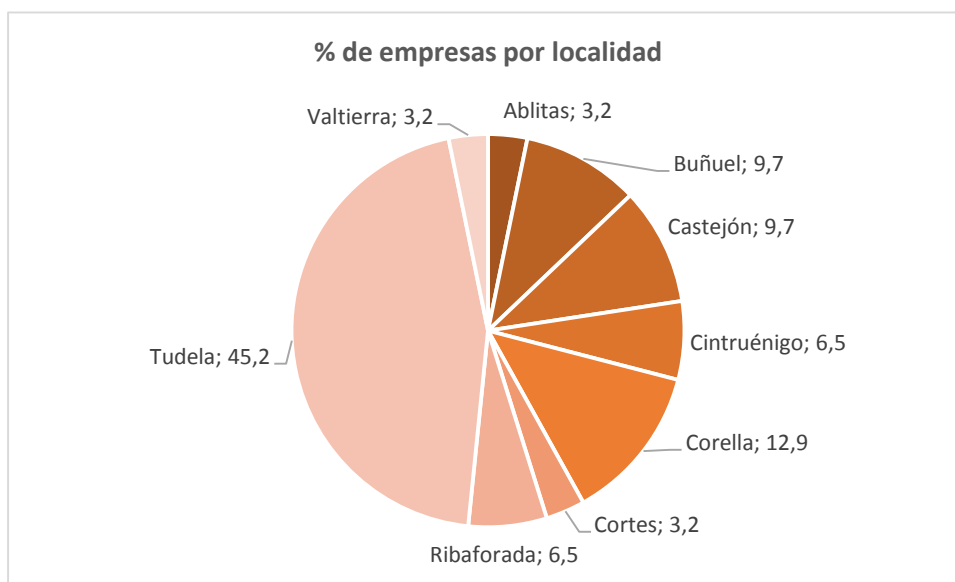
Para la selección de la muestra de empresas se han tenido en cuenta diferentes criterios:

- Localización diversificada (con el objetivo de alcanzar el mayor número posible de localidades de la Ribera).
- Diversificación de los sectores en los que se encuadran.
- Diversificación en el tamaño, volumen de negocio, etc

A continuación se muestra una caracterización de la muestra empresarial analizada y algunas de los resultados extraídos:

Localización

De las empresas entrevistadas, el mayor porcentaje se encuentra en Tudela con un 45,2%, le sigue Corella con un 12,9% de las empresas y cerrando el ranking: Cortes, Ablitas y Valtierra con un 3,2%.

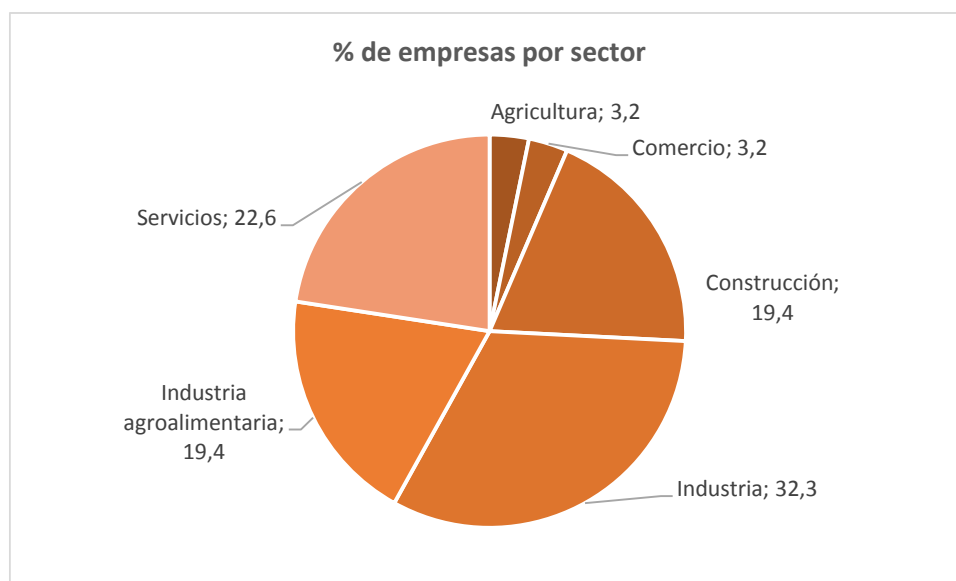


Sectores

Con respecto a los sectores en los que las empresas entrevistadas enmarcan su actividad, se extraen las siguientes conclusiones: Un 32,3% corresponde a

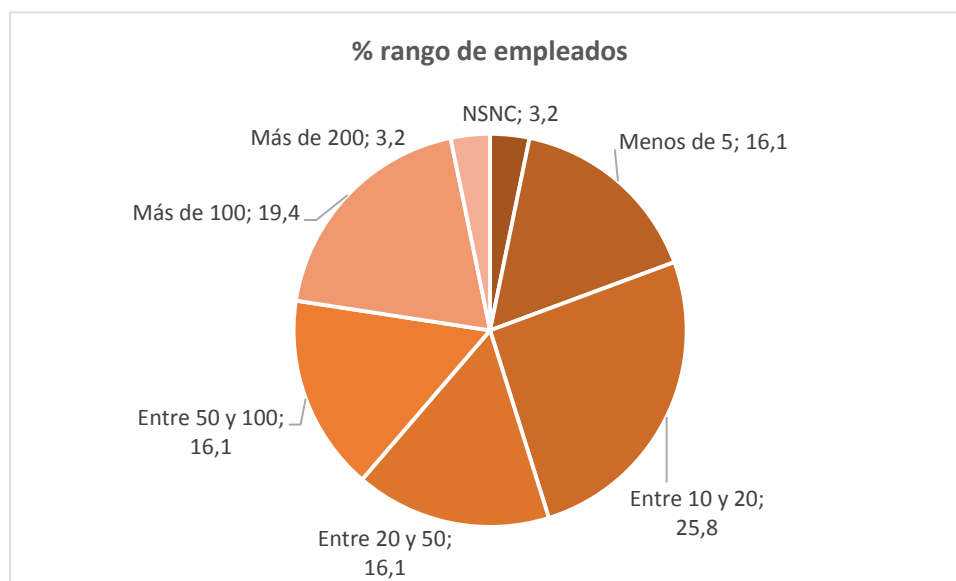
Resultados del trabajo de campo

empresas industriales (fundamentalmente metalmecánico, mantenimiento, montajes eléctricos etc...). Le siguen empresas de servicios con un 22,6% y empresas de la construcción y de la industria agroalimentaria con porcentajes igualados del 19,4%.



Tamaño

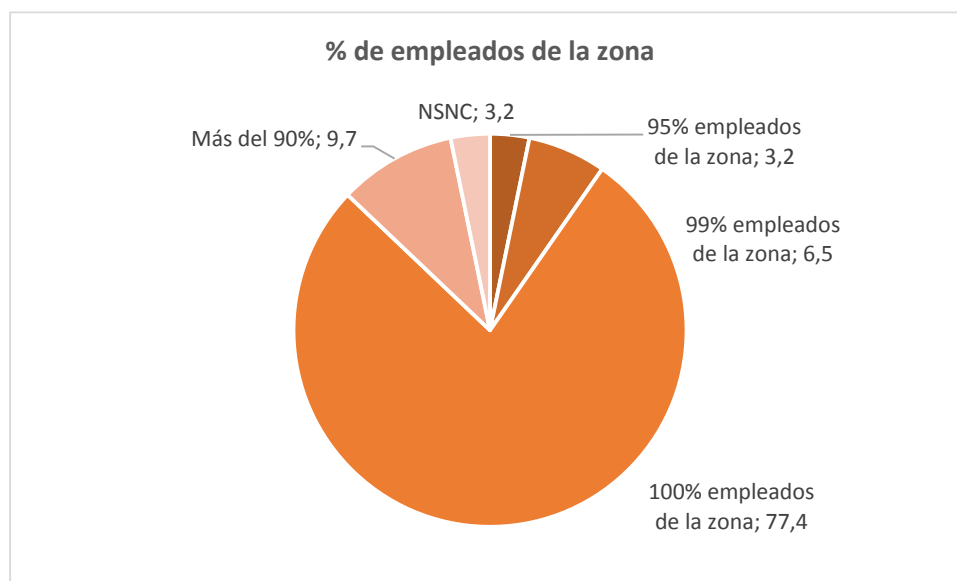
Un 25,8% de la muestra son empresas que tienen entre 10 y 20 empleados. Le siguen en porcentaje aquellas con más de 100 empleados (un 19,4%) y con porcentajes del 16,1% encontramos empresas en los rangos "entre 20 y 50 empleados" y "entre 50 y 100" .



Empleados de la zona

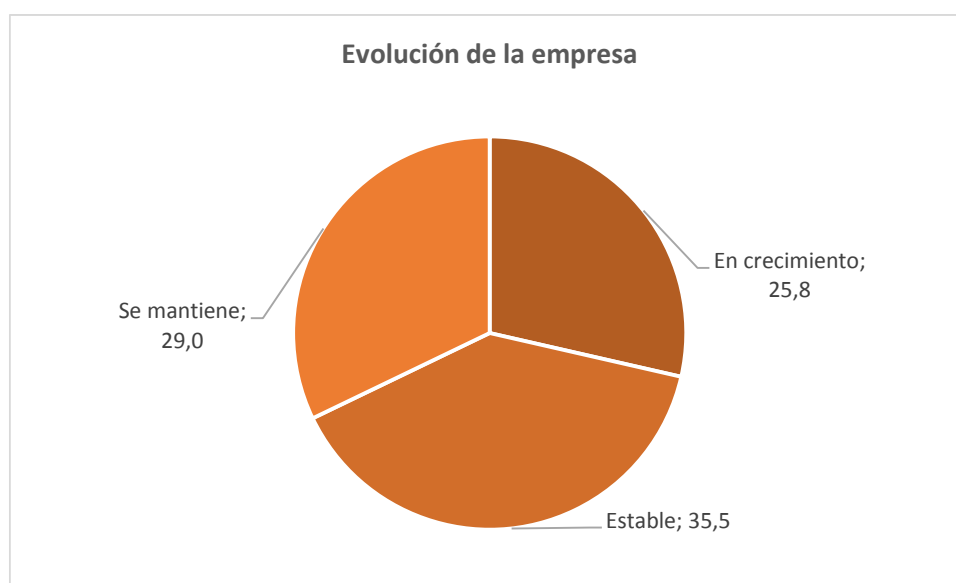
Con respecto a la pregunta de si las empresas contratan a profesionales de la localidad o de la zona comentar que un amplio porcentaje de empresas, un 77,4% afirma tener en sus plantillas prácticamente en su totalidad a empleados de la zona. Un 6,5% comenta que un 99% de sus empleados son de la comarca y el resto afirma tener a más del 90% de su plantilla de procedencia local.

En términos generales está claro que las empresas de la zona generan empleo en la comarca, da igual el tamaño de las mismas.



Evolución de la empresa

Con respecto a la situación actual de las empresas entrevistadas es decir, su situación tras la crisis, comentar que un 35,5% afirman estar estables, un 29% se “mantienen” que en definitiva lo que significa es que siguen luchando por sobrevivir y un dato interesante y que aporta cierto optimismo es que el 25,8% de las empresas entrevistadas afirman estar en proceso de crecimiento.



Contratación reciente y perfiles profesionales

Se ha preguntado a las empresas si están llevando a cabo procesos de contratación y de ser así, si están teniendo problemas a la hora de encontrar perfiles adecuados a sus demandas. En general, y aunque el tema está muy igualado, la respuesta mayoritaria con un 54,84%, es que las empresas a día de hoy no están contratando. Un 45,16% si lo están haciendo.

En ambos casos se les ha preguntado si habían tenido problemas a la hora de encontrar los perfiles adecuados y en un 32% de los casos sí que afirman haber tenido y tener problemas. No depende del sector, más depende de los puestos. Los puestos de gestión y técnicos son los más difíciles de ocupar sobre todo por un tema de cualificación y localización. Según las empresas resulta difícil encontrar profesionales con elevada cualificación que estén dispuestos a moverse diariamente a la zona o que vivan allí.



En definitiva, la muestra empresarial entrevistada está bastante diversificada. Se trata de empresas que realizan su actividad en prácticamente todos los sectores presentes en la comarca pero con realidades diferentes en función de condicionantes como la localización, el sector en el que desarrollan su actividad, su tamaño o su capacidad exportadora.

Casi la totalidad de las empresas afirman contar en sus plantillas con profesionales locales, sin embargo, comentan, esto no es suficiente para mejorar la situación actual. Ni siquiera el sector agroalimentario que es el que más estable se ha mantenido este tiempo, es suficiente para impulsar la economía comarcal.

En general se trata de pequeñas y medianas empresas que, la mayor parte de ellas ha abordado la crisis como han podido y a día de hoy se mantienen de manera más o menos estable.

Algunas de ellas, y esta es la nota positiva, han optado por la exportación y/o la diversificación como estrategia de supervivencia que ha supuesto el crecimiento en más de un 25% de las mismas.

Aunque a día de hoy están contratando de manera puntual, sí que la mayor parte de ellas apuntan la necesidad de un cambio en el modelo formativo como una de las medidas imprescindibles para generar empleo de calidad, adaptado a las necesidades de la región.

Se apunta también a la inversión y la apuesta de nuevos sectores como única vía de generación de riqueza en la zona.

4.2.1 Visión empresarial

Para finalizar este capítulo, a continuación se describen las principales conclusiones extraídas de las conversaciones con los empresarios

entrevistados. Se trata de información consolidada referente a ámbitos complementarios a los expuestos en el apartado anterior.

La Ribera como Comarca

La situación actual de la Ribera es compleja. Al igual que ocurrió a nivel regional y nacional, a la caída de la construcción se le unió la crisis económica que llevaba consigo la falta de financiación y el cierre de empresas que, aun teniendo trabajo algunas de ellas, cerraron por falta de liquidez y la imposibilidad de conseguir financiación. En el caso de la Ribera, muchas localidades tenían una elevada dependencia del sector de la construcción, es por ello que estos pueblos han quedado devastados, con niveles de desempleo superiores al 20%. El sector agroalimentario también muy presente en la zona ha logrado mantenerse y mantener también los niveles de empleo, sin embargo no ha logrado impulsar la economía local.

Así pues, con esta coyuntura y dada la diversidad de la comarca y las diferentes realidades que en ella se viven, es importante, según la opinión mayoritaria de los entrevistados, fortalecer la unidad de la zona. De hecho se considera prioritario reforzar la idea de *“Ribera como comarca”* y *“como conjunto”*.

“Se echa de menos un organismo aglutinador entre todas las localidades”. Todos los expertos, están de acuerdo en que *“es necesaria una visión más comarcal, una visión más de conjunto”*.

La información recogida denota que es necesario **mejorar y desarrollar la marca Ribera** y es también mayoritaria la opinión sobre la necesidad de **potenciar la capitalidad de Tudela y que sea ésta la que asuma el liderazgo**, un liderazgo representativo de la comarca dentro y fuera de ella.

Este punto se considera imprescindible, para **dar fluidez a la interlocución a nivel institucional, con el Gobierno de Navarra en Pamplona** por ejemplo, además de que las propuestas de la zona se realicen de manera unificada.

Por otro lado, y sin poder afirmar de manera taxativa que se trata de un sentimiento generalizado, sí que se puede decir que la percepción sobre la realidad y la evolución de la comarca es bastante pesimista entre su población.

Una parte de la sociedad, según la información recogida, tiene cierta sensación de "abandono" con respecto a otras áreas de la Comunidad Foral. *"Lo que es evidente, dicen los entrevistados, es que fundada o no, este sentimiento existe"* .

Así pues el proyectar una imagen de comarca unida ayudaría a minimizar esta sensación que parte de la población tiene ya que *"daría más fuerza a las propuestas y peticiones realizadas desde la zona"* .

Apuesta por la inversión en infraestructuras para promocionar el desarrollo económico de la zona.

Una parte de los entrevistados demandan la necesidad de dar **continuidad al Proyecto del Canal de Navarra como vía de generación de riqueza desde el impulso al sector agrícola**, fundamentalmente en pueblos sin industria.

Otros temas que salen de forma recurrente son los relacionados con la promoción de nuevos sectores en la zona. En particular se refieren a la apuesta por la **creación de un Puerto Seco en la Ciudad Agroalimentaria de Tudela (CAT)** de modo que esta inversión redunde en la generación de un sector generador de empleo como es el sector de servicios logísticos y transporte de mercancías. En opinión de parte de los entrevistados la localización estratégica de Tudela es una fortaleza comarcal que se ha de tener en cuenta y que favorece la generación de esta actividad con gran potencial para la generación de empleo en la comarca.

En este sentido y según la información publicada recientemente en el Diario de Noticias en noviembre de 2015, la CAT contará con un puerto seco en el

año 2016 si se cumplen todos los plazos y previsiones que maneja el Ayuntamiento de Tudela. La posibilidad de disponer de esta infraestructura en la Ciudad Agroalimentaria supondrá además un gran valor añadido para la capital ribera de cara a que puedan llegar nuevas empresas a la zona. De hecho, según una noticia publicada por este mismo medio en diciembre de 2015, ya han comenzado los trabajos de adecuación en la CAT.

Apuesta de sectores estratégicos

Fortalecimiento del sector agroalimentario

Cuando se les pregunta por este ámbito, el 100% de los entrevistados apuesta por reforzar el sector agroalimentario tan instaurado en la zona.

Son varios los que recalcan la conveniencia de reforzar la estrategia competitiva actual basada en un producto de calidad pero de volumen relativamente pequeño con una estrategia que aborde la evolución hacia un nuevo modelo.

Se trata de un sector muy competitivo en costes y de grandes volúmenes por lo que algunos plantean la necesidad de crecimiento en dimensión y capacidad financiera de las empresas del sector y la mejora de la eficiencia de las mismas a través de la inversión y modernización de las cadenas de producción y cadenas de suministro.

Esto incluiría además el reforzamiento del posicionamiento del sector con oferta formativa específica por ejemplo, formación profesional en ámbitos relacionados con el sector agroalimentario.

En resumen se plantea una evolución de la estrategia competitiva hacia una estrategia que convierta a la industria actual en una industria avanzada a través de:

- Inversión en formación
- Ayudas a la inversión: Mecanizado industrial

- Apoyos para favorecer la concentración
- Apoyo a productos de valor añadido, 4ª y 5ª gama

En este contexto se apunta también la conveniencia de establecer políticas de atracción de inversión extranjera, empresas extranjeras potentes del sector que se instalen en la Ciudad Agroalimentaria, CAT.

Impulso al sector del Turismo de ocio y cultural como sector complementario

El sector Turismo se apunta como otro de los sectores que sería interesante promover. En este sentido los expertos consultados coinciden en que en ninguno de los casos se trata de un sector tractor de la economía de la Ribera, sin embargo se trata de un sector poco explotado en la zona y con largo recorrido sobre todo teniendo en cuenta el posible apalancamiento en recursos endógenos como puede ser: la gastronomía, las Bardenas Reales o el patrimonio histórico y cultural de la zona.

Además este sector se convierte en un nicho de oportunidad para el emprendimiento.

Aun así, son varios los que afirman que es complicado dinamizar el sector si no se hace desde las propias empresas privadas que ya están operando en la zona y realizando esta actividad. Se propone la cooperación como estrategia de impulso de la actividad turística y de ocio de la zona.

Impulso de nuevos sectores de valor añadido aprovechando las fortalezas y recursos endógenos: Logístico y Mecatrónica

La Ribera de Navarra cuenta también con una relativa industria metalmecánica y auxiliar de automoción. Algunos entrevistados entienden que estas empresas (ya presentes en la zona) pueden constituir la base para

la creación de un sector de industria avanzada, en particular de Industria Mecatrónica.

Se trata de un ámbito de actividad que combina la integración de sistemas electrónicos e informáticos dentro de un amplio rango de productos y procesos, primordialmente mecánicos, que a día de hoy ya están presentes en algunas empresas de la zona como pueden ser: SKF, NACESA, FAURECIA, INPLASTIC o MECACONTROL.

En este sentido los entrevistados opinan que para conseguir lanzar este tipo de industria y según contempla el Plan de Desarrollo de Navarra (MODERNA), la formación enfocada es condición básica y para el caso de la Ribera tanto la Universidad como la Formación Profesional (a través de la ETI) habrían de adaptarse para proveer de personal cualificado a este tipo de empresas.

Por otro lado, la creación de un sector logístico, como se menciona en apartados anteriores, ha de ser una apuesta a nivel regional como así parece que es. En este sentido al igual que para cualquier otro sector, no sólo se han de poner los medios y la inversión adecuada (en este caso para el establecimiento del Puerto Seco), también se ha de contar con formación especializada de modo que la comarca consiga profesionales cualificados para las empresas que puedan poner en marcha y dinamizar el sector.

Comercio local

Con respecto al comercio local prácticamente todos los expertos están de acuerdo en las dificultades por las que el sector ha pasado y continua pasando.

En particular mencionar de nuevo el caso de Tudela cuyo comercio ha sido un referente histórico de comercio de calidad e innovador y que actualmente está pasado por una enorme crisis *"algunos comerciantes de toda la vida se ha adaptado y sobreviven"* comentan algunos expertos, *"otros muchos han tenido que cerrar"* .

Algunos de los motivos que se apuntan son, por un lado el cambio en los gustos de los consumidores que prefieren acudir a grandes superficies comerciales, en parte por la facilidad de acceso al aparcamiento y por otro lado porque de esta manera el consumidor aprovecha también la oferta comercial.

Por otro lado, la caída del empleo en los pueblos que componen la comarca que a su vez eran consumidores de este comercio, hace que hayan dejado de consumir de la misma manera que lo solían hacer lo que consecuentemente ha tenido su impacto en el comercio tudelano.

En el resto de localidades de la comarca se mantiene fundamentalmente el comercio de alimentación. La mayor parte del resto de negocios que se han puesto en marcha no sobreviven, por un lado por la competencia con la oferta comercial de la capital y por otro lado por la cercanía a ésta, que hacen poco viable el desarrollo de cierto tipo de negocio en pequeños municipios cercanos.

Así pues, de manera bastante generalizada, se demanda también un plan específico para el comercio (algo que ya se viene apuntando desde los planes de desarrollo realizados) y un plan de rehabilitación del casco antiguo de Tudela que contemple la creación de servicios que obliguen a la población a hacer vida en esa zona y fomentar así el dinamismo de esa parte de la ciudad.

Emprendimiento

Según el diagnóstico cuantitativo realizado al comienzo de este documento, la crisis ha reducido las plantillas laborales de las empresas de la Ribera que contaban con trabajadores por cuenta ajena, reduciendo el tamaño medio de las empresas, sin embargo esa reducción, no ha obrado en favor de un impulso del emprendimiento o del autoempleo en la comarca, sino que

simplemente ha tenido como consecuencia el aumento progresivo del paro registrado.

Según datos de 2014 publicados en el Diagnóstico Estratégico de la Comarca de Ribera de Navarra que actualmente se encuentra en fase de revisión, el peso relativo del régimen de autónomos en la Ribera ha aumentado ligeramente desde el año 2012 hasta el 22,8% del total de trabajadores afiliados. Por su parte, los datos de afiliación en Navarra cifran en el 18,6% el grupo de autónomos sobre el total de afiliaciones.

Centrando el análisis en la comarca, las sub-áreas del Valle del Queiles y Ebro Bajo Sur son las áreas donde mayor tasa de autoempleo/autónomos se observa en concreto el 33,2% y el 29,2%, respectivamente. Por municipios destacan sobre el resto Cabanillas (56,1% del total de afiliados) y Murchante (42,9%).

Este mismo documento, realiza un análisis pormenorizado de la situación del emprendimiento en la comarca, ámbito en el que trabajan una serie de instituciones y organismos de la ribera como AER, el Consorcio EDER, el Ayuntamiento de Tudela o la Cámara de Comercio que ofrecen en mayor o en menor medida servicios de apoyo al emprendimiento y que forman parte, como entidades de apoyo, de la Red Navarra Emprende de impulso del emprendimiento en la Comunidad Foral.

Por otro lado, cuando se profundiza sobre el perfil del emprendedor que acude a recibir estos servicios de apoyo, fuentes entrevistadas afirman que *“durante los años 2011 y 2012 los emprendedores tenían problemas de financiación para poner en marcha sus proyectos. Sin embargo en 2014 la tendencia empieza a cambiar y los emprendedores que están surgiendo disponen de más recursos económicos”* .

Más allá del acceso a financiación, a continuación se detallan algunas de las principales demandas por parte de este colectivo:

- Ventanilla única para el emprendimiento con la posibilidad de realizar cualquier tipo de trámite, dudas y consultas on line. La dispersión actual, según los entrevistados, complica a los emprendedores a la hora de tratar de poner en marcha sus negocios.
- Mayor sensibilización sobre el emprendimiento, tanto a nivel de los colegios y demás centros educativos y formativos como a nivel de la propia sociedad: *"El emprendedor ha de saber a lo que se atiene y lo que realmente significa emprender"* , afirman.
- Acceso a formación personalizada y adaptada a sus necesidades (por ejemplo apoyo continuado un tiempo en gestión empresarial).
- Asesoramiento profesional sostenible en el tiempo, sobre todo durante los primeros años de vida de los negocios.
- Más espacios para ejercer su actividad: viveros de emprendedores, espacios de coworking a tarifas asequibles etc.

Formación

Se trata de un tema que sale de manera recurrente en todas las conversaciones mantenidas. Existe una amplia oferta formativa, sin embargo, la totalidad de los encuestados afirman que es imprescindible revisar dicha oferta y tratar de favorecer una formación aplicada a las demandas del mercado. La opinión generalizada es que la oferta existente está poco enfocada a las necesidades de la empresa y que es conveniente un "reenfoque de la oferta formativa actual, tanto de la formación reglada como de la formación para el empleo" .

"Las empresas son las que generan empleo y es evidente que existe cierto gap entre la oferta formativa y las necesidades de las empresas" comentan algunos de los entrevistados.

"No sólo se trata de un tema de cantidad sino también del nivel de calidad de la misma" , afirman los entrevistados, *"así como el modelo de*

aplicación en las empresas" . Por ejemplo el modelo de formación profesional actual que no parece encajar con lo que algunas empresas, sobre todo las de menor tamaño, necesitan.

En este sentido se comenta que *"los estudiantes no salen con el suficiente conocimiento práctico como para ser autosuficientes en la empresa ni siquiera en actividades básicas"* . *"Las empresas debemos realizar un importante esfuerzo e inversión en tiempo con estos estudiantes"* , además *"consideramos necesario un cambio en el modelo, es conveniente que los estudiantes pasen más tiempo en la empresa para poder adaptarse a la actividad diaria de la misma y conseguir cierta autonomía de manera más rápida"* .

Sin embargo, desde el ámbito educativo se comenta que *"se tendría que acordar con las empresas el seguimiento y tutorización al estudiante cumpliendo el plan de formación asegurando así una correcta inserción laboral del mismo"* . Desde este mismo ámbito se demanda también *"la conveniencia de continuar extendiendo el modelo de Formación Dual en la comarca para lo que es necesario poder alcanzar un mayor número de convenios con el tejido de la zona"* .

Por otro lado, y en este mismo sentido, sería conveniente orientar la formación hacia temáticas alineadas con las actividades en las que se basa el tejido productivo de la zona. En este sentido se apunta a una revisión de las titulaciones ofertadas a día de hoy en el campus de la Universidad Pública de Navarra en Tudela: *"no se trata de duplicar carreras con respecto a la oferta de Pamplona, pero sí de buscar una alineación con los sectores económicos más presentes en la zona como son el agroalimentario, y a futuro podrían ser la logística y la mecatrónica"* apuntan, además de, *"en temáticas transversales como las TIC o formación en gestión empresarial, entre otros"* .

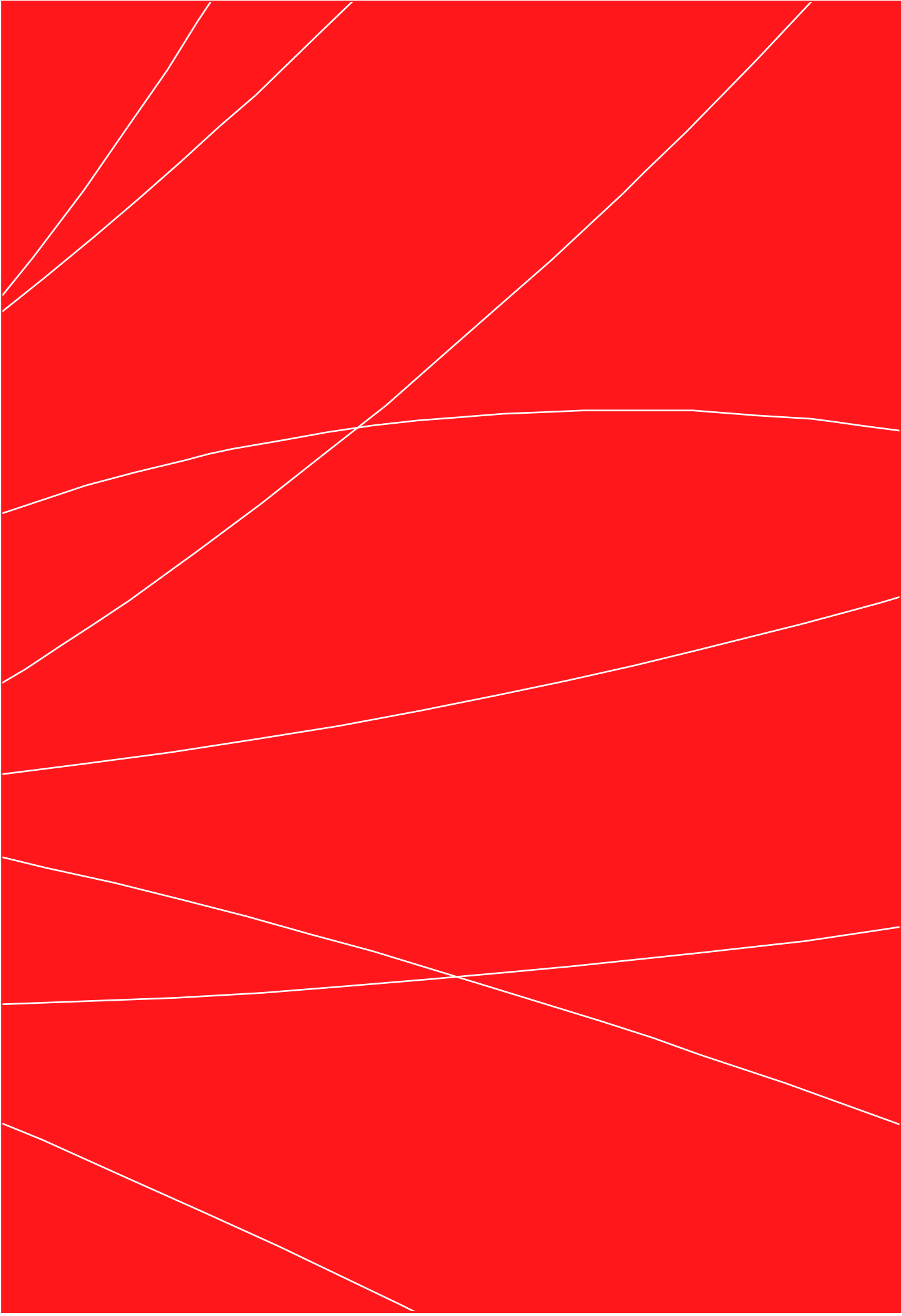
Con respecto a los perfiles profesionales más complicados de encontrar, las empresas mencionan perfiles locales técnicos de elevada cualificación en materias generalistas dentro de la gestión empresarial, en ámbitos como el marketing, comercial o actividades de exportación e importación, y perfiles con titulaciones muy específicas para determinados tipos de industria como es la industria química o agroalimentaria.

En general se demanda además la necesidad de profesionales locales con dominio de idiomas (mínimo inglés).

Es importante la localización a la hora de contratar ya que de no tratarse de un profesional que viva en la comarca, a las empresas se les genera a medio plazo la problemática de retener este talento.

Otros aspectos que se plantean en las conversaciones como demandas adicionales y generales en ámbitos relacionados con la formación son:

- Formación en temas relacionados con el manejo de plataformas elevadoras, carretillas y riesgos laborales.
- Mayor facilidad para acceder a profesorado dispuesto a trabajar en la zona.
- La necesidad de incidir en la formación desde niños. Se detecta una falta de compromiso, cultura del esfuerzo, del emprendimiento fundamentalmente en jóvenes menores de 30 años.
- Continuar con las escuelas taller que en algunas localidades han venido funcionando bien en estos últimos años.
- Acceso a los fondos de formación por parte de las entidades del Tercer Sector, en particular, Centros Especiales de Empleo (CEE) que puedan impartir su propia formación.



5 Propuestas de actuación

A la vista de las conclusiones obtenidas, los apartados siguientes plantean una serie de propuestas de actuación que tienen como objetivo principal promover el crecimiento económico y sostenible de la Ribera de Navarra, de modo que sea promotora de la generación de más y mejores empleos.

En este contexto, indicar que para la elaboración de este documento, se ha llevado a cabo una concienzuda revisión de la bibliografía de los planes de desarrollo, comarcales, municipales y regionales en vigor. Por supuesto también se han tenido en cuenta las directrices que marca el último Plan de empleo (IV) publicado para Navarra así como las directrices europeas en este sentido.

Por todo ello decir que el presente apartado plantea líneas de actuación detectadas en el trabajo de gabinete y de campo realizado pero también (muchas de ellas coinciden) las ya previstas en los documentos mencionados.

En particular estos documentos son:

- Directrices integradas en la Estrategia Europa 2020 en relación al empleo. Directrices 7 a 10.
- Líneas de acción del IV Plan de Empleo de Navarra.
- Líneas de acción del Plan Estratégico de la Ribera de Navarra. Consorcio EDER (año 2015, en revisión).
- Líneas de acción PEC (Plan Estratégico de Ciudad de Tudela), 2014.
- Líneas de acción PAM (Plan de Acción Municipal, Tudela), 2011- 2015. Actualmente está en proceso de realización el PAM (2015- 2019).

Para finalizar, aclarar que no es objeto de este documento la articulación de las líneas propuestas ya que se considera que existe ya un Plan estratégico comarcal que actualmente está en fase de revisión y que, en todo caso, estas

Propuestas de actuación

propuestas deberían complementar las definidas en dicho Plan. De hecho muchas de las líneas de actuación coinciden.

Así pues, las cinco grandes líneas de acción propuestas y que tienen como objetivo establecer los cauces para conseguir un relanzamiento del empleo en la Ribera de Navarra, son:

Propuestas de actuación
L1. Refuerzo de la cultura y la identidad comarcal
L1.1 Lanzamiento de una Estrategia de Desarrollo Comarcal
L1.2 Refuerzo de la imagen de marca Ribera de Navarra
L1.3 Refuerzo de la capacidad institucional
L2. Competitividad empresarial
L2.1 Fortalecimiento de los sectores maduros
L2.2 Impulso de sectores emergentes a través del apalancamiento en los recursos endógenos
L2.3 Fomento de la inversión endógena y exógena
L3. Impulso al emprendimiento y el autoempleo
L3.1 Fomento de la cultura del emprendimiento en el sistema educativo y formativo
L3.2 Políticas de apoyo público al emprendimiento y al autoempleo
L3.3 Apoyo a las necesidades de los emprendedores
L4. Formación de capital humano
L4.1 Formación para personas desempleadas
L4.2 Formación para personas ocupadas
L4.3 Coordinación entre planes formativos y necesidades de las empresas
L4.4 Fomento del empleo joven
L4.5 Otras iniciativas para el empleo
L5. Dinamización de la sociedad

5.1 L1: Refuerzo de la cultura y la identidad comarcal

Esta primera gran línea de actuación se justifica por la necesidad de reforzar la Ribera de Navarra como comarca, como conjunto y como unidad.

Varios son los planes de desarrollo que se han venido realizando tanto a nivel municipal desde Tudela como a nivel comarcal. Sin embargo, se considera necesaria una **actuación de manera más específica sobre la imagen de la comarca, una actuación que la refuerce y que fortalezca también la interlocución con las instituciones regionales.**

5.1.1 L1.1 Lanzamiento de una Estrategia de Desarrollo Comarcal

Como se ha adelantado en el diagnóstico realizado, la Ribera de Navarra se encuentra a día de hoy viviendo una difícil realidad. Se trata de una comarca que, dada su diversidad, cuenta con unas características muy concretas lo que hace que a medida que se va profundizando en la realidad de la zona, empiezan a aparecer peculiaridades características de cada una de las localidades que conforman la comarca.

Una de las principales carencias detectadas proviene precisamente de esta diversidad y de estas realidades tan distintas que hace que se considere imprescindible la puesta en marcha de un plan conjunto.

En todo caso y como ya **hay mucho trabajo realizado en esta materia por los propios agentes socioeconómicos de la zona, lo que se propone no es realizar un nuevo plan sino dar mayor difusión a los que ya se han realizado y poner en marcha las iniciativas planteadas,** incluyendo las que se plantean en este documento.

5.1.2 L1.2 Refuerzo de la imagen de marca Ribera de Navarra

Una de las principales conclusiones extraídas del trabajo de campo es que existe una opinión generalizada sobre la *“ausencia de un mensaje común de la Ribera como comarca, como conjunto, como unidad”* . Se considera necesario *“reforzar la unión entre todas las localidades que forman parte de la Ribera y establecer líneas de actuación conjuntas que se materialicen en el desarrollo económico de la comarca”* .

Así pues, según los expertos, se debería **priorizar el establecimiento de una marca comarcal que albergue una visión conjunta con un liderazgo claro y que lleve consigo un plan de acción para su instauración en la zona**. Se menciona también la conveniencia de poner en valor la capitalidad de Tudela y que se establezcan los mecanismos para que así se reconozca a nivel región. Esta iniciativa se materializa en la propuesta de redacción de un **Plan de Marketing para la Ribera de Navarra**.

Otras de las claras carencias detectadas en el diagnóstico es la situación de desmotivación existente en gran parte de la población de la comarca, principalmente en el colectivo de desempleados. Según los entrevistados, la mayor parte de las localidades, en particular de las subcomarcas más afectadas por la crisis, cuentan con una población con un elevado nivel de desmotivación.

Establecer una imagen de marca conjunta, potente y la puesta en marcha de iniciativas que fomenten la empleabilidad así como la dinamización económica constituirían un importante revulsivo para mejorar la motivación de las personas desempleadas.

En este sentido existen medidas desde el Servicio Navarro de Empleo (SNE) y la Confederación de Empresarios de Navarra (CEN) que están orientadas a mejorar esta situación: el lanzamiento de itinerarios de empleabilidad que incluyen dinámicas como la orientación laboral y asesoramiento activo para el

empleo, conducen a un empoderamiento y un aumento de la autoestima de las personas desempleadas ya que éstas se ven involucradas en su propio proceso de reinserción laboral.

Se considera que dar continuidad a la difusión y a la puesta en marcha de este tipo de programas (o similares) por toda la comarca (organizaciones como AER ya llevan tiempo realizando este tipo de dinámicas en la zona), constituye una medida con impacto positivo en la inserción laboral, por lo tanto en el estado de ánimo de la población local, y en la generación de empleo.

5.1.3 L1.3 Refuerzo de la capacidad institucional

Esta línea de actuación no sólo se refiere aumento de la capacidad institucional de las Administraciones, en este caso de los ayuntamientos, en materia de cercanía al ciudadano, transparencia, eficiencia o, en definitiva, excelencia en la gestión. Esta línea de actuación pretende también establecer los cauces necesarios para dar visibilidad y fortalecer el trabajo de los líderes locales (alcaldes, empresarios y demás agentes socioeconómicos presentes en la Ribera) en la interlocución con el Gobierno Regional.

En este sentido todas las iniciativas relacionadas con el impulso al asociacionismo, la colaboración público- privada, la interacción con la ciudadanía o el lanzamiento de proyectos participativos tendrán un impacto positivo en este ámbito.

5.2 L2: Competitividad empresarial

Esta segunda gran línea enmarca todas las acciones dirigidas a impulsar la competitividad de las empresas de la comarca: la consolidación del crecimiento económico local basándose en el impulso de la capacidad de las empresas para competir en el mercado.

En este sentido se plantean dos líneas de acción: por un lado el fortalecimiento de los sectores maduros presentes en la zona como la industria agroalimentaria y el resto del tejido industrial y por otro la diversificación a nuevos sectores.

5.2.1 L2.1 Fortalecimiento de los sectores maduros.

Incentivos al crecimiento de las empresas del sector agroalimentario

El sector agroalimentario está muy presente en la economía de la Ribera de Navarra. Se trata del sector que menos se ha visto afectado por la crisis pero también de un sector cuyas empresas compiten ferozmente en un mercado interno muy maduro y saturado, donde las pymes tienen cada vez menos margen de crecimiento y donde surge la oportunidad (ya necesidad) de salir fuera, es decir de abordar la internacionalización.

La estrategia navarra para este sector se basa fundamentalmente en una estrategia de diferenciación a través del producto local de calidad. Sin embargo, es necesario aumentar la competitividad de las empresas a través de la mejora de la productividad y la eficiencia de las mismas, lo que les permitiría competir en costes. Para ello es preciso también que las empresas adquieran tamaño, por lo que algunos expertos plantean el lanzamiento de políticas que favorezcan la concentración del sector y apoyos a la inversión de modo que las empresas puedan aumentar su tamaño, su eficiencia así como mejorar en innovación, profesionalización, grado de exportación y productividad.

Para ello se hace necesario que desde las Administraciones y desde las propias empresas se generen las condiciones favorables en el entorno.

Algunas propuestas en esta línea son:

(1) Impulso al crecimiento endógeno:

- Lanzamiento de una campaña de sensibilización sobre la importancia del tamaño empresarial.
- Formación específica orientada al crecimiento empresarial: profesionalización de la gestión a través de programas de liderazgo directivo y para mandos intermedios en pymes, por ejemplo.
- Apoyo a la inversión productiva
- Apoyo a la innovación y a la tecnología
- Apoyo a la internacionalización y
- Apoyo financiero al crecimiento empresarial.

(2) Impulso del crecimiento a través de la cooperación empresarial

- Fomento de redes de cooperación empresarial.
- Apoyo a iniciativas de innovación mediante colaboración empresarial.

**(3) Impulso al crecimiento a través de fusiones y adquisiciones.
Incentivos a la concentración.**

La concentración de empresas da lugar a empresas de mayor tamaño de modo que la empresa resultante puede obtener mejoras productivas, tales como menores costes de producción (economías de escala), gestión más eficiente, mayor cuota de mercado y mayor

poder de precios, mejoras logísticas, así como mejores condiciones y acceso a financiación.

En todo caso y al igual que algunas de las anteriores, se trata de medidas que han de ser favorecidas desde el gobierno regional.

Evolución del sector industrial mecánico

Se trata de otra de las propuestas que se extraen de la conversación con los entrevistados.

La industria mecánica y auxiliar de automoción está implantada en Navarra en general y también en la Ribera. Se trata de un sector maduro consolidado en la comarca para el que se plantea una evolución hacia una industria de mayor valor añadido y mayor intensidad tecnológica, la Mecatrónica.

Este planteamiento proviene de la estrategia de especialización marcada desde el Plan MODERNA para el que sería conveniente poner los medios adecuados de modo que se favorezca la reconversión de ciertas empresas a actividades de mayor valor añadido.

Se trata de una misión difícil y que requiere su tiempo, dada la realidad de la que parte la industria de la comarca, sin embargo se pueden ir poniendo en marcha pequeñas iniciativas que finalmente puedan dar lugar a una reconversión y diversificación del tejido industrial de la Ribera a una industria de mayor valor añadido.

Dicha industria puede surgir de la integración de actividades electrónicas, informáticas con procesos mecánicos en cualquier tipo de sector, incluido el agroalimentario (maquinaria avanzada) o industria de cuarta y quinta gama.

Algunas propuestas en este ámbito son:

- **Impulsar la I+D+i y las TIC como motores de competitividad.**
Para ello se considera imprescindible apoyar con incentivos a la introducción de las TIC en microempresas, fomentar la inversión fundamentalmente en formación y en métodos de optimización de la producción.
- **Impulsar la innovación integral en la gestión de la empresa.** Por ejemplo a través de programas específicos apoyados por las administraciones.
- **Formación específica en competencias relacionadas con el sector.**

En general, **para desarrollar esta medida sería necesaria la elaboración de un diagnóstico de las necesidades formativas por sectores**, contemplando las principales carencias en materia de gestión empresarial, innovación, finanzas, recursos humanos, nuevas tecnologías de información y comunicaciones y materias específicas de cada sector.

5.2.2 L2.2 Impulso de sectores emergentes a través del apalancamiento en los recursos endógenos

Sector Turismo gastronómico, cultural y de ocio

Según los entrevistados, el sector turístico constituye una alternativa viable para la diversificación de la economía comarcal. El número de recursos endógenos existentes en la comarca es significativo y con gran potencial de desarrollo dado el actual posicionamiento de la zona, por ejemplo, en lo que a gastronomía se refiere.

Además la Ribera cuenta con un patrimonio histórico y cultural de calado que convendría poner en valor.

Sobre esta base se plantea entonces el *impulso al sector del Turismo gastronómico, cultural y de ocio* como actividad complementaria a los sectores tractores previamente analizados.

Para ello se plantean como pasos previos:

1. Identificar las potencialidades de los distintos municipios evaluando su interés cultural, gastronómico, natural, susceptibles de poner en valor en el futuro.
2. Realizar un inventariado y catalogación de los recursos culturales, históricos y naturales de los que dispone la zona.
3. Impulsar la formación de técnicos y expertos en rehabilitación, gestores culturales y de patrimonio así como especialistas en turismo cultural y natural, potenciando la difusión de esta actividad y la sensibilización de la población.
4. Solventar carencias ya identificadas como la necesidad de mejorar la señalización turística, fundamentalmente en lo que a señalización de los accesos concierne. Es importante solventar

esta carencia ya que la falta de una adecuada señalización reduce la calidad de la oferta comarcal en esta materia.

Para finalizar mencionar que la línea de actuación 4 del Diagnóstico Estratégico de la Ribera establece una amplia variedad de iniciativas y proyectos en línea con esta materia y que se detallan en el capítulo "Anexos" de este documento.

Sector Logístico

Como se ha mencionado en apartados anteriores se plantea el sector logístico como sector emergente y con potencial de desarrollo en la zona, debido a su estrecha ligazón con el territorio. La creación de este sector ofrecerá previsiblemente un importante impacto en términos de generación de empleo en la comarca así como en las zonas de influencia.

En este sentido, más allá de la apuesta regional para el lanzamiento del puerto seco en la CAT y la facilitación de la inversión e infraestructuras necesarias, no nos podemos olvidar de la importancia de la formación como herramienta fundamental para poder afrontar los nuevos requerimientos que se precisan para el desarrollo del sector.

Una de las debilidades actuales del sector en la zona se concreta en la falta de profesionales formados y especializados en gestión logística. Así pues la puesta en marcha de programas formativos orientados a necesidades del sector, constituye una acción prioritaria para facilitar el lanzamiento del mismo.

Para finalizar apuntar que, según un estudio sectorial publicado por el Servicio Público de Empleo Estatal SEPE en 2014, algunas de las ocupaciones relacionadas con el sector logístico y que precisarían de formación serían: directores y técnicos de departamento de distribución y/o logística en general: directores de departamento de comercialización

y ventas; directores y técnicos de departamento de control de calidad; directores y técnicos de departamento de planificación y desarrollo; conductores de camiones; agentes y representantes comerciales; ingenieros de planificación y producción; ingenieros superiores y técnicos de logística; operadores de carretillas elevadoras; técnicos en gestión de stocks y/o almacén.

5.2.3 L 2.3 Fomento de la inversión endógena y exógena

La dinamización de la estructura económica de la Ribera requiere de la participación tanto de la inversión endógena como exógena.

Más allá de las medidas planteadas en el apartado anterior para apoyar el crecimiento endógeno de las empresas agroalimentarias, este apartado contempla también algunas medidas para el fomento de la inversión exógena.

Para el primer caso decir que ciertas actividades de ámbito local generadoras de empleo, como el comercio y las actividades primarias, se han visto fuertemente afectadas por la complicada situación económica actual, mostrando una tendencia decreciente en el empleo en los últimos años.

Estas actividades tienen un importante potencial endógeno de desarrollo para la economía local, lo cual hace necesario determinar acciones específicas orientadas a estimular su desarrollo y contribuir al mantenimiento y generación de empleo en estos sectores de carácter fundamentalmente local, fomentando al mismo tiempo, la colaboración entre los distintos agentes y entes locales.

En este sentido se propone:

- Potenciar y favorecer el desarrollo del comercio local como sector con un peso significativo en el mantenimiento del empleo. Para ello, el Plan estratégico de la Ribera de Navarra ya prevé la realización de un **Plan de dinamización del comercio de proximidad**.

- Fomentar el desarrollo rural, **apoyando las actividades primarias y las actividades transformadoras asociadas a las mismas**, dentro de una estrategia que facilite el mantenimiento de las oportunidades de empleo locales en el medio rural.

El fomento de ambas actividades a través de iniciativas concretas, está previsto en el Plan estratégico de la Ribera de Navarra del Consorcio EDER actualmente en fase de revisión. En particular en los puntos 1 y 2 del documento “Necesidades y Líneas de actuación” (ver anexo).

Con respecto a la inversión exógena, **la elaboración de un dossier o cuaderno de venta que divulgue entre potenciales inversores las fortalezas y estructura económica de la comarca es una acción básica.**

Convendría previamente elaborar una estrategia de posicionamiento como área potencialmente receptora de inversión extranjera y nacional a sus polígonos industriales, en particular, comentan los expertos, a la CAT.

Se propone entonces:

1. Elaboración de un **cuaderno de venta** en el que se describan las principales características de la estructura productiva comarcal (en un contexto regional), recursos, áreas de negocio, equipamientos e infraestructuras, proyectos singulares, etc.
2. Definir un **Plan de acción comercial de desarrollo empresarial** para la atracción de capital y empresas.
3. Impulsar esta iniciativa a través de un modelo público- privado.

5.3 L3: Impulso al emprendimiento y autoempleo

Impulsar el emprendimiento, el autoempleo y por lo tanto la creación de microempresas es otra de las líneas básicas a tener en cuenta en este plan para el relanzamiento del empleo en la Ribera.

La presencia de una cultura emprendedora así como de un sistema que fomente y que permita la innovación y el desarrollo empresarial, son imprescindibles para la creación de empleo, riqueza y bienestar para la comarca.

El presente documento da también una posición prioritaria al emprendimiento y al autoempleo a través de las siguientes propuestas de actuación:

5.3.1 L3.1. Fomento de la cultura del emprendimiento en el sistema educativo y formativo

Las conversaciones mantenidas confirman que la cultura emprendedora no está arraigada en la población y por ello es necesario fomentarla. **El sistema educativo, desde los colegios, debe promover el espíritu emprendedor**, es decir, promover que los niños, futuros adultos, sean capaces de tener una visión global del entorno que les rodea, aprovechar las oportunidades que identifiquen y liderar proyectos e ideas propios que sean sostenibles a lo largo del tiempo.

Se considera **primordial enfocar la educación y formación actual para posibilitar la adquisición de competencias en materia de emprendimiento y potenciar la empleabilidad por cuenta propia**. Algunas propuestas en relación a esto serían:

- Priorización a la formación en habilidades, actitudes y valores que fomenten el espíritu emprendedor.
- Introducción de métodos para desarrollar la capacidad de aprender, innovar y emprender en los sistemas educativos y formativos actuales.
- Sensibilización en materia de emprendimiento a la sociedad en general.
- Fomento del acercamiento de emprendedores a los centros educativos a través de charlas o premios a jóvenes emprendedores.

5.3.2 L3.2 Políticas de apoyo público al emprendimiento y autoempleo

La **creación de pymes y la sostenibilidad en el tiempo de las ya existentes, es otro de los pilares básicos para el crecimiento económico de la comarca.** Existen iniciativas que se pueden lanzar desde las administraciones públicas y que constituyen los principales apoyos para la puesta en marcha de iniciativas empresariales con potencial de desarrollo. Muchas de ellas ya se están realizando desde los distintos ayuntamientos e instituciones locales, sin embargo es necesario **seguir incentivando el emprendimiento y el autoempleo con políticas de incentivación, mejoras fiscales y formación ad hoc.**

Los entrevistados consideran también importante la **instauración de una ventanilla única para el emprendimiento que permita:**

- Realizar gestiones de manera presencial pero también on line.
- Acceder a una web que albergue la información local y regional disponible en este ámbito y de acceso sencillo al público en general.

5.3.3 L3.3 Apoyo a las necesidades de los emprendedores

Como ya hemos comentado, la puesta en funcionamiento de nuevas iniciativas privadas requiere un esfuerzo por parte de la Administración de dotar un entorno favorable para la inversión empresarial. Facilitar los trámites para la apertura de los negocios, reducir las cargas administrativas, la libre competencia en mercados abiertos y la seguridad jurídica son algunos de los elementos que favorecen la generación y el crecimiento de nuevas empresas. Sin embargo los **emprendedores no sólo necesitan apoyo en estas primeras etapas, necesitan un apoyo continuado a lo largo de los primeros años de vida de sus negocios**. Algunas propuestas en este ámbito son:

- Ayuda en la gestión de la actividad empresarial: formación y tutores de seguimiento.
- Planes de formación a emprendedores en gestión empresarial.
- Apoyo en la difusión de nuevas iniciativas empresariales.

Algunas de estas iniciativas ya se vienen realizando desde instituciones como AER, EDER y Asociación A+ Emprendedores que cuenta con un programa de tutorización a jóvenes emprendedores de la comarca.

5.4 L4: Formación del capital humano

Las altas tasas de desempleo de la comarca requieren un esfuerzo prioritario de adaptación de los modelos de formación para poder atender las necesidades actuales y futuras del mercado laboral de la Ribera.

Los procesos productivos se han ido transformando rápidamente lo que conlleva nuevos requerimientos de competencias por parte de las empresas. En este sentido, **disponer de personas cualificadas y motivadas es esencial para poder mejorar la competitividad de las empresas de la Ribera** y que generen empleo de calidad. Todo esto genera **nuevas necesidades a las empresas** como son:

- Formación en competencias no sólo técnicas sino también actitudinales.
- La necesidad de estructurar y gestionar itinerarios de formación y aprendizaje a lo largo de toda la vida (lifelong learning).
- Una permanente necesidad de actualización de las competencias vinculadas con las Tecnologías de la Información y del Conocimiento.
- Una demanda creciente por parte de las empresas del dominio de idiomas, en una economía donde las éstas deben orientarse cada vez más al mercado global.

Tras las conversaciones mantenidas, a continuación se detallan algunas de las líneas consideradas como prioritarias para el fortalecimiento del modelo de formación para la zona.

5.4.1 L4.1 Formación para personas desempleadas

La crisis económica ha ocasionado una importante destrucción de empleo en la Ribera y por lo tanto, además de los despidos, una bajada en las necesidades de contratación por parte de las empresas de la zona. Sin embargo, incluso en esta situación, existen **“nichos de oportunidad” donde se están produciendo contrataciones** y donde la cualificación ofertada no responde a las necesidades reales del tejido productivo.

Por otro lado, hay sectores que en este momento no están generando empleo, por ejemplo los **sectores emergentes, pero que lo harán pronto por lo que es fundamental estar preparados y poner en marcha acciones formativas orientadas a estas nuevas ocupaciones.**

Por todo esto y dado el elevado número de personas desempleadas con baja cualificación existentes en la zona, es **importante propiciar procesos de recualificación orientados fundamentalmente a dicho colectivo**, asegurando así la mejora de su empleabilidad.

La crisis económica también está devolviendo al mercado de trabajo a colectivos que habían estado temporalmente fuera del mismo. No son los únicos, pero ejemplos claros de esto son los profesionales que ha pasado por un proceso de expediente de regulación de empleo por lo que han estado fuera del mercado laboral durante un tiempo o por ejemplo profesionales, que habían abandonado el mercado de trabajo para ocuparse de sus hijas e hijos o familiares dependientes y que deciden volver al mercado laboral.

Estas personas suelen tener una gran motivación y ciertas habilidades personales válidas para el empleo, pero precisan generalmente de un importante reciclaje profesional en ámbitos muy concretos y determinantes lo que supone la necesidad de adquisición de competencias tanto técnicas como personales o de gestión.

Algunas medidas de apoyo propuestas son:

- Continuar con los programas de recualificación para personas afectadas por EREs en la Ribera (AER está realizando estos programas en la zona).
- Programas de recualificación para personas desempleadas con baja cualificación o cualificaciones obsoletas (personas provenientes del alabastro, textil etc).
- Programas de formación en ocupaciones con expectativas de empleo.
- Programas de formación con compromiso de contratación a la medida de las necesidades de empresas con proyectos de expansión.
- Orientación profesional hacia ocupaciones de futuro previstas para la zona.

5.4.2 L4.2. Formación para personas ocupadas

La **formación continua y el aprendizaje permanente son instrumentos básicos para satisfacer las necesidades y requerimientos tanto las personas trabajadoras como de las empresas y del conjunto del sistema productivo**. El objetivo de este tipo de formación debe ser mejorar la cualificación de las personas trabajadoras, contribuyendo así a un incremento de sus potencialidades y de la productividad en la empresa.

Prácticamente todas las empresas entrevistadas afirman agotar anualmente los créditos de formación que disponen. Sin embargo, son muchas las que afirman necesitar un tipo de formación algo más específica y relacionada de manera más estrecha con su ámbito de actividad.

En este sentido, son las empresas agroalimentarias las que se inclinan más hacia esta demanda y por ejemplo, las empresas relacionadas con la industria mecánica demandan más un mayor nivel de calidad en la formación adquirida por los jóvenes talentos recién titulados.

Algunas medidas generales en este ámbito son:

- Mayor nivel de ejecución de programas de acreditación de competencias para la zona.
- Formación para el empleo para personas ocupadas más alineado con las necesidades del tejido productivo de la zona. Orientada a la mejora de las competencias y cualificaciones y a la recualificación de las personas trabajadoras (Ver L4.3).

5.4.3 L4.3 Coordinación entre planes formativos y necesidades empresariales

Según la mayor parte de los entrevistados, existe un **importante gap en la relación entre el sistema educativo/ formativo y las necesidades y demandas del tejido productivo de la zona**. Se debería diseñar una oferta académica partiendo del conocimiento de la demanda real del mercado laboral en el presente y de las perspectivas futuras.

Algunas propuestas en este sentido son:

- Diseño de nuevos perfiles y cualificaciones adaptadas al mercado laboral.
- Constitución de grupos de trabajo híbridos (sector educativo-empresas y sector público) consolidados y con continuidad en el tiempo.
- Diseño de planes formativos para puestos directivos y mandos intermedios: convenios de colaboración entre asociaciones empresariales y administraciones públicas (jornadas, seminarios y cursos)

5.4.4 L4. 4 Fomento del empleo joven.

Formación dual

Se plantea la necesidad de **mejorar e intensificar las acciones de formación dual** dirigidas a jóvenes dentro del sistema navarro de empleo.

Si bien se han producido avances en los últimos años, nos encontramos muy lejos de los indicadores de países líderes en este modelo de formación.

En este sentido, algunas de las propuestas derivadas de las entrevistas realizadas son:

- Mejorar los programa de prácticas en centros de trabajo que se desarrollan en los ciclos formativos de formación profesional. Para ello, sería interesante la creación de grupos de trabajo mixtos sostenibles en el tiempo para el análisis de las necesidades concretas del entorno: Universidad, centro de Formación Profesional (ETI de Tudela), Servicio Navarro de empleo en Tudela, entre otros.
- Ampliar el periodo de estancia en prácticas en las empresas y ampliar el número de convenios con las empresas interesadas en este tipo de iniciativa ya que, según las conversaciones mantenidas, existen ciertas dificultades a la hora de encontrar aceptación por parte de las empresas de la zona.

5.4.5 L4.5 Otras iniciativas para el empleo

- Ayudas para la contratación de expertos en gestión de la innovación para implantar estas dinámicas de funcionamiento en

las empresas y que sean capaces de captar oportunidades de negocio.

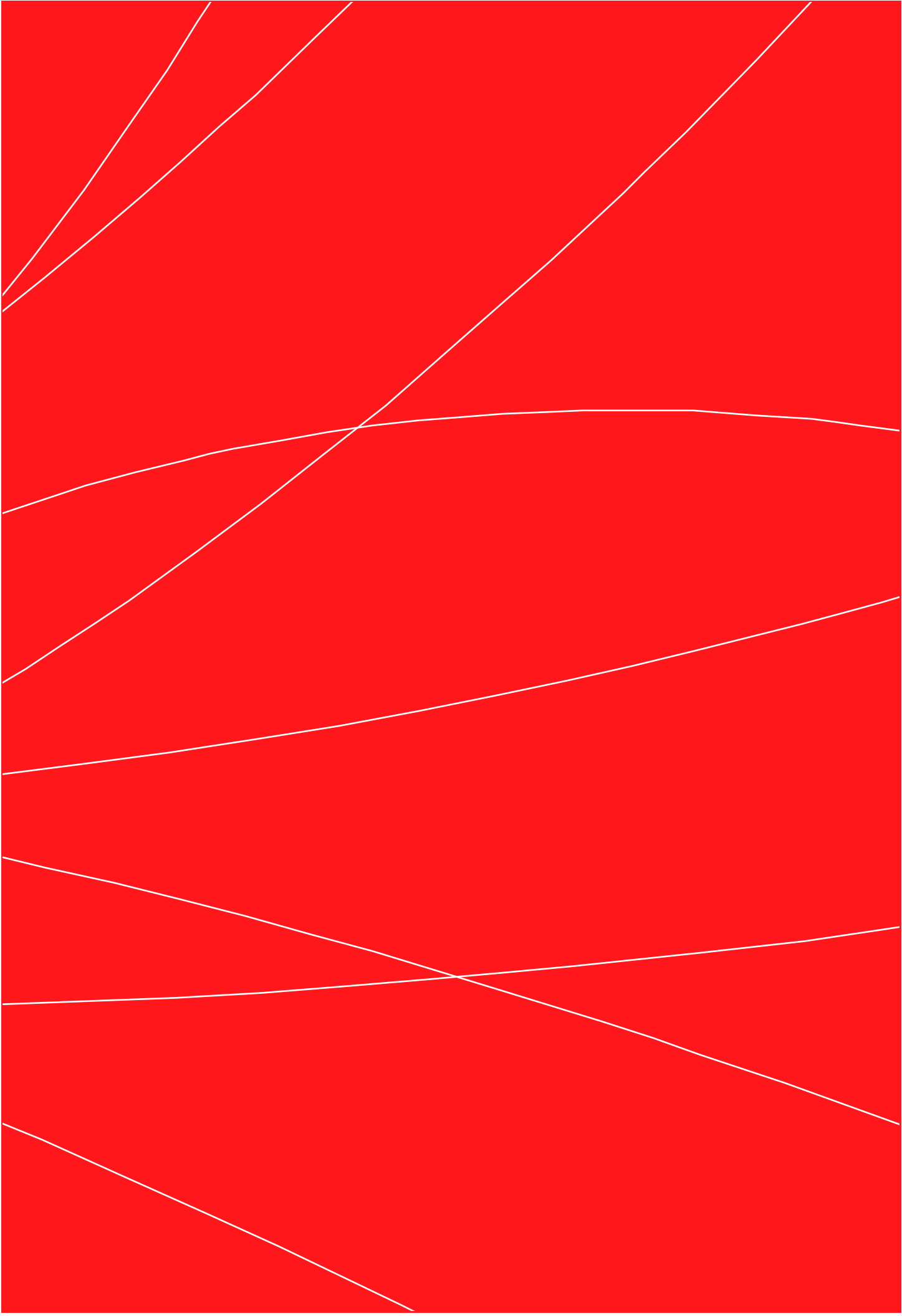
- Ayudas a la contratación de personal investigador en las empresas con el objetivo de transmitir la cultura de la I+D+i e iniciar los contactos con los agentes investigadores.
- Planes de formación y cualificación de mano de obra excedente en un sector: reciclaje del capital humano hacia sectores emergentes y con potencial de crecimiento
- Fomento del empleo joven y de primeras experiencia laborales en etapas formativas: prácticas en empresa, subvenciones salariales...etc

5.5 L5: Dinamización social

Esta línea **prevé el acercamiento, cada vez más, de la ciudadanía a las políticas públicas de desarrollo en la comarca**. En este sentido tanto el plan estratégico comarcal actualmente en revisión como los planes municipales llevados a cabo por ejemplo en Tudela o iniciativas desarrolladas a través de los ayuntamientos, ya están poniendo en marcha este modelo de funcionamiento. Algunas propuestas en este ámbito se detallan a continuación:

- Incentivar la co-creación con la ciudadanía, de nuevos servicios públicos y de soluciones a problemas públicos, a través de herramientas digitales.
- Mejorar e innovar en los procesos de participación ciudadana. Generar mecanismos para resolver problemas de interés público mediante la colaboración del gobierno, ciudadanos, empresas y sociedad civil.
- Potenciar la innovación social y la capacidad de la ciudadanía para participar en los asuntos de interés público.
- Coordinar y dar seguimiento al aprovechamiento de las TIC para fomentar la participación ciudadana en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas.
- Incrementar el peso del movimiento asociativo ya presente en la zona, ya que se considera relevante como mecanismo de mejora para la comarca.
- Apoyo para facilitar el trabajo en equipo, y colaboración en red.
- Apoyo a la accesibilidad y utilización de espacios públicos para el trabajo en equipo, por ejemplo espacios de coworking para emprendedores y autónomos.





6 Anexos

6.1 Propuestas del Diagnóstico Estratégico de la Ribera de Navarra

6.1.1 Propuestas que complementan a la línea L 2.2

Necesidades y líneas de actuación 4. Turismo sostenible

4.2. Acción: Ordenación y valorización de la oferta turística del patrimonio Histórico-artístico y cultural de la Ribera de Navarra

4.2.1. Proyecto: Promoción y difusión de Itinerarios culturales y artísticos comarcales (Ruta del Císter y el Románico, Ruta del Renacimiento en la Ribera de Navarra, Itinerario Arte Barroco).

4.2.2. Proyecto: Apoyo al mantenimiento y recuperación del Patrimonio Arquitectónico con fines turísticos o sociales.

4.2.3. Proyecto: Patrimonio arquitectónico accesible y sostenible.

4.2.4. Proyecto: Valorización del Patrimonio cultural y tradicional que diferencia al territorio. (Gastronomía y huerta, Semana Santa y fiestas de interés turístico).

4.3. Acción: Desarrollo, creación y consolidación de Empresas turísticas.

4.3.1 Proyecto: Apoyo al desarrollo de nuevas PYMES de servicios turísticos en la Ribera de Navarra.

4.3.2. Proyecto: Formación para la certificación profesional en gestión e interpretación de los Recursos Naturales, Culturales y Arquitectónicos del territorio; dirigida a emprendedores, PYMES y agentes turísticos.

4.3.3. Proyecto: Creación de la RED "Turismo sostenible en la Ribera de Navarra".

4.3.4. Proyecto: Fomento de la Calidad y Sostenibilidad Turística en PYMES y servicios públicos.

4.3.5. Proyecto: Apoyo a la promoción y difusión de actividades asociativas de empresas turísticas y comercios, que faciliten integración de oferta.

4.3.6. Proyecto: Apoyo a la realización de ofertas turísticas que integren otros sectores de actividad económica (comercio, actividades agropecuarias, actividad industrial...).

6.1.2 Propuestas que complementan a la línea L4

1.3. Acción: Promover la implantación de nueva oferta formativa para capacitar a personas desempleadas de sectores en crisis y a personas con diversidad funcional, habilitándolas para las nuevas demandas de empleo

1.3.1. Proyecto: Proyecto: Formación para la capacitación y de personas en desempleo, provenientes de sectores en crisis.

1.3.2. Proyecto: Formación para la capacitación y desarrollo de personas con diversidad funcional.

2.4 Acción: Promover la implantación de formación en especialidades agroalimentarias, configurando a la Ribera de Navarra como referente Agroalimentario

2.4.1. Proyecto: Promoción y apoyo para la Implantación de formación reglada adaptada a las necesidades del Sector Agroalimentario.

2.4.2. Proyecto: Apoyo a la programación de formación y formación ocupacional adaptada a las necesidades del Sector Agroalimentario.

6.2 Listado instituciones y empresas entrevistadas

A continuación se detallan las instituciones y empresas a las que pertenecen los diferentes profesionales (alcaldes, gerentes y propietarios en la mayor parte de los casos) entrevistados en la realización de este documento.

Ayuntamientos

1. Ayuntamiento de Ablitas
2. Ayuntamiento de Buñuel
3. Ayuntamiento de Cabanillas
4. Ayuntamiento de Cascante
5. Ayuntamiento de Cintruénigo
6. Ayuntamiento de Corella
7. Ayuntamiento de Fustiñana
8. Ayuntamiento de Milagro
9. Ayuntamiento de Murchante
10. Ayuntamiento de Ribaforada
11. Ayuntamiento de Tulebras
12. Ayuntamiento de Tudela
13. Ayuntamiento de Valtierra

Empresas e Instituciones

1. Aceites Ablitenses (Ablitas)
2. AER (Tudela)
3. ADISCO (Corella)

4. AIRE (Tudela)
5. AMIMET (Tudela)
6. Agencia de empleo de Tudela (Tudela)
7. ARESTANT (Tudela)
8. ASPIL (Ribaforada)
9. Asociación de Comerciantes del Casco Viejo (Tudela)
10. Autobuses Arasa (Tudela)
11. Azkoyen (Peralta)
12. BS Elaborados Naturales (Corella)
13. Cámara de Comercio de Navarra en Tudela (Tudela)
14. Ciudad Agroalimentaria de Tudela (Tudela)
15. Consorcio EDER (Tudela)
16. Construcciones Hermanos Garbayo Chivite (Cintruénigo)
17. Construcciones Martínez Sánchez (Cintruénigo)
18. Construcciones Victorino Vicente (Castejón)
19. Cooperativa Agrícola San Blas (Ribaforada)
20. EIN S.L. (Tudela)
21. Frigoríficos de Navarra (Milagro)
22. Fundación Dédalo (Tudela)
23. Gráficas Larrad (Tudela)
24. Hormigones de Valtierra (Valtierra, Corella y Tudela)
25. Hotel Aire de Bardenas (Tudela)

- 26. INPLASTIC (Tudela)
- 27. Lecumberri Suverbiola (Buñuel)
- 28. Línea Verde (Tudela)
- 29. Lovigise S.L. (Castejón)
- 30. Mantenimiento Industrial Mateo (Corella)
- 31. Metálicas Osta (Buñuel)
- 32. MOBILKO (Tudela)
- 33. Montajes Eléctricos Tudelanos (Tudela)
- 34. SINASE (Tudela)
- 35. TRENASA (Castejón)
- 36. Ultracongelados Virto (Cortes)
- 37. UNICA (Corella)
- 38. Ventilación Axial Ibérica S.L.(Tudela)

6.3 Cuestionario para empresas

GUIÓN ENTREVISTA SEMI ESTRUCTURADA PLAN DE ACCIÓN PARA EL RELANZAMIENTO DEL EMPLEO EN LA RIBERA DE NAVARRA. EMPRESAS

Datos de contacto:

- Nombre de la empresa:
- Sector/subsector en la que se encuadra:
- Actividad/productos/servicios:
- CNAE 2009:
- Dirección:
- Localización (Municipio):
- Número de plantas y ubicación de las mismas:
- Teléfono:
- Correo electrónico:
- Persona que responde al cuestionario (nombre y cargo en la empresa).

CARACTERIZACIÓN DE LA EMPRESA:

- 1.- ¿A qué se dedica o qué actividad desarrolla en la zona?
- 2.- ¿Qué localidades abarca? ¿Es una entidad local, zonal, provincial o estatal?
- 3.- Año de creación de la empresa:

Anotar también el tiempo que lleva la empresa instalada en la zona

4.- Tipo de empresa:

- Empresa familiar:
- S.A. (Sociedad Anónima):
- S.L. (Sociedad Limitada):
- S.A.L. /Cooperativa (Sociedad Anónima Laboral):
- Autónomo:
- Otros:

5.- Número de trabajadores/as fijo/as:

6.- De éstos (si lo conocen):

- % de Mujeres
- % de Hombres
- Niveles de rotación/antigüedad de los trabajadores/as.

7.- Número de trabajadores/as eventuales

8.- ¿Forma parte la empresa de alguna asociación o colectivo de empresas?

- Si
- No

En caso de que su respuesta sea SI, nos indique cuál.

INFORMACIÓN SOBRE LA EMPRESA:

9.- Evolución de la empresa en los últimos 2 años (¿cómo ha ido desde el punto de vista económico?)

10.- ¿Y, en particular, durante la crisis?

11.- En el caso de que se haya producido un crecimiento, ¿qué considera que ha sido determinante para ello?. ¿A qué se ha debido?

12.- Ha realizado su empresa nuevas contrataciones de manera reciente. ¿Podría describir los perfiles?. (Perfiles profesionales, conocimiento y competencias asociados al personal más necesario para la empresa).

13.- ¿Qué barreras han obstaculizado la posibilidad de contratar en los últimos años (falta de perfiles en el mercado, localización geográfica,...)?

14.- ¿Podría cuantificar la aportación de su empresa al empleo de la zona? (aproximado).

15.- Ahondar en los siguientes temas:

- Situación del sector, expectativas a futuro.
- Directrices / Política de la empresa para la creación de empleo y mantenimiento del mismo.
- Necesidades / Carencias principales de la empresa y oportunidades a medio/largo plazo.

RESPECTO A LA FORMACIÓN

16.- Podría indicar de manera aproximada cuántas acciones formativas realiza su empresa al año y en qué contexto? (Ej. Agotan todos los créditos, normalmente sólo forman cuando detectan la necesidad,...).

17.- ¿Es necesaria la especialización de algún puesto dentro de su sector? ¿Es posible encontrar esos perfiles aquí o se buscan fuera?

SOBRE EL TERRITORIO

18.- Preguntas abiertas:

- Señale, desde su punto de vista personal, ¿cómo ha sido la evolución de la comarca de la Ribera de Navarra en general, y de la localidad que usted conoce

en particular en los últimos años?. ¿Ha cambiado el tejido industrial o de servicios de la comarca en los últimos años? ¿Qué ha influido?

- ¿Y la crisis?. ¿Cómo cree que ha influido en el tejido empresarial local?
- ¿Se han adaptado las empresas a dicha evolución?
- ¿Cómo describiría la situación real del empleo en la zona?. ¿Y en relación con la población local?. ¿Cuáles considera han sido las zonas más afectadas?
- En su opinión, ¿cuáles son los sectores trectores de la zona?
- ¿Cuáles son actualmente los sectores emergentes en la zona?
- ¿Cuáles considera que son recursos de la zona que pueden desarrollarse pero debido a ciertas causas no se han desarrollado lo suficiente?. Ej:
 - Productos naturales o silvestres.
 - Espacios naturales de especial atractivo.
 - Potencialidades turísticas.
 - Servicios asistenciales.
 - Patrimonio cultural
- ¿Cree que desarrollar estos aspectos fomentaría la creación de empleo? Proponga dos formas de desarrollar alguna de las potencialidades anteriores u otras.
- ¿Cuáles son las posibilidades de trabajo en su localidad y/o en la Ribera en general?. ¿Y para los jóvenes y mujeres, en particular?. ¿Considera que se ha producido un éxodo de la gente joven de la zona?.
- Desde su punto de vista, ¿qué tipo de actuaciones/iniciativas se podrían poner en marcha para impulsar cada una de las siguientes líneas. (Dicho de otra forma, ¿qué carencias detecta usted en los siguientes ámbitos y, tiene usted alguna propuesta de mejora?).
 - Impulso a PyMES y desarrollo local.

- Emprendimiento
- Fomento de la Garantía Juvenil (empleo garantizado a jóvenes menores de 30 años).
- Formación para el empleo (Formación dual, Itinerarios, Certificados de profesionalidad,...) y reinserción al mercado laboral de los mayores de 50 años.
- Respecto al grado de participación del sector empresarial en lo público y en la mejora del desarrollo local. ¿Qué demandan los empresarios para crecer y poder así crear empleo?
- Preguntar por el emprendimiento
- Apuntar demandas que tengan

EN GENERAL PARA CADA ÁREA GEOGRÁFICA PREGUNTAR POR LA PROBLEMÁTICA DEL DESEMPLEO EN LA ZONA

Sector dominante

Problemas que ha tenido

Situación actual

Propuesta para la reactivación del empleo

6.4 Cuestionario para agentes intermedios

GUIÓN ENTREVISTA SEMI ESTRUCTURADA A AYUNTAMIENTOS Y AGENTES INTERMEDIOS

Contacto:

- 1.- ¿Cómo ha sido la evolución de la localidad en los últimos años en el empleo?
- 2.- Valore la situación real en cuanto al empleo de los habitantes de la localidad.
- 3.- ¿Qué posibilidades de trabajo existen en la localidad, para todos y, en particular, para los jóvenes/ para las mujeres/para los inmigrantes?
- 4.- ¿Cuáles son los sectores más relevantes? ¿Y los emergentes?
- 5.- ¿Cuáles son las posibilidades de desarrollo de la zona? ¿Y las necesidades más inminentes para su desarrollo?
- 6.- Desde el ayuntamiento ¿cuáles son las políticas que se siguen para la creación o mantenimiento de empleo?. En este contexto, disponen de políticas específicas orientadas a jóvenes y mayores de 50 años?
- 7.- ¿Cómo se aplica la gestión de las subvenciones para el empleo en la creación del mismo?
- 8.- ¿Qué estabilidad tiene el empleo de la población en cuanto a los tipos de contrato?
- 9.- ¿Qué salidas laborales encuentra la población en general y jóvenes y mayores de 50 años en particular? En qué sector tienen más posibilidades?

10.- ¿Cómo definiría el perfil, en cuanto a sexo, edad y formación, de las personas que trabajan en los diferentes sectores de actividad en la localidad?. ¿Y en la Ribera en general?.

11.- ¿Cuál es la influencia de la inmigración en la comarca?

12.- ¿Cuáles son las posibilidades de empleo de los inmigrantes? ¿Dónde se colocan? ¿Se establecen en la localidad o fuera de ella?.

13.- Opinión sobre las carencias más patentes de la localidad

14.- Paro en la localidad: ¿Existe? ¿Cuál es el perfil de la persona parada en esta localidad?

15.- Preguntar por el emprendimiento.

EN GENERAL PARA CADA ÁREA GEOGRÁFICA, PREGUNTAR POR LA PROBLEMÁTICA DEL DESEMPLEO DE LA ZONA.

Sector dominante

Problemas que ha tenido.

Situación actual

Propuesta para la reactivación del empleo.

6.5 Bibliografía y fuentes estadísticas

- Observatorio Navarro de Empleo

http://www.navarra.es/home_es/Temas/Empleo+y+Economia/Empleo/Informacion/Observatorio/Estudios+e+Investigaciones/

- Instituto Estadística Navarra

http://www.navarra.es/home_es/Gobierno+de+Navarra/Organigrama/Los+departamentos/

[Economia+y+Hacienda/Organigrama/Estructura+Organica/Instituto+Estadística/](#)

- Instituto Nacional de Estadística. Padrón Municipal

http://www.ine.es/inebmenu/mnu_padron.htm

- Estadísticas sobre el Mercado de Trabajo en Navarra (Instituto Estadística Navarra)

http://www.navarra.es/home_es/Gobierno+de+Navarra/Organigrama/Los+departamentos/Economia+y+Hacienda/Organigrama/Estructura+Organica/Instituto+Estadística/

- Ministerio de Empleo y Seguridad Social

<http://www.empleo.gob.es>

- Informe “Desigualdades territoriales en Navarra” . Universidad Pública de Navarra

- Diagnóstico Estratégico de la Ribera de Navarra (en revisión). Consorcio EDER

- Plan de Acción Municipal de Tudela 2011-2015. Ayuntamiento de Tudela

- Plan Estratégico de Ciudad. EIN para el Ayuntamiento de Tudela

6.6 Entidades que han realizado el estudio

El presente estudio ha sido desarrollado por las siguientes organizaciones:

EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L., Tudela- Encuadre socioeconómico-

<http://www.einsl.com/>

AIN, Asociación de Industria de Navarra, Cordovilla- Trabajo de campo y propuestas de acción- www.ain.es

AER, Asociación de Empresarios de la Ribera- Apoyo en la relación a empresas- <http://www.infoaer.com>

